

DOI: 10.19812/j.cnki.jfsq11-5956/ts.20240703001

# 中国食品小作坊法律法规标准研究

张红妮<sup>1\*</sup>, 杨军丽<sup>2</sup>, 辛红鸿<sup>3</sup>, 王宁<sup>4</sup>

(1. 平凉市食品检验检测中心, 平凉 744000; 2. 南京市食品药品监督检验院, 南京 210000;  
3. 威海市环翠区嵩山街道办事处, 威海 264200; 4. 榆林市农业科学研究院, 榆林 719000)

**摘要:** 食品小作坊是美食、就业、民生的多重载体, 2015 版修订的《食品安全法》授权地方政府、人大制定管理办法, 各省(自治区、直辖市)相继出台发布了相关的法律法规和地方标准, 随着各地食品网络销售的提质升级发展, 食品小作坊因产品包装、标签等多种问题遇到职业打假人索赔, 网络上引起热议。梳理后发现, 小作坊食品所引起的网络热点与各地对食品小作坊的法律法规中定义不明确、配套规范不完善有一定关系, 在放管服的大市场背景下, 掣肘了食品小作坊产业增效发展。本文对全国各省(自治区、直辖市)食品小作坊法律法规和标准理论体系进行统计分析, 提出食品小作坊法律法规建设的建议, 促进食品小作坊食品安全法律规制理论研究的深化。

**关键词:** 食品小作坊; 法律法规; 标准

## Study on current status of food workshop laws and regulations and standard system

ZHANG Hong-Ni<sup>1\*</sup>, YANG Jun-Li<sup>2</sup>, XIN Hong-Hong<sup>3</sup>, WANG Ning<sup>4</sup>

(1. Pingliang City Food Inspection and Testing Center, Pingliang 744000, China; 2. Nanjing Food and Drug Supervision and Inspection Institute, Nanjing 210000, China; 3. Songshan Sub-District Office Huancui District, Weihai 264200, China; 4. Yulin Academy of Agricultural Sciences, Yulin 719000, China)

**ABSTRACT:** Food workshop is the multiple carriers of food, employment and people's livelihood. The revised *Food safety law* in 2015 authorizes the local governments and People's Congresses to formulate management measures, and provinces (autonomous regions, municipalities directly under the central government) have issued relevant laws and regulations and local standards. With the improvement and upgrading of food network sales across the country, small food workshops face the problem of packaging, labeling, causing discussion on the network. After combing the problems, it is found that the hot-pots caused by small food workshop are related to the unclear definition and imperfect supporting specifications in the laws and regulations, with the development of "streamline administration, delegate powers, improve regulation, and strengthen services", the small food workshops face more challenge. This paper made a statistical analysis of the laws, regulations and standard in China, putted forward to give suggestions on the construction of laws and regulations of small food workshops, and promoted the deepening of the theoretical research on the legal regulation of food safety in small food workshops.

**KEY WORDS:** food workshop; laws and regulations; standard

基金项目: 甘肃省市场监督管理局 2021 年科技计划项目(SSCJG-ZH-202102)

Fund: Supported by the Science and Technology Plan Project of Market Supervision Administration of Gansu Province in 2021 (SSCJG-ZH-202102)

\*通信作者: 张红妮, 硕士, 工程师, 主要研究方向为食品安全监管、食品安全检测。E-mail: zhanghongni082@163.com

\*Corresponding author: ZHANG Hong-Ni, Master, Engineer, Pingliang City Food Inspection & Testing Center, No.4, West Street, Pingliang Industrial Park, Pingliang 744000, China. E-mail: zhanghongni082@163.com

