DOI: 10.19812/j.cnki.jfsq11-5956/ts.20250820001
引用格式: 王宗莹, 宋喜臣, 朱雅欣, 等. 预包装食品标签相关食品安全标准和市场监督管理办法更新对进口食品准入的影响及对策[J]. 食品安全质量检测学报, 2026, 17(1): 316–323.
WANG ZY, SONG XC, ZHU YX, *et al*. Impacts of updates to food safety standards and market supervision management measures for prepackaged food labels on the imported food access and countermeasures [J]. Journal of Food Safety & Quality, 2026, 17(1): 316–323. (in Chinese with English abstract).

预包装食品标签相关食品安全标准和市场监督管理办法更新对进口食品准入的影响及对策

王宗莹, 宋喜臣, 朱雅欣, 邹殿文, 吕萍萍*
(中华人民共和国绥芬河海关综合技术中心, 绥芬河 157399)

摘　要: 预包装食品标签是消费者了解食品真实属性、成分特征、营养要素等信息最直接、最普遍的方式, 是我国食品安全管理的重要方式之一。2025 年, 规范预包装食品标签的主要标准 GB 7718—2025《食品安全国家标准 预包装食品标签通则》、GB 28050—2025《食品安全国家标准 预包装食品营养标签通则》和《食品标识监督管理办法》(市场总局令第 100 号)均开展更新, 将于 2027 年 3 月 16 日正式实施, 至此约有 18 个月的过渡期。本文通过对新旧标准和管理办法的梳理, 提取其中对进口食品准入相关的主要影响因素, 通过多种案例描述直观地展示可能产生的风险。同时, 为进口商降低这些影响风险提出应对建议, 为进口商顺利过渡进口预包装食品标签标示给予指导, 为新标准和制度更新后, 海关监管进口预包装食品标签提供了研讨方向。
关键词: 预包装食品标签; 标准更新; 进口食品准入; 对策研究

Impacts of updates to food safety standards and market supervision management measures for prepackaged food labels on the imported food access and countermeasures

WANG Zong-Ying, SONG Xi-Chen, ZHU Ya-Xin, ZOU Dian-Wen, LV Ping-Ping*
(*Comprehensive Technology Center of Suifenhe Customs District People*'*s Republic of China*, *Suifenhe* 157399, *China*)

ABSTRACT: As the most direct and common means for consumers to understand the true attributes, compositional characteristics, nutritional elements and other information of food, prepackaged food labels are considered one of the important methods for food safety management in China. In 2025, the main standards governing prepackaged food labels, namely GB 7718—2025 *National food safety standard-General rules for the labeling of prepackaged foods* and GB 28050—2025 *National food safety standard-General rules for nutrition labeling of prepackaged foods*, along with the *Measures for the supervision and administration of food labels* (decree No.100 of the State Administration

收稿日期: 2025-08-20
基金项目: 2024 海关总署科研项目(2024HK018)
第一作者: 王宗莹(1990—), 女, 硕士, 工程师, 主要研究方向为食品质量与安全、食品标签审核。E-mail: yingying_8985@126.com
***通信作者:** 吕萍萍(1984—), 女, 硕士, 高级工程师, 主要研究方向为食品检验。E-mail: pingping_3003@163.com

for Market Regulation), are being updated and will be officially implemented on March 16, 2027, with a transition period of approximately 18 months. This paper reviewed the old and new standards and management measures, identified the main factors affecting the access of imported foods, and used various case studies to demonstrate the potential risks that might be encountered intuitively. Additionally, it offered countermeasures and suggestions for importers to mitigate these risks, providing guidance for a smooth transition in the labeling of imported prepackaged foods. Furthermore, it provided a discussion direction for customs supervision of imported prepackaged food labels after the update of new standards and systems.

KEY WORDS: prepackaged food labels; standard updates; imported food access; countermeasure research

0　引　言

食品标签是体现食品真实属性的重要载体, 同时也是消费者选购食品的重要信息来源[1–4]。在我国, 预包装食品标签标注需满足法律法规、国家标准及其他各部委规范性文件中的各项要求, 完整、准确、真实地展示食品真实情况[5–6]。2025 年, 规范预包装食品标签的主要标准 GB 7718—2011《食品安全国家标准 预包装食品标签通则》和 GB 28050—2011《食品安全国家标准 预包装食品营养标签通则》均进行了更新, 同时国家市场监督管理总局也发布了《食品标识监督管理办法》(市场总局令第 100 号)[7–9], 这些标准和规章制度的更新和发布一方面满足消费者对食品信息的更高需求, 保护消费者知情权和选择权[10], 另一方面也对促进食品行业的健康发展, 规范食品生产企业的行为有重要意义[11]。这 3 份与预包装食品标签标注息息相关的文件均将于 2027 年 3 月 16 日同步实施, 截至目前过渡期近两年, 在此期间我国市场销售的预包装食品均需逐步做好标签标识内容的过渡。而根据《食品安全法》, 进口食品作为我国市场流通的预包装食品的一种类型, 应当有中文标签, 且标识应符合我国法律法规和食品安全国家标准的要求, 因此, 当上述文件实施时, 进口预包装食品标签也需要满足这些要求[12–13]。如果在 2027 年 3 月 16 日后, 在国内流通的进口食品若无法达到新规要求, 必然无法通过海关进口产品合规性审核评估, 影响海关查验通过率, 相关食品最终将因不符合我国食品安全国家标准和《食品安全法》被退运, 轻则相关企业将会面对大量经济损失, 影响进口食品成本和利润, 影响进口效率, 措施商机, 重则甚至可能涉及经济处罚或暂停许可等行政处罚, 更严重有可能会因影响食品安全或国门生物安全等涉及刑事处罚。

