

浅析如何促进中小食品生产企业有效开展食品防护计划

杜曾荣, 周 幸, 汪 婷
(江苏出入境检验检疫局)

摘 要: 结合目前我国中小食品企业食品防护计划建立、运行时存在的一些问题, 为促进中小食品生产企业建立并有效实施食品防护计划, 本文提出以下措施: 提高中小食品生产企业经营者和管理者对食品防护计划的重视程度; 加强对中小食品企业有关食品防护计划的培训; 充分利用第三方咨询机构; 组织中小食品企业互助会, 建立资源共享平台; 加强政府部门推动等来促进中小食品企业有效开展食品防护计划等, 并且提供了中小食品生产企业建立食品防护计划的方法。

关键词: 中小食品生产企业; 食品防护计划; 措施

在社会各界更多地关注食品安全的背景下, 尤其是输日毒饺子事件、三聚氰胺事件以及美国现代化法案发布以后, 防止食品受到蓄意污染或人为破坏的食品安全防护问题正在日益引起关注, 食品防护计划的导入建立也已引起各方的广泛重视。中小食品生产企业是食品安全的重要承担者之一, 因此有必要进一步促进中小食品生产企业有效开展食品防护计划。

食品防护计划最早由美国提出。2008 年, 国家认监委组织专家制订《食品防护计划及其应用指南: 食品生产企业》国家标准, 并面向社会尤其是食品生产大型企业广泛征求国标的修改意见, 同时在部分大型企业进行试点。2010 年, 国家正式发布国家标准 GB/T 27320-2010 《食品防护计划及其应用指南: 食品生产企业》, 该标准已于 2011 年 5 月 1 日正式实行。另外, 根据质检总局 142 号令《出口食品生产企业备案管理规定》, 国家认监委制定的《出口食品生产企业安全卫生要求》明确要求出口食品生产企业应该评估生产过程中存在的人为故意污染风险及可能的突发问题, 建立预防性控制措施, 必要时实施食品防护计划。

传统的食品安全着重于防止食品在生产加工过程中受到生物、化学和物理危害的偶然污染, 而食品

安全防护则着重于降低食品链遭到人为蓄意破坏的危险。食品防护计划是为达到食品防护目的而制定的一系列制度化、程序化的书面文件, 它建立在全面的食品防护安全评估基础上, 遵循适应不同产品类型和企业实际的原则。据不完全统计, 我国目前有 40 多万家左右的食品生产加工企业, 其中中小食品企业占食品企业的总数的 90% 以上, 因此如何指导中小食品企业开展食品防护计划, 对于预防出现蓄意危害食品安全的事件尤为重要。大多数中小食品企业在建立和实施食品防护计划时面临比大型食品企业更多的问题, 主要有中小食品企业最高管理者对食品防护计划不了解或者重视程度不高, 企业的生产场所、设备等硬件条件相对较差, 对生产过程缺乏必要的监控, 对有毒有害物质等可能造成蓄意危害的风险因素缺乏管理, 企业从业人员流动性大, 主雇矛盾相对容易发生, 政府和社会组织对中小企业食品安全防护的推动也相对不足。

目前, 在大多数中小食品企业中都没有开展食品防护计划。即使由于出入境检验检疫部门的推动, 在部分出口食品生产中小企业中建立了食品防护计划, 仍然存在很多问题。有不少企业对食品防护计划的理解根本性错误, 把食品质量管理与食品安全防

护划上等号;有的企业觉得自己企业过去从来没有将来也不可能发生蓄意危害食品安全的事件,不需要食品防护计划;有些企业食品防护计划,根本不适合企业实际情况,也没有可操作性;有些企业食品防护计划制定非常完备,但从没有有效实施。

为促进中小食品生产企业建立并有效实施食品防护计划,可以考虑采取以下措施。

1 提高中小食品生产企业经营者和管理者对食品防护计划的重视程度

目前,很多中小食品企业没有建立或者建立的食品防护计划不能有效运行,很大程度上是由于经营者对食品防护计划不了解和不够重视。企业经营者应当认识如果被包括“行业潜规则”在内的蓄意危害造成各种食品安全事件,企业不仅将是最终的责任人,同时也将是最大的受害者。积极探索建立适合自身特点的食品防护计划,根据生产实践反馈和外部信息随时调整管理体系和防护重点,做到防患于未然,将蓄意造成的食品安全事件的可能性降低到最小程度。从经营者到管理层都应该从思想上、行动上重视食品防护计划,提高食品防护意识,保护自身利益,提供建立和有效运行食品防护计划所需的人、才、物。