## 0 引言

网购为生活提供越来越多的便利, 网购食品已经成为大多数人日常生活的一部分<sup>[1]</sup>, 但近年来“农民网上卖扣碗判罚 5 万”(2021 年)、“网售自制香肠遭 10 倍索赔”(2021 年)等食品类案件在网络曾引起热议, 无一例外, 生产经营主体都是食品小作坊。食品小作坊作为带动就业、繁荣地方经济、传承饮食文化的重要载体, 存在发展有其必然性和合理性<sup>[2]</sup>。但现阶段食品安全管理存在职责划分不清、相关法律法规及其标准体系不完善等一系列漏洞<sup>[3]</sup>, 食品安全治理法律责任制度是整个食品安全治理体系的重要组成部分和重要基石<sup>[4]</sup>, 从法律规范层面建构契合食品安全合作治理模式的法律责任制度, 维护和保障多元社会主体的合法权益, 推进食品安全治理体系的法治化、现代化, 食品小作坊发展所面临的机遇和挑战并存。既有文献已就全国各地小作坊食品安全问题、监管难点、犯罪治理、提档升级做了大量研究<sup>[5-8]</sup>, 但对食品小作坊法律法规和标准化体系研究的尚不多见。鉴于此, 本文运用内容分析法, 对全国各省(自治区、直辖市)颁布的法律法规和标准做统计分析研究, 希冀以此推进食品小作坊监管理论的提升。

## 1 食品小作坊监管历程

我国食品安全法律的出台颁布是基于不同时期国情社情实际需求做出的, 随着国家经济社会变革我国食品安全法律实现了从无到有、由少到多的历史性跨越<sup>[8]</sup>, 食品小作坊随着国家经济体制变化, 20 世纪 70 年代在改革开放的热潮中, 糕点、面制品、食用油等满足生活需要的个体经济小作坊在各地迅速发展, 80 年代发展的数量骤增, 90 年代一部分产能效益领先的小作坊转型升级为食品生产企业, 以满足民生需求、提升食品丰富度的小作坊已成为各地市场主体中必不可少的组成部分。随着小作坊向食品生产企业的转型, 逐步形成了以食品生产企业为主导, 小作坊为补充的产业供给布局。食品小作坊的监管也随着国家经济体制不断变化, 从计划经济体制时期的卫生行政部门主管、经济转轨时期的工商/农牧等混合管理、市场经济条件下的分段监管到工商质检食药监重组改革的科学监管。食品小作坊监管部门从质量技术监督局、食品药品监督管理局到市场监督管理局变化, 将“网格化”管理模式、数字化治理模式应用于食品小作坊的安全监管工作中, 对基层社会全方位、多层次开展联防联控, 提升了食品安全治理效能和保障力度<sup>[8]</sup>。随着国家食品安全的战略部署规划实施, 小作坊食品安全规制也经历了从无到有, 从堵到疏的过程, 各省(自治区、直辖市)在小作坊监管从理论到实践层面做了大量工作, 食品安全保障工作成效显著<sup>[6]</sup>。

## 2 食品小作坊法律法规标准体系

食品法规是由国家制定和认可, 以保障食品安全保

护人体生命健康和维护消费者的利益为目的, 以权利义务为调整机制, 并通过国家强制力保证实施的调整食品社会关系的法律规范总和<sup>[9-11]</sup>。2009 年 6 月 1 日, 《中华人民共和国食品安全法》正式颁布, 规定食品小作坊“具体管理办法由省、自治区、直辖市人民代表大会常务委员会依照本法制定”, 2015 版《食品安全法》明确食品小作坊“具体管理办法由省、自治区、直辖市制定”, 既授权省级人大及其常委会制定地方性法规, 也授权省级人民政府制定规章, 给地方更大的选择权。对全国现阶段国家法律法规和 31 个省(自治区、直辖市)食品小作坊的地方性法规、规范性文件、部门规章和地方标准汇总。

### 2.1 小作坊法律法规

国家法律法规有《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国食品安全条例》《市场监管总局关于加强食品生产加工小作坊监管工作的指导意见》(国市监食生[2020]25 号)。全国 31 个省(自治区、直辖市), 其中 28 个省(自治区、直辖市)出台食品小作坊地方性法规, 天津、海南、云南 3 地出台地方政府规章, 各地共出台食品小作坊规范性文件 22 部(包括食品小作坊监督管理办法、许可管理办法、登记管理办法、认定条件及禁止生产目录及登记审查通则等), 详见表 1。