本文通过对 GB 7718—2025《食品安全国家标准 预包装食品标签通则》、GB 28050—2025《食品安全国家标准 预包装食品营养标签通则》和《食品标识监督管理办法》(市场总局令第 100 号)进行分析, 整理其中影响进口食品准入的要求, 结合 2022—2025 年对俄贸易口岸进口的预包装食品标注情况, 提出进口预包装食品标签标注需要关注的影响进口食品准入的重要风险点, 着重说明新规的调整对产品合规性评估、海关查验通过率的影响, 并给予技术指导意见, 完善相关对策, 便于进口贸易从业者较顺利地完成过渡期内进口预包装食品标签标注的调整, 并与相关行业监管者共同探讨未来进口预包装食品标签的检测审核的思路和方向。

1　标准和管理办法更新内容中影响进口预包装食品准入的主要因素分析

1.1　进口预包装食品属性名称标注

进口预包装食品的食品名称一般是根据国外生产商拟定的食品名称, 经过音译或者意译为中文名称。在音译和意译的过程中, 需要格外注意是否满足我国相应预包装食品的产品定义[14–16]。例如巧克力糖果和巧克力制品、蜜饯和糖果、果蔬汁和果蔬汁饮料、啤酒和果酒都是有本质区别的。而 2027 年即将实施的《食品标识监督管理办法》(市场总局令第 100 号)中明确了对动物源性食品、植物源性食品、口味风味食品的名称规范, 更为细致地要求预包装食品标签必须为反映食品真实属性的名称。因此在进口相关产品时, 进口商应了解并明确标注上述类型食品的真实情况, 例如, 一款进口的肉肠, 其配料中含有猪肉和少量牛肉, 而起命名为“牛肉肠”“猪肉肠”或“牛肉猪肉肠”均不可以, 而是应命名为“猪肉牛肉肠”; 一款配料为“鳕鱼肉、猪肉、葱花……”的一款含肉馅的面制品, 其名称如果包含鱼肉和猪肉, 命名应该为“××牌鳕鱼肉猪肉包”, 当然, 如果其仅命名为“××牌肉包”, 不体现体现畜禽肉或者动物性水产品原料也是可以的; 一款进口的鱼子酱需要根据配料明确是由鱼糜制品制作还是含有真实鱼籽成分, 如果确为鱼糜或鱼肉制品, 需要明确标注产品名称为“××牌仿鱼子酱”, 更明确一点也可以命名为“××牌仿鱼子酱(鱼糜/鱼肉制品)”; 一款进口芒果果汁中其配料中没有“芒果”“浓缩芒果汁”“芒果果汁”等相应的芒果及其产品作为配料, 而是仅利用“芒果”味道的食品香料的形式提供口味, 则其名称必须为“芒果味饮料”, 还有像“仿猪肉”“素鸡肉”等。

其实, 进口食品名称本身并不一定影响食品的准入,

如果仅仅因为名称不符合要求，通过技术整改，更改在海关申报时的进口名称，补足或调整关税后，仍是可以进口的，但如其食品真实属性名称与海关总署准入许可和境外生产商在华注册信息出现不匹配的情况，那么就会因进口预包装食品不符合我国进口要求而导致未准入境的情形[17–18]。例如一款进口海盐，根据国外标注，进口商将其译文“海盐(食用盐)”，但实际审核时发现，其应为“调味料”而非我国标准中的“食用盐”，海关要求企业变更申报品类时发现，其在华注册编码中仅有食用盐这一品类，无其他调味料，因此未准入境。

另外，还要关注因各国家对食品定义和食品分类体系的不同，可能对食品真实属性名称的影响[19–20]。例如国际食品法典委员会(Codex Alimentarius Commission, CAC) CODEX STAN 192-199514.2《食品添加剂通用法典标准》(2019 年修订)食品分类系统中“01.1.4 调味液态牛奶饮料”，在我国 GB 2760—2024《食品安全国家标准 食品添加剂使用标准》中将其归属为“含乳饮料”，大类上属于“饮料类”，而在海关进出口税则商品及品目注释查询(HS 编码)中还需要根据含乳是酸乳还是非酸乳归类为“含可可、水果或香料的液状酸乳及其他发酵或酸化乳及奶油(品目 04.03)”和“用乳及可可为基料制成的饮料(品目 22.02)”，因此进口的乳制品究竟是“含乳饮料”还是“酸乳”就需要明确区分清楚[21–22]；再比如无醇啤酒，即酒精度小于等于 0.5%的啤酒，CAC 食品分类系统中归类为“14.2 酒精饮料，包括不含酒精和低酒精饮料”，在 GB 2760—2024 中归类为“15.03.05 以麦芽、水为主要原料，加啤酒花(包括酒花制品)，经酵母发酵酿制而成的、含有二氧化碳的、起泡的、低酒精度的发酵酒。(注：包括酒精度低于 0.5%的无醇啤酒)”，在 HS 编码中则依据无醇啤酒和无酒精饮料归类为“品目 22.02 按容量计酒精浓度不超过 0.5%的饮料”，因此在进口时命名究竟为“饮料”还是“酒”就显得尤为重要[23–24]。

1.2 进口预包装食品外包装中的图片与表述

在 GB 7718—2025 中，对预包装食品外包装提出了更进一步的要求，即“仅使用食品用香精、香料调配出某种配料或食物风味的，仅可使用相关配料或食物真实照片以外的图案，且应在图案临近位置醒目标示‘图案仅供口味参考’等字样”。也就是说，如果一款进口草莓味果汁，其配料中无草莓及其相关成分，而是仅适用了草莓香料，那么其外包装中不能用真实的草莓照片进行展示，如果使用草莓的卡通图片或者绘画图片则不受此条款的限制。对进口预包装食品而言，包装的符合性极为重要，进口时，如发现包装不符合我国标准要求，进口商很难在保证食品安全不受影响的情况下将所有产品的包装材料进行技术整改，因此最终必然因为难以技术整改而导致未准入境。建议进口商要格外关注这一信息，在进口前对进口预包装食品做好包装图案的检查。