2 加强对中小食品企业有关食品防护计划的培训

相对大型企业,中小食品生产企业人员缺乏对食品防护计划的系统培训,不能很好地理解和执行食品防护计划。一方面需要企业自己主动加强培训,使所有员工了解食品防护计划,在日常生产过程中,对食品安全防护高度重视,严格按照食品防护计划的要求,坚持“以人为本”,从根本上消除发生蓄意破坏的不稳定因素。另一方面,政府相关部门也需要更多的提供食品防护计划培训机会,特别是将建立和运行食品防护计划较好企业的经验和方法,介绍给更多的企业。

3 充分利用第三方咨询机构帮助中小食品企业

有条件的中小食品企业,可以选择有资质和信誉较好的第三方咨询机构对建立、运行、改进本企业

的食品防护计划提供指导和帮助。专业的咨询机构和咨询人员有较多的理论和实践经验,对中小食品生产企业建立并有效运行食品防护计划可提供专业技术指导和帮助。但要注意由于目前咨询机构、咨询人员的水平参差不齐,有的咨询师完全是照搬照抄食品防护计划模板,甚至出现过食品防护计划内容与企业实际完全不一致的情况。

4 组织中小食品企业互助会,建立资源共享平台

由于中小食品企业存在的先天不足,使其食品防护计划运行将面临比大型食品企业更多的困难。相邻地区的,相似产品的中小食品企业可以依托政府、行业协会、高等院校等联合起来建立一个食品防护计划互助会,每个企业只需要投入少量资金和人力,共同建立一个可以长期提供食品防护计划基础培训,技术支持等的互助会。通过互助会,可以交流各自企业在食品防护计划建立、运行过程得到的可以推广的经验,互助解决遇到的困难和问题。这将为中小食品企业食品防护计划的建立并有效运行提供额外的帮助。

5 加强政府部门推动中小食品企业建立并有效实施食品防护计划

政府相关部门可以为企业提供食品防护信息服务,作好对企业的宣传和培训工作,指导和督促企业建立并有效实施食品防护计划,开展中小食品生产企业食品防护计划模板工作研究,总结推广企业好的实践经验,推动食品防护计划与 HACCP 体系、食品安全管理体系的更加融合。食品防护可能成为国际食品贸易国间一个新的关注热点,美国现代化法案就将会要求输美食品企业建立并实施食品防护计划。食品防护计划离不开政府部门的推动,例如,目前出入境检验检疫部门已经开始在出口食品生产企业中积极宣传食品防护理念,督促出口食品企业树立食品防护意识,采取防护措施。

那么,中小食品生产企业应该如何建立食品防护计划呢?

书面的食品防护计划包括,(1)评估可能影响食品安全的风险,(2)具体指明采取何种措施或控制机制,以便将风险程度降至最低或预防风险,(3)具体说明设施将如何监控这些控制机制,以确保其有效运

作, (4)保存监测的定期记录, (5)详细说明设施在问题一旦发生时将采取哪些补救措施。建立一个基础的食品防护计划可以分为四个步骤。第一步审查指南, 即对食品防护计划指南进行审查, 是否适合企业、设施、生产工艺等的实际情况, 对不适用不合理的项目进行删减。第二步差距分析, 对照指南与企业实际情况, 分析目前是否已经采取类似防护措施, 如果没有采取, 需要分析该防护措施是否适应企业的实际情况。第三步行行动计划, 如果该计划符合公司实际情况具有实用性, 需落实计划的执行人、实施的时间、实施的具体操作。第四步调整计划, 在阅读指南以及样本防护计划以后, 根据公司的实际情况以及存在的差距调整计划。如果建立一个完善的食品防护计划, 离不开必备的两步即易损性评估和缓解策略。易损性评估就是在食品生产中发现和选择(易损性)优先顺

序的过程。该过程用来发现食品供应链中的故意污染引发经济危害和公共卫生危害的风险最高的地方。在易损性分析后, 针对风险程度最高的操作需采用缓解策略, 即分析研究缓解的措施, 选择一个最有效的缓解措施, 从而修改基本食品防护计划以增加新的防护措施。在中小食品企业建立食品防护计划, 必须对食品防护计划有充分的认识, 需要对整个公司全员进行相关知识的培训, 在食品防护计划建立以后需要落实每个人的职责, 经常进行演练, 并且根据实际情况的变化不断修改完善食品防护计划。

综上所述, 尽管中小食品生产企业目前在有效开展食品防护计划中存在不少问题, 但是必然的发展趋势就是要大力促进中小食品生产企业建立和有效实施食品防护计划, 从而尽可能的避免出现蓄意污染的食品安全事故。