### 2.2 小作坊标准建设

食品标准体系是以科学性、系统性、标准化原理为指导, 实现对食品从生产、加工、流通、消费全链条食品安全及质量相关要素的分析及风险控制的整体化食品评价标准<sup>[12-13]</sup>, 我国食品安全标准研究总体呈现增长趋势<sup>[14]</sup>, 目前关于食品小作坊类标准有 GB/T 23734—2009《食品生产加工小作坊质量安全控制基本要求》和地方标准。目前全国共出台食品小作坊地方标准 71 部, 其中天津、重庆、安徽、江苏、河北、山东、广西、四川、贵州、河南、黑龙江、陕西、新疆、宁夏 14 个省(自治区、直辖市)制定发布了食品小作坊食品安全控制要求或卫生规范等食品安全地方标准, 细化规范当地食品小作坊生产加工的基本要求、人员、场地等管理要求。安徽、黑龙江、四川、新疆对地方特色的小磨麻油、西山焦枣等分别制定了小作坊生产加工规范; 内蒙古自治区对小作坊园区建设、评价、升级制定地方标准, 小作坊地方标准统计表详见表 2。

## 3 全国食品小作坊法律法规分析

### 3.1 小作坊定义分析

术语的准确与否关系到学科本身的科学性和精确性<sup>[15]</sup>。2005 年 9 月, 国家质检总局发布的《关于加强食品生产加工小作坊监管的指导意见》(试行)<sup>[16]</sup>对小作坊做了统一定义: 由 7 人以下(属个体工商户)组成的, 有固定场所以手工制作为主或者有少量简单的生产加工工具和简易生产设施,

表 1 各省食品小作坊法律法规汇总表  
Table 1 Summary table of laws and regulations of small food workshops in all province