1.3 进口预包装食品标签的中外文对应性

GB 7718—2025 中利用了单独的篇幅规范进口预包装食品标签的标注，其中对进口预包装食品标签中外文标注表述的含义提出了明确的要求，解决了以往进口预包装食品标签标注时，部分进口商有意规避外文中对某些特殊食品的标注的情况。例如，一款进口酒，如果其外文中表述该酒具有部分保健功能作用，进口商在进口时就必须将这类对消费者有影响的内容加以翻译和标注，如因相关内容不符合我国食品安全国家标准及国务院相关部门发布的公告的要求，则不予进口。这类内容主要涉及配料、产品功能、适宜人群以及食用量或食用方法等的信息的表述。

在过往的审核中，这类情况也有所发生：一款进口薄脆麦片，进口商将其意译为“即食麦片”，根据我国产品归类，进口商将其归类为冲调谷物制品进行报关报检，但在监管过程中发现，其外文介绍中对该产品制作工艺和使用方法的表述，真实属性应为“膨化食品”，最终进口商将其更改类别重新申报后，予以准入。如若此时出现真实属性未获得我国许可的情况，则该进口食品将难以进入我国销售。

再比如，在食品包装的其他位置，即使仅在外文中涉及介绍该食品有助于控制体内脂肪堆积，那么也将被视为存在保健功能声称[25]，不符合我国《食品安全法实施条例》中“对保健食品之外的其他食品，不得声称具有保健功能”的相关要求[26]。这里建议进口商可以参考 2023 年 8 月 15 日，国家市场监督管理总局、国家卫生健康委、国家中医药局发布《允许保健食品声称的保健功能目录 非营养素补充剂(2023 年版)》及配套文件的公告和《广告法》中对广告涉及“疾病治疗功能”和“医疗用语”的用语用词作出广告审查提示等相关文件。

又如俄罗斯进口的酒类产品中，根据其本国要求，一般会标注“酒精对儿童和未满 18 岁少年，孕妇，哺乳期妇女，中心神经系统疾病，肾病，肝病和其他消化系统疾病患者有害。”“未满 18 岁的未成年人，孕妇和哺乳期妇女，以及患有中枢神经系统和内脏器官不健全者禁止使用。”等类似表述，未来这些内容均应标注于中文标签中。

1.4 进口预包装食品配料内容的标注

食品配料是影响食品安全的重要部分，配料的表述也是消费者了解食品真实属性和组成成分的重要载体[27–30]。因此，本次新标准和管理办法的更新较大篇幅地对这一内容提出了新的要求，进口预包装食品标注时也要予以重视。

1.4.1 食品名称与食品配料的相互佐证

新标准中明确了食品名称用配料间的相互佐证关系，即名称中提及的配料或成分应标示添加剂或成品中的含量。也就是说，若一款进口食品名称为“××牌草莓果汁”，进口商需要将其配料中草莓、草莓汁或浓缩草莓汁这类配

料标注具体添加量或在最终成品中的含量。标注方式可以采用单独标注或在相应配料后加注括号的形式予以表述。

在应用这一条款时, 需要注意以下情况。(1)有些境外生产商将食品配方配比作为其知识产权予以保护, 不能够提供给进口商; (2)有些境外生产商将该批产品生产后, 没有进行单独配料的进料测算或没有对最终产品中各配料的情况进行含量计算; (3)有些进口商进口的产品不是直接从境外生产商处取得, 而是经过了一次或多次境外经销后再行进口。这些情况均可能导致进口商无法取得相关食品配料的添加量或最终含量, 从而影响进口准入。

1.4.2　配料表中复合配料的标注

本次新标准更新, 对复合配料的标注提出了新的意见, 即“复合配料中加入的复合配料, 可不展开标示其原始配料”。这一情况对复合配料套用较多的进口预包装食品是十分利好的。但仍需要注意, 在进口预包装食品章节, 仍规定了进口食品标签的中外文应有对应关系。因此在进口时, 进口商仍需要考虑多重复合配料的标注问题, 根据具体情况分析是否需要将复合配料中的复合配料加以表述。

1.4.3　配料的定量标示

相比 2011 版标准, 本次新标准对配料的定量标注仍主要关注“强调添加或含有某一成分”和“强调一种或多种配料或成分的含量较低或无”两个情形, 但对具体标注有更为细致的要求。强调添加或含有某一成分时, 说明了何种情形属于强调, 同时给予了规范的标示形式予以参考。强调一种或多种配料或成分的含量较低或无时, 明确了其相应配料或成分含量应为“0”, 并首次对“零添加”“不使用”等对消费者带来较大误解的词汇进行规范, 明确规定食品添加剂、污染物, 以及法律、法规和标准中规定的不允许添加到食品中或不应存在于食品中的物质, 不得使用“无”“不含”等词汇及其同义语进行声称[31–36]。针对这些内容, 进口商在进口时也需要着重关注, 尤其是某些进口食品为表示不同于其他产品或优于其他产品时, 会在食品包装上采用“零添加防腐剂”“未添加色素”“零蔗糖”等内容进行表述, 切忌因难以技术整改而导致未准入境。