序号	省(自治区、直辖市)	法律位阶	法律法规名称	实施时间
1	北京市	地方性法规	《北京市小规模食品生产经营管理规定》	2019-07-01
2	上海市	地方性法规 规范性文件	《上海市食品安全条例》 上海市食品生产加工小作坊监督管理办法》	2017-03-20 2022-08-18
3	重庆市	地方性法规	《重庆市食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例》	2017-05-01
4	天津市	地方政府规章	《天津市食品生产加工小作坊和食品摊贩监督管理办法》	2016-11-01
5	河北省	地方性法规 规范性文件	《河北省食品小作坊小餐饮小摊点管理条例》 《河北省食品小作坊登记管理办法》	2016-07-01 2024-01-01
6	山西省	地方性法规	《山西省食品小作坊小经营店小摊点管理条例》	2018-05-01
7	辽宁省	地方性法规	《辽宁省食品安全条例》	2017-03-01
8	吉林省	地方性法规	《吉林省食品小作坊小餐饮店小食杂店和食品摊贩管理条例》	2022-03-15
9	黑龙江省	地方性法规	《黑龙江省食品安全条例》	2019-10-01
10	江苏省	地方性法规	《江苏省食品小作坊和食品摊贩管理条例》	2016-07-01
11	浙江省	地方性法规 规范性文件	《浙江省食品小作坊小餐饮店小食杂店和食品摊贩管理规定》 《浙江省食品小作坊小餐饮店小食杂店和食品摊贩具体认定条件及禁止生产经营食品目录(试行)》	2017-05-01 2017-05-01
12	安徽省	地方性法规 规范性文件	《安徽省食品安全条例》 《安徽省食品小作坊生产规范》	2020-06-01 2020-03-18
13	福建省	地方性法规 规范性文件	《福建省食品安全条例》 《福建省食品生产加工小作坊登记管理办法》	2017-10-01 2022-05-01
14	江西省	地方性法规 规范性文件	《江西省食品小作坊小餐饮小食杂店小摊贩管理条例》 《江西省食品小作坊登记管理办法(试行)》	2017-05-01 2017-05-01
15	山东省	地方性法规	《山东省食品小作坊小餐饮和食品摊点管理条例》	2017-06-01
16	河南省	地方性法规 规范性文件	《河南省食品小作坊、小经营店和小摊点管理条例》 《河南省食品小作坊登记管理办法(试行)》	2018-03-01 2018-07-05
17	湖北省	地方性法规 规范性文件	《湖北省食品安全条例》 《湖北省食品生产加工小作坊生产许可管理办法(试行)》	2016-12-01 2016-12-01
18	湖南省	地方性法规 规范性文件	《湖南省食品生产加工小作坊小餐饮和食品摊贩管理条例》 《湖南省食品生产加工小作坊许可管理办法》	2017-01-01 2019-12-16
19	广东省	地方性法规 规范性文件	《广东省食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例》 《食品生产加工小作坊登记管理办法》	2015-10-01 2022-08-12
20	海南省	地方政府规章	《海南省食品生产加工小作坊监督管理办法》	2017-05-01
21	四川省	地方性法规 规范性文件	《四川省食品小作坊、小经营店及摊贩管理条例》 《四川省食品小作坊管理办法》	2017-03-01 2023-12-01
22	贵州省	地方性法规 规范性文件	《贵州省食品安全条例》 《贵州省食品生产加工小作坊监督管理办法(试行)》	2024-02-01 2017-05-01
23	云南省	规范性文件 地方政府规章 规范性文件	《贵州省食品生产加工小作坊禁止生产的品种目录(试行)的公告》(2017年第15号) 《云南省食品生产加工小作坊和食品摊贩管理办法》 《云南省食品生产加工小作坊登记管理办法》	2017-06-01 2016-12-01 2017-04-01
24	陕西省	地方性法规 规范性文件	《陕西省食品小作坊小餐饮及摊贩管理条例》 《陕西省食品小作坊监督管理办法》	2016-01-01 2021-12-23
25	甘肃省	地方性法规 规范性文件	《甘肃省食品小作坊小经营店小摊点监督管理条例》 《甘肃省食品小作坊食品生产登记审查通则》	2021-01-01 2019-05-27
26	青海省	地方性法规	《青海省食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例》	2017-01-01
27	内蒙古自治区	地方性法规 规范性文件	《内蒙古自治区食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例》 《内蒙古自治区食品药品监督管理局关于发布食品生产加工小作坊禁止生产加工的食品品种目录的公告》	2015-10-01 2015-12-28
28	广西壮族自治区	地方性法规 规范性文件	《广西壮族自治区食品小作坊小餐饮和食品摊贩管理条例》 《广西壮族自治区食品生产加工小作坊登记管理暂行办法》	2017-07-01 2019-07-31
29	西藏自治区	地方性法规 规范性文件	《西藏自治区食品生产加工小作坊小餐饮店小食杂店和食品摊贩管理办法》 《西藏自治区食品生产加工小作坊小餐饮店小食杂店和食品摊贩具体认定条件及禁止经营食品目录(试行)》	2021-06-01 2021-05-25
30	宁夏回族自治区	地方性法规 地方政府规章	《宁夏回族自治区食品生产加工小作坊小经营店和食品小摊点管理条例》 《宁夏回族自治区食品生产加工小作坊小经营店登记管理办法》	2018-03-01 2020-09-05
31	新疆维吾尔自治区	地方性法规 规范性文件	《新疆维吾尔自治区食品小作坊、小餐饮店、小食杂店和食品摊贩管理条例》 《新疆维吾尔自治区食品小作坊登记管理办法》	2019-06-01 2019-12-04

表 2 (自治区、直辖市)食品小作坊地方标准统计

Table 2 Provincial (autonomous regions, municipalities directly under the central government) local standard statistics of small food workshops

序号	省(自治区、直辖市)	标准名称	发布日期	实施日期	发布单位
1	天津市	DBS 12/002—2024《食品安全地方标准 食品生产加工小作坊食品安全控制基本要求》	2024-06-14	2024-06-14	天津市卫生健康委员会
2	重庆市	DB50/T 1320—2022《城口老腊肉小作坊生产技术规范》	2022-12-25	2023-02-25	重庆市市场监督管理局
3		DBS 50/029—2020《食品安全地方标准 食品生产加工小作坊通用卫生规范》	2020-06-09	2020-11-01	重庆市卫生健康委员会
4		DB3310/T 66—2021《食品小作坊 5S 现场管理指南》	2021-03-10	2021-04-10	台州市市场监督管理局
5	安徽省	DBS 34/003—2021《食品安全地方标准 食品小作坊卫生规范》	2021-06-16	2021-09-16	安徽省卫生健康委员会 安徽省市场监督管理局
6	江苏省	DB3413/T 0006—2020《小磨麻油小作坊生产规范》	2020-12-30	2021-01-30	宿州市市场监督管理局
7		DB3417/T 003—2020《西山焦枣小作坊生产加工规范》	2020-12-29	2021-01-01	池州市市场监督管理局
8		DB3405/T 0001—2021《熟肉制品小作坊生产规范》	2021-08-31	2021-10-01	马鞍山市市场监督管理局
9		DB3418/T 012—2021《泾县特色糕点小作坊生产加工规范》	2021-10-30	2021-11-30	宣城市市场监督管理局
10		DB3418/T 011—2021《水阳豆腐干小作坊生产加工规范》	2021-10-30	2021-11-30	宣城市市场监督管理局
11		DB3415/T 23—2021《手工挂面小作坊生产规范》	2021-12-28	2021-12-28	六安市市场监督管理局
12		DB3402/T 16—2021《芜湖香菜小作坊生产加工规程》	2021-10-11	2021-12-01	芜湖市市场监督管理局
13		DB3410/T 14—2021《黄山烧饼(徽州烧饼)小作坊生产规范》	2021-12-10	2022-01-01	黄山市市场监督管理局
14		DB3416/T 001—2021《粉皮小作坊生产规范》	2021-11-01	2021-12-28	亳州市市场监督管理局
15		DB3407/T 008—2022《铜陵生姜小作坊生产加工规范》	2022-08-24	2022-09-24	铜陵市市场监督管理局
16		DB3411/T 0009—2022《池河糕小作坊生产规范》	2022-09-09	2022-10-01	滁州市市场监督管理局
17		DBS 32/013—2017《江苏省食品安全地方标准 食品小作坊卫生规范》	2017-11-27	2018-01-01	江苏省卫生和计划生育委员会
18		DB3208/T 131—2020《小作坊加工管理规范 非发酵豆制品》	2020-06-11	2020-06-12	淮安市市场监督管理局
19		DB3208/T 189—2023《小作坊加工管理规范 生湿面制品》	2023-02-13	2023-03-13	淮安市市场监督管理局
20		DB3204/T 1036—2022《米酒小作坊生产管理规范》	2022-10-13	2022-11-13	常州市市场监督管理局
21		江西省	DB36/T 1281—2020《食品小作坊示范点评价规范》	2020-09-09	2021-01-01
22	河北省	DB1301/T 451—2022《食品小作坊生产管理规范》	2022-12-30	2023-01-30	石家庄市市场监督管理局
23	山东省	DB37/T 3841—2019《食品小作坊生产加工规范》	2019-12-31	2020-01-31	山东省市场监督管理局
24		DBS 37/002—2022《食品安全地方标准 食品小作坊生产加工卫生规范》	2022-07-14	2023-01-14	山东省卫生健康委员会
25	内蒙古自治区	DB15/T 3249—2023《食品生产加工小作坊园区建设规范》	2023-12-15	2024-01-15	内蒙古自治区市场监督管理局
26		DB15/T 3250—2023《食品生产加工小作坊园区评价规范》	2023-12-15	2024-01-15	内蒙古自治区市场监督管理局
27		DB15/T 3251—2023《食品生产加工小作坊提档升级规范》	2023-12-15	2024-01-15	内蒙古自治区市场监督管理局
28		DB15/T 3252—2023《食品生产加工小作坊示范点评价规范》	2023-12-15	2024-01-15	内蒙古自治区市场监督管理局
29		DB15/T 3253.1—2023《食品生产加工小作坊生产规范 第1部分: 管理要求》	2023-12-15	2024-01-15	内蒙古自治区市场监督管理局
30		DB15/T 3253.2—2023《食品生产加工小作坊生产规范 第2部分: 通用卫生规范》	2023-12-15	2024-01-15	内蒙古自治区市场监督管理局
31		DB15/T 3253.3—2023《食品生产加工小作坊生产规范 第3部分: 豆制品》	2023-12-15	2024-01-15	内蒙古自治区市场监督管理局
32		DB15/T 3253.4—2023《食品生产加工小作坊生产规范 第4部分: 粉条》	2023-12-15	2024-01-15	内蒙古自治区市场监督管理局
33		DB15/T 3253.5—2023《食品生产加工小作坊生产规范 第5部分: 熟面食》	2023-12-15	2024-01-15	内蒙古自治区市场监督管理局
34		DB15/T 3253.6—2023《食品生产加工小作坊生产规范 第6部分: 生面食》	2023-12-15	2024-01-15	内蒙古自治区市场监督管理局
35		DB15/T 3253.7—2023《食品生产加工小作坊生产规范 第7部分: 熟肉制品》	2023-12-15	2024-01-15	内蒙古自治区市场监督管理局
36		DB15/T 3253.8—2023《食品生产加工小作坊生产规范 第8部分: 酱腌菜制品》	2023-12-15	2024-01-15	内蒙古自治区市场监督管理局
37		DB15/T 3253.9—2023《食品生产加工小作坊生产规范 第9部分: 食用植物油》	2023-12-15	2024-01-15	内蒙古自治区市场监督管理局