其实, 配料的定量标注对进口商而言也有一定的保护作用, 例如在过往的检测中, 有一个案例: 一款进口饮料, 进口商声称其配料中含有的食用酒精用量很少, 但经过检测发现, 其酒精度含量超过了 0.5%vol, 真实属性应为“饮料酒”, 经查其在华注册编码注册的食品类别中没有饮料酒这一分类, 因此不予进口。如新标准更新后, 再遇此情形, 进口商在进口前就对食用酒精含量加以关注, 便可及时发现该产品不能进口, 能够及时止损。

1.4.4　承担包装功能的可食用物质的标注

根据新标准规定, 由食品制成的, 承担一定包装功能的可食用物质, 应在配料表中标示[37–38]。例如糖果外层可食用的糯米纸, 包裹冰淇淋用的蛋皮脆壳等均属于这类物质。在进口时, 进口商需要对进口食品自行进行感官判断, 确定是否存在上述物质, 是否能够取得上述物质的配料, 是否在标签中标注了上述物质的配料。

1.5　进口预包装食品中营养成分的标注

进口预包装食品营养成分标注中能够对进口食品准入产生影响的情形一般有以下两种。

1.5.1　进口预包装食品营养标签中强制标示内容标注不全且无法提供

新版的 GB 28050—2025 规定营养标签的强制标示项从原有的“1+4”, 即“能量+蛋白质、脂肪、碳水化合物、钠”增加到“1+6”, 即“能量+蛋白质、脂肪、饱和脂肪(或饱和脂肪酸)、碳水化合物、糖和钠”, 更便于消费者参照自身健康需求, 有效获取、理解、甄别、评价、应用健康信息, 从而做出正确决策的能力[39–42]。对进口食品而言, 与过去进口预包装食品标签审核出现的问题类似, 若进口商无法取得上述 7 项指标的具体含量, 则在进口时必然影响进口食品的准入。另外, 在能量计算时, 进口商还需考虑食品中是否含有膳食纤维, 如存在则需要在营养标签中予以明示。再者, 在 GB 28050—20025 中明确规定了能量的计算方式为“根据供能成分标示值与相应能量换算系数的乘积加和而得”, 而 GB 7718—2025 中规定“进口预包装食品中文标签应标示本标准以及其他法律、法规、食品安全标准要求的强制性标示内容, 强制性标示内容的中外文应有一一对应关系”, 在进口食品实际应用时, 虽然计算的能量与外文标注的能量一般差距不大, 但仍存在数据的不同, 根据最新的标准问答, 营养标签上标示的能量由计算法获得, 因此未来进口食品标准能量数值时, 也应对此格外注意。

1.5.2　进口预包装食品标签中有营养声称的标注, 但实际成分不满足我国要求

因 GB 7718—2025 对进口食品中其他外文内容有了更多的要求, 因此在进口时, 进口商还需要考虑进口食品除标签强制标示内容外, 食品介绍或说明的外文部分中是否含有对营养声称的标注, 又是否在营养成分中对声称的内容进行了具体标注。另外, 因每个国家对营养素和营养声称的指标不同[43–45], 可能出现这些营养声称符合出口国的声称指标但不符合我国声称指标的情形, 进而影响进口食品的准入[46–47]。例如《澳新食品标准法典》Schedule 附件 4《营养、健康和相关声明》(2024 年 10 月第 233 号修正案)有关食品健康声称的条件 S4-4 中对“高钙饮食”的声称条件为“每份食品中钙含量不得低于 200 mg”, 而我国 GB 28050—2025 中则规定“高钙”的声称条件为“每 100 g 中≥30%中国食品标签营养素参考值(nutrient reference values, NRV) (固体)、每 100 mL 中≥15% NRV(液体)或每 420 kJ 中≥10% NRV”, 如依据固体换算则为 200 mg/100 g, 由此可以看出两国产品若出现同样的营养声称, 但其营养素含量仍可能不同。因此, 建议进口商在参考进口食品外文中营养声称时一定要考虑具体声称条件后再行标注。

2 降低标准和管理办法更新内容中影响食品准入风险的应对建议

2.1 开展对国外生产企业的技术和生产考察

近年来中国食品进口额稳定增长，已成为全球第一大食品进口国[48]，而我国目前进口贸易从业者中，有部分进口商是通过从国外经销商处采购食品后再行进口至国内完成进口贸易的[49]，本次新标准更新后，可能因无法开展对国外生产企业的技术和生产考察，对这类型进口商产生较大影响。尤其针对越发明确的进口食品风险控制要求，进口食品在生产过程中的技术操作和投料配比等均会对最终产品的中文标签标示产生影响。因此，建议进口贸易从业者优先选择从国外生产企业处进口食品，组织技术工作者对国外生产企业技术生产进行考察，以确保其生产的食品能够满足我国标准要求。事实上，我国大量进口商存在与境外供应商沟通协调的难题，除因语言不通或专业领域技术要求过高以外，还有部分进口商表示，在沟通过程中存在信息不对等，政策要求不明确等情况，两个企业的相互沟通甚至可以看作是两个国家在政策和制度领域的沟通，因此，加强我国制度明确和对对口国家制度了解，对提高沟通效率有很大作用。

2.2 完善与国外生产企业的合同及相关保密制度

通过与部分进口贸易从业者的交流发现，有些进口商在进口时与国外生产企业签订的合同中没有对进口预包装食品准入和食品标签标示相关内容的约定，这对进口商进口食品产生了极大的风险。尤其有些国外生产企业将其食品配方、配料配比、营养成分含量等视为其独立知识产权予以保密，导致进口商在获取这些信息时存在较大困难。因此，降低食品准入风险，也需要对进口贸易合同及相关保密条款做好保护性约定。例如通过合同约定本次进口的食品应符合中国的哪些国家标准和公告要求，请国外生产企业做出合规性声明；通过合同约定本次进口的食品中中文食品标签涉及哪些必须标注的内容，请国外生产企业予以配合提供；通过合同约定，如因标签标注不符合我国预包装食品要求，双方应承担哪些违约责任等。同时，由于国家间语言差异较大，可能出现因翻译误读误解的情况[50]，也要通过合同或协议形式加以约定，以保障进口商的权益。