表 2(续)

序号	省(自治区、直辖市)	标准名称	发布日期	实施日期	发布单位
38	湖北省	DB42/T 2007—2023《白酒小作坊生产加工作业指南》	2023-05-16	2023-07-16	湖北省市场监督管理局
39		DB4210/T 34—2020《白酒小作坊生产规范》	2020-09-18	2020-12-01	荆州市市场监督管理局
40	湖南省	DB43/T 1856—2020《茶油小作坊生产技术规范》	2020-11-03	2020-12-03	湖南省市场监督管理局
41	广西壮族自治区	DB45/T 1549—2017《白酒小作坊生产规范》	2017-06-01	2017-07-01	广西壮族自治区质量技术监督局
42		DB45/T 1784—2018《熟肉制品小作坊生产规范》	2018-05-28	2018-07-01	广西壮族自治区市场监督管理局
43		DB45/T 1785—2018《豆制品小作坊生产规范》	2018-05-28	2018-07-01	广西壮族自治区市场监督管理局
44		DB45/T 2157—2020《食品小作坊生产加工通用卫生规范》	2020-10-12	2020-11-20	广西壮族自治区市场监督管理局
45	四川省	DB5113/T 2—2021《食品生产小作坊生产通用规范》	2021-11-18	2021-12-18	南充市市场监督管理局
46		DB5113/T 9—2021《菜籽油小作坊生产规范》	2021-11-18	2021-12-18	南充市市场监督管理局
47		DB5113/T 8—2021《白酒小作坊生产规范》	2021-11-18	2021-12-18	南充市市场监督管理局
48		DB5113/T 7—2021《米粉小作坊生产规范》	2021-11-18	2021-12-18	南充市市场监督管理局
49		DB5113/T 6—2021《豆制品小作坊生产规范》	2021-11-18	2021-12-18	南充市市场监督管理局
50		DB5113/T 5—2021《生湿(干)面制品小作坊生产规范》	2021-11-18	2021-12-18	南充市市场监督管理局
51		DB5113/T 4—2021《酱腌菜小作坊生产规范》	2021-11-18	2021-12-18	南充市市场监督管理局
52		DB5113/T 3—2021《肉制品小作坊生产规范》	2021-11-18	2021-12-18	南充市市场监督管理局
		DB5107/T 137.2—2023《国家食品安全示范城市“细胞工程”建设规范 第 2 部分: 食品小作坊行业典范店》	2023-07-20	2023-09-01	绵阳市市场监督管理局
53	贵州省	DBS 52/043—2020《食品安全地方标准 食品生产加工小作坊卫生规范》	2020-07-17	2021-01-16	贵州省卫生健康委员会
54		DB52/T 1665—2022《酱香型白酒小作坊生产规范》	2022-04-24	2022-04-24	贵州省市场监督管理局
55	河南省	DBS 41/012—2020《食品安全地方标准 食品小作坊通用卫生规范》	2020-07-14	2020-09-01	河南省卫生健康委员会
56	黑龙江省	DBS 23/018—2022《食品安全地方标准 食品小作坊通用卫生规范》	2022-12-28	2023-03-01	黑龙江省卫生健康委员会
57		DBS 23/012—2021《食品安全地方标准 生湿面制品小作坊生产卫生规范》	2021-10-18	2022-01-01	黑龙江省卫生健康委员会
58		DBS 23/013—2021《食品安全地方标准 小油坊生产卫生规范》	2021-10-18	2022-01-01	黑龙江省卫生健康委员会
59		DBS 23/014—2021《食品安全地方标准 豆制品小作坊生产卫生规范》	2021-10-18	2022-01-01	黑龙江省卫生健康委员会
60		DBS 23/015—2021《食品安全地方标准 糕点小作坊生产卫生规范》	2021-10-18	2022-01-01	黑龙江省卫生健康委员会
61	陕西省	DBS 61/0021—2020《食品小作坊卫生规范》	2020-06-22	2020-12-22	陕西省卫生健康委员会 陕西省市场监督管理局
62		DB61/T 1548—2022《标准化食品小作坊评定规范》	2022-04-19	2022-05-19	陕西省市场监督管理局
63	新疆维吾尔自治区	DB6505/T 148—2022《食品小作坊生产加工通用规范》	2022-09-25	2022-10-25	哈密市市场监督管理局
64		DB6505/T 149—2022《豆制品小作坊生产规范》	2022-09-25	2022-10-25	哈密市市场监督管理局
65		DB6505/T 150—2022《酱卤肉小作坊生产规范》	2022-09-25	2022-10-25	哈密市市场监督管理局
66		DB6505/T 151—2022《面(米)皮小作坊生产规范》	2022-09-25	2022-10-25	哈密市市场监督管理局
67		DB6505/T 152—2022《食用植物油小作坊生产规范》	2022-09-25	2022-10-25	哈密市市场监督管理局
68		DB6505/T 153—2022《生湿面小作坊生产规范》	2022-09-25	2022-10-25	哈密市市场监督管理局
69		DB6505/T 154—2022《糕点小作坊生产规范》	2022-09-25	2022-10-25	哈密市市场监督管理局
70		DB6505/T 155—2022《传统酸奶小作坊生产规范》	2022-09-25	2022-10-25	哈密市市场监督管理局
71	宁夏回族自治区	DBS 64/009—2022《食品安全地方标准 食品生产加工小作坊通用卫生规范》	2022-12-23	2023-03-23	宁夏回族自治区卫生健康委员会 宁夏回族自治区市场监督管理厅