2.3 对现有及未来进口的预包装食品进行技术排查

为保证进口的预包装食品能够满足进口准入要求，建议进口商在过渡期内对现有及未来可能进口的所有预包装食品，依据更新后的食品安全国家标准和《食品标识监督管理办法》进行细致排查，重新梳理可能存在的影响准入的因素，同时也将可能出现的标签标注瑕疵问题一并予以解决，对需要补充的配料和营养素的含量信息等及时进行技术调整。

2.4 提高进口商思想意识和从业能力水平

进口预包装食品标签审核是海关的风险监测项目之一，由海关关员根据布控指令对部分进口食品进行标签审核，因此仍可能出现流通入市场的进口食品因标签标注不符合我国相关标准要求被打假投诉的现象，为进口商带来较多负面影响，甚至触发国际仲裁或官司的风险。即使未产生退运、罚款等恶性影响，可以通过整改将食品进口，也势必因重新设计和更换标签对食品进口销售有所影响，例如可能存在标签覆盖，使消费者出现信任危机；可能影响最佳销售时间，错失商机；短期、临期食品甚至存在影响可销售时段，影响企业利润等。与此同时，随着进出口贸易形式的不断变化，未来将会有更多新兴进口模式不断产生。因此进口商作为进口食品在国内承担食品安全和销售责任的第一责任方，只有不断优化进口产业结构，提高思想意识和风险认知，提高从业水平才能够更好地降低进口食品销售风险。建议进口商加强内部建设，加强对以下几个方面的应对，从企业内部做好针对性强且具有实操性的应对策略，以更好地应对本次新规更新。

2.4.1 建立完善标签审核机制

可以采用建立自己的审核团队，或利用第三方审核机构，通过建立所有进口食品档案的形式明确完善的标签审核机制。同时，将即将进口的样品及样品包装提前批次进行审核，并将审核记录和结果作为合同约定项纳入进口协议中。在进口后，逐一比对进口样品与已审核样品差异性，如无差异再行确认收货，开展清关工作。利用合理完善的标签审核机制，从内部进行进口预包装食品标签合规性评估。

2.4.2 加强供应链管理

对长期合作的供应商建立良好的标签审核沟通机制，可以是特定的人或部门，单独处理这部分事宜。同时加强食品从食品生产到标签内容设计，再到标签合规性审核评估的全链条管理。通过区块链条的相关性，加强标签合规性审核。

2.4.3 强化技术团队建设

建议进口商逐步采用优化企业团队建设，成立配备专业翻译、法律顾问及食品法规人员的专业产品合规性评价部门，规范企业内部制度规范以及利用现代软件技术等辅助手段提供技术加持等方式提高进口商从业能力水平[51]。

2.4.4 开展技术培训

在过渡期内强化企业内部从业人员对新规的学习和应用性培养，通过技术培训加强从业人员责任意识和技术能力。在技术学习后，对现有进口食品进行技术梳理，利用过渡期将现有进口食品中与新规相悖的食品进行研判，确定暂定进口还是与境外生产商重新拟定生产要求或标签设计要求，以确保平稳度过过渡期。

3　结束语

本文主要阐述了在本次食品安全国家标准和《食品标识监督管理办法》更新中影响食品准入的因素及应对措施, 事实上, 标准和规章制度的更新中对可能出现“标签瑕疵”, 影响消费者权益保护的要求更为居多[52–53]。例如标签格式不符合要求, 日期格式未按照“年、月、日”进行标注[54–55], 字符高度不满足《食品标识监督管理办法》要求, 未按规定进行八类致敏物质强制性标注, 以计量称重方式销售的食品未进行标签标注等。实际应用中, 进口预包装食品在食品标签审核中出现最多的问题也是这些可以进行技术整改的“标签瑕疵”。虽然“标签瑕疵”因一般不影响食品安全且不会对消费者产生误导, 最终可以通过技术处理, 审核合格后可以予以进口, 但若整改时间较长, 或技术处理难度较大仍会影响进口食品的通关效率, 给进口商带来较大损失。

随着社会经济的发展, 食品安全问题的增多, 居民对于营养知识的需求不断上升, 加之肥胖、糖尿病等慢性病的高发, 如何科学合理地选择食品已经成为大众关注的重点, 而相关食品安全国家标准和制度的更新, 则是对消费者权益保护最为利好的消息。为了响应日益增长的消费者健康需求, 促进食品企业的标准化生产, 更新标准以更好适应时代的发展。新的标签标准不仅能够规范企业的标示行为, 更是对消费者健康和知情权的承诺。这些新标准标志着我国在食品安全治理体系上又迈出了重要一步。

目前, 针对食品安全国家标准和《食品标识监督管理办法》的更新, 海关总署也要求各隶属关开展相应配套措施予以应对: (1)逐步加大科普力度, 开展署内技术人员培训和对进口商的服务培训; (2)积极组建技术能力更强, 组织更完善的技术团队, 在海关内部形成交流沟通渠道, 便于技术人员交流和分享; (3)逐步形成适合海关作业的技术规范和作业指导, 明确审核要点, 便于技术人员实施操作。

参考文献

[1] 李雅, 陆雯, 李文娟, 等. 预包装食品标签的基本要求浅析[J]. 现代食品, 2021(19): 15–18.
LI Y, LU W, LI WJ, *et al*. Analysis on the basic requirements of prepackaged food labels [J]. Modern Food, 2021(19): 15–18.

[2] 徐璐琳. 食品包装标签的法律要求与消费者知情权保障[J]. 上海包装, 2025(5): 17–19.
XU LL. Legal requirements of food packaging labels and protection of consumers right to know [J]. Shanghai Packaging, 2025(5): 17–19.

[3] 梁菡峪. 预包装食品标签监管体系演变与投诉风险分析[J]. 食品安全导刊, 2025(13): 165–168.
LIANG HY. Evolution of prepackaged food labeling regulations and ccomplaint risk analysis [J]. China Food Safety Magazine, 2025(13): 165–168.

[4] 王海. 食品标签检测的重要性及方法研究[J]. 中国食品，2025(6): 48–50.
WANG H. Research on the importance and method of food label detection [J]. China Food, 2025(6): 48–50.

[5] 阎霞. 预包装食品标签常见问题解析[J]. 食品安全导刊, 2024(34): 122–125.
YAN X. Analysis of common problems with prepackaged food labeling [J]. China Food Safety Magazine, 2024(34): 122–125.

[6] 鲍韵雯, 张寒. 预包装食品虚假标注基本信息的法律责任[J]. 人民司法, 2024(26): 4–8.
BAO YW, ZHANG H. Legal liability of labeling fake fundamental information on prepackaged food [J]. People’s Justice, 2024(26): 4–8.

[7] 王焱. 时隔 14 年, 预包装食品标签新国标出台[J]. 中国报道, 2025(5): 18–21.
WANG Y. After 14 years, new national standards for prepackaged food labels introduced [J]. China Report, 2025(5): 18–21.

[8] 钟志. 充分保障消费者知情权市场监管总局发布《食品标识监督管理办法》[J]. 中国质量监管, 2025(3): 33.
ZHONG Z. Fully safeguarding consumers right to know, the state administration for market regulation issued the *Administrative measures for food aabeling supervision* [J]. China Quality Supervision, 2025(3): 33.

[9] 蒋洪杰. 市场监管总局出台《食品标识监督管理办法》[J]. 乡村科技, 2025, 16(7): 3.
JIANG HJ. The state administration for market regulation has issued the *Administrative measures for food labeling supervision* [J]. Rural Science and Technology, 2025, 16(7): 3.

[10] 佚名. 中国食品工业协会关于优化食品标签标识倡议书[J]. 中国食品工业, 2025(9): 9–10.
Anonymous. China Food Industry Association: Proposal for optimizing food labeling and identification [J]. China Food Industry, 2025(9): 9–10.

[11] 马梦阳, 杨沙沙. “新国标”引领食品产业再升级[N]. 环球时报, 2025-04-01(007).
MA MY, YANG SS. “New national standards” lead the food industry to upgrade again [N]. Global Times, 2025-04-01(007).

[12] 廖艺琳, 叶雯仪, 于智文. 新版食品标签国标实施对进口食品合规性影响的研究分析[J]. 标准生活, 2025(4): 46–49.
LIAO YL, YE WY, YU ZW. Research and analysis on the impact of the implementation of the new national standards for food labels on the compliance of imported foods [J]. Standard Life, 2025(4): 46–49.

[13] 胡立彪. 进口食品必须有中文标签[N]. 中国质量报, 2024-06-03(02).
HU LB. Imported foods must have chinese labels [N]. China Quality News, 2024-06-03(02).

[14] 付欢. 预包装食品标签检验常见不合格项的分析[J]. 食品安全导刊, 2023(17): 51–53.
FU H. Analysis of common nonconforming items in prepackaged food label inspection [J]. China Food Safety Magazine, 2023(17): 51–53.

[15] 唐素婷, 万新冉, 黄伟志, 等. 预包装食品营养标签审核关键要素简析[J]. 福建轻纺, 2024, 11(11): 46–49, 54.
TANG ST, WAN XR, HUANG WZ, *et al*. Brief analysis of key elements in the review of nutrition labels for prepackaged foods [J]. The Light & Textile Industries of Fujian, 2024, 11(11): 46–49, 54.

[16] 王宗莹, 宋喜臣, 张鹏, 等. 进口预包装食品标签问题分析及应对策略研究[J]. 食品安全质量检测学报, 2025, 16(8): 288–295.
WANG ZY, SONG XC, ZHANG P, *et al*. Analysis of label issues and

research on countermeasures for imported prepackaged foods [J]. Journal of Food Safety & Quality, 2025, 16(8): 288–295.

[17] 中华人民共和国海关总署. 中华人民共和国进口食品境外生产企业注册管理规定(海关总署第 248 号令)[EB/OL]. (2021-04-12) [2025-08-19]. http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302267/3625372/index.html

General Administration of Customs of the People’s Republic of China. Regulations on the administration of registration of overseas manufacturers of imported food (Decree No.248 of the General Administration of Customs) [EB/OL]. (2021-04-12) [2025-08-19]. http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302267/3625372/index.html

[18] 郑璇, 凌莉, 潘素华, 等. 进口预包装食品标签检验要点浅析[J]. 中国食品卫生杂志, 2024, 36(2): 186–189.

ZHENG X, LING L, PAN SH, *et al.* Analysis of the inspection points of imported prepackaged food labels [J]. Chinese Journal of Food Hygiene, 2024, 36(2): 186–189.

[19] 古志华, 苗丁月, 蒋雄武, 等. 国内外食品标准中饮料分类比对研究[J]. 标准科学, 2023(4): 91–95.

GU ZH, MIAO DY, JIANG XW, *et al.* Classification and comparison of beverages in domestic and foreign food standards [J]. Standard Science, 2023(4): 91–95.

[20] 陈孟裕, 金锋, 曹国洲, 等. 进口食品分类编码规则探索研究[J]. 中国口岸科学技术, 2024, 6(12): 90–96.

CHEN MY, JIN F, CAO GZ, *et al.* Exploratory study on imported food classification and numbering rules [J]. China Port Science and Technology, 2024, 6(12): 90–96.

[21] 胡师齐, 王亚利, 李启明, 等. 简析预包装食品营养标签中的常见问题及合规性对策——以乳制品为例[J]. 中国乳业, 2025(1): 86–91.

HU SQ, WANG YL, LI QM, *et al.* Analysis of common problems and compliance measures in nutrition label of prepackaged food——taking dairy products as examples [J]. China Dairy, 2025(1): 86–91.

[22] 杜懿璇. 标签信息对消费者有机食品购买意愿的影响研究—以有机牛奶为例[D]. 长春: 吉林大学, 2021.

DU YX. Study on the influence of label information on consumers’ purchase intention of organic food—take organic milk asan example [D]. Changchun: Jilin University, 2021.

[23] 严玉琴, 宋文江, 谢敏. 酒类预包装食品标签不合格情况分析及建议[J]. 现代食品, 2020(3): 223–228.

YAN YQ, SONH WJ, XIE M. Analysis and suggestions on unqualified labels of alcohol prepackaged food [J]. Modern Food, 2020(3): 223–228.

[24] 马佩选, 管锡建. 科学分类饮料酒促进行业发展[J]. 酿酒科技, 2010(8): 117–119.

MA PX, GUAN XJ. Scientific classification of alcoholic beverage to advance healthy industry development [J]. Liquor-Making Science & Technology, 2010(8): 117–119.

[25] 杨力. 浅析普通食品违法宣传保健功能的问题[J]. 中国食品药品监管, 2022(4): 57–62.

YANG L. Analysis of the problem of ordinary food products making false health care claims [J]. China Food & Drug Administration Magazine, 2022(4): 57–62.

[26] 田明, 杜锐, 王茜, 等. 国外保健食品类似产品功能声称管理及对我国食品声称管理的启示[J]. 中国食品学报, 2022, 22(12): 399–404.

TIAN M, DU R, WANG Q, *et al.* The management of foreign health function claims on health food products and the awareness to Chinese food claim management [J]. Journal of Chinese Institute of Food Science and Technology, 2022, 22(12): 399–404.

[27] 罗克研. 弄懂标签信息让消费者看得懂配料表[J]. 中国质量万里行, 2024(11): 48–49.

LUO KY. Understand label information to help consumers understand the ingredient list [J]. China Quality Miles, 2024(11): 48–49.

[28] 李春剑. 食品配料表, 越“精简”越好? [N]. 光明日报, 2025-06-28(007).

LI CJ. Is a simpler food ingredient list better? [N]. Guangming Daily, 2025-06-28(007).

[29] 岁正阳. 千挑万选的“健康”食品真的健康吗? ——防范食品配料表造假乱象[J]. 中国信用, 2025(4): 63–69.

SUI ZY. Are carefully selected 'healthy' foods really healthy?—preventing the chaos of food ingredient list fraud [J]. China Credit, 2025(4): 63–69.

[30] 陈曦. 网售食品配料表遮遮掩掩商家须明示配料表[J]. 中国食品工业, 2024(10): 27.

CHEN X. Online sales of food ingredient lists are obscure, businesses must clearly state ingredient lists [J]. China Food Industry, 2024(10): 27.

[31] 孙永立. 规范零添加让食品标签回归真实[J]. 中国食品工业, 2025(9): 11–12.

SUN YL. Regulating no additives to bring food labels back to reality [J]. China Food Industry, 2025(9): 11–12.

[32] 王金臣. 禁用“不添加”“零添加”, 新国标整治食品标签乱象[J]. 中国报道, 2025(5): 22–25.

WANG JC. Prohibition of “no additives” and “zero additives”, new national standards to rectify the chaos of food labels [J]. China Report, 2025(5): 22–25.

[33] 罗克研. 禁用“零添加”!食品安全新国标亮相[J]. 中国质量万里行, 2025(4): 28–29.

LUO KY. Prohibition of “zero additives”! new food safety national standards debut [J]. China Quality Miles, 2025(4): 28–29.

[34] 钟鹤. 不得标称“特供”“专供”“零添加”——食品标识监督管理办法及食品安全 50 项国标发布[J]. 上海质量, 2025(4): 10–14.

ZHONG H. No labeling of “special supply” “exclusive supply” “zero additives”—food label supervision management measures and 50 national food safety standards released [J]. Shanghai Quality, 2025(4): 10–14.

[35] 李建. 为何禁止“零添加”宣传[N]. 中国消费者报, 2025-05-08(004).

LI J. Why prohibit the promotion of “zero additives” [N]. China Consumer News, 2025-05-08(004).

[36] 彭放. 零添加≠更健康, 应关注营养成分和配料表[N]. 长沙晚报, 2025-05-29(005).

PENG F. “Zero additives” does not “mean healthier”, attention should be paid to nutritional components and ingredient lists [N]. Changsha Evening News, 2025-05-29(005).

[37] 单政欣, 张帆. 新型可食用包装在水果保鲜中的应用[J]. 优质农产品, 2025(3): 112–114.

SHAN ZX, ZHANG F. Application of new edible packaging in fruit preservation [J]. High Quality Agricultural Products, 2025(3): 112–114.

[38] 夏胜瑶. 一种新型可食用膜的制备及其对延长琥珀核桃货架期的作用研究[D]. 杭州: 浙江大学, 2024.

XIA SY. Preparation of a novel edible film and the effects on extending the shelf life of honeyed walnuts [D]. Hangzhou: Zhejiang University, 2024.

[39] 陈霞. 食品标签与营养成分计量的合规性与监管标准研究[J]. 中国食品工业, 2024(22): 75–77.

CHEN X. Research on the compliance and regulatory standards of food labels and nutrition component measurement [J]. China Food Industry, 2024(22): 75–77.

[40] 李英华, 聂雪琼, 李莉. 预包装食品与营养成分表[J]. 中国食品, 2021(20): 30–31.

LI YH, NIE XQ, LI L. Prepackaged foods and nutrition facts tables [J]. China Food, 2021(20): 30–31.

[41] 黄梨煜, 喻颖杰, 郭丹丹, 等. 北京市中小学生对营养成分表认知与使用变化趋势[J]. 中国健康教育, 2023, 39(8): 686–691.

HUANG LY, YU YJ, GUO DD, *et al.* Trend of cognition and usage of nutrition facts table among primary and secondary school students in Beijing [J]. Chinese Journal of Health Education, 2023, 39(8): 686–691.

[42] 张嫱. 消费者应多关注食品营养成分表和配料表[N]. 工人日报, 2023-05-27(002).

ZHANG Q. Consumers should pay more attention to food nutrition facts tables and ingredient lists [N]. Workers' Daily, 2023-05-27(002).

[43] 李帧玉, 刘健. 国内外食品营养成分表内容对比与研究[J]. 现代食品, 2020(16): 128–131.

LI ZY, LIU J. Contrast and research on the contents of nutrition information tables between domestic food and foreign food [J]. Modern Food, 2020(16): 128–131.

[44] 黄泽颖, 黄贝珣. 美国营养事实标签发展经验与启示[J]. 食品与机械, 2021, 37(12): 221–226.

HUANG ZY, HUANG BX. The development experience and enlightenment of American nutrition facts panel [J]. Food & Machinery, 2021, 37(12): 221–226.

[45] 黄泽颖, 黄贝珣. 英国食品 GDAs 标签的发展经验及对中国的启发[J]. 食品与机械, 2021, 37(11): 228–231, 240.

HUANG ZY, HUANG BX. The development experience of British food GDAs labeling and several enlightenments to China [J]. Food & Machinery, 2021, 37(11): 228–231, 240.

[46] 田明, 冯军, 尹淑涛, 等. 基于国际经验完善我国食品声称管理的建议[J]. 中国食品学报, 2023, 23(11): 465–470.

TIAN M, FENG J, YIN ST, *et al.* The suggestions for improving the management of food claims in china based on international experience [J]. Journal of Chinese Institute of Food Science and Technolog, 2023, 23(11): 465–470.

[47] 田明, 王涓遐, 苏敏, 等. 澳新食品健康声称管理体系研究及启示[J/OL]. 食品工业科技, 1–17. [2025-08-19]. https://doi.org/10.13386/j.issn1002-0306.2024100404

TIAN M, WANG JX, SU M, *et al.* Research and insights on the management system of australia new zealand food health claims [J/OL]. Science and Technology of Food Industry, 1–17. [2025-08-19]. https://doi.org/10.13386/j.issn1002-0306.2024100404

[48] 韩松妍. 中国已成全球最大食品进口国[N]. 中国食品报, 2023-11-10(001).

HAN SY. China has become the world's largest food importer [N]. China Food News, 2023-11-10(001).

[49] 吕煜昕, 池海波. 我国食品进口贸易与质量安全现状研究[J]. 中国食品安全治理评论, 2019(2): 174–187, 196–197.

LV YX, CHI HB. Study on the current situation of food import trade and safety in China [J]. China Food Safety Management Review, 2019(2): 174–187, 196–197.

[50] 王宗莹, 陈琳琳, 宋喜臣. 警惕食品标签差异引发的中俄贸易法律风险[J]. 中国外资, 2024(21): 117–119.

WANG ZY, CHEN LL, SONG XC. Be alert to the legal risks of Sino-Russian trade caused by differences in food labels [J]. China Foreign Investment, 2024(21): 117–119.

[51] 辛全伟, 康超, 于垂统. AI 审核软件在预包装食品标签审核中的应用研究[J]. 食品安全导刊, 2024(35): 178–181.

XIN QW, KANH C, YU CT. Research on the application of AI audit software in prepackaged food label audit [J]. China Food Safety Magazine, 2024(35): 178–181.

[52] 许瀛彪, 陈升杰. 食品标签瑕疵条款的规范意涵与法律适用[J]. 法治论坛, 2024(4): 290–305.

XU YB, CHEN SJ. The normative meaning and legal application of the clause of food label defects [J]. Nomocracy Forum, 2024(4): 290–305.

[53] 张宇. 标签瑕疵还是食品安全问题? 揭开打假背后的博弈[J]. 食品界, 2025(5): 12–16.

ZHANG Y. Label defects or food safety issues? Uncovering the game behind counterfeiting [J]. Food Industry, 2025(5): 12–16.

[54] 黎兆齐. 食品日期“找不到”“不易算”等问题将解决[N]. 南宁晚报, 2025-04-14(005).

LI ZQ. Problems such as “unfindable” and “difficult to calculate” food dates will be solved [N]. Nanning Evening News, 2025-04-14(005).

[55] 白璐. 关于“保质期”新规定, 这些要知道[N]. 解放日报, 2025-04-15(006).

BAI L. About the new regulations on “shelf life”, these are the things you need to know [N]. Liberation Daily, 2025-04-15(006).

(责任编辑: 安香玉　蔡世佳)