其产品无预包装或者简易包装,直接销售给本村或者本乡消费者的食品生产加工单位。2007年6月国家质检总局在发布的《关于进一步加强食品生产加工小作坊监管工作的意见》<sup>[17]</sup>中对食品生产加工小作坊提出如下定义:固定从业人员较少,有固定生产场所,生产条件简单,从事传统、低风险食品生产加工(不含现做现卖)的没有取得食品生产许可证的生产单位和个人。GB/T 23734—2009提出了如下定义:依照相关法律、法规从事食品生产,有固定生产场所,从业人员较少,生产加工规模小,无预包装或者简易包装,销售范围固定的食品生产加工(不含现做现卖)的单位和个人。

《市场监管总局关于加强食品生产加工小作坊监管工作的指导意见》(国市监食生[2020]25号)的小作坊还是指:固定生产场所、从业人员较少、生产规模较小,主要从事传统食品、地方特色食品等生产加工活动,满足当地群众食品消费需求的市场主体。

对31个省(自治区、直辖市)食品小作坊定义进行汇总分析,食品小作坊定义内容可细分为8个板块。(1)固定生产加工场所;(2)从业人员较少或(上海、天津、四川省、甘肃省、内蒙古自治区未规定);(3)加工规模小(上海市、吉林省、黑龙江省、甘肃省、内蒙古自治区、广西壮族自治区未规定);(4)生产加工工艺简单(上海市、重庆市、海南省、四川省、甘肃省、内蒙古自治区未规定);(5)生产内容。地方特色(上海市、天津市、山西省、安徽省、广东省、海南省、陕西省规定)、传统、低风险食品(福建省、湖北省、湖南省、新疆维吾尔自治区规定);(6)经营内容。食品生产加工(河北省、吉林省、浙江省、江西省、山东省、河南省、湖南省、海南省、四川省、云南省、贵州省、青海省、内蒙古自治区、广西壮族自治区、西藏自治区、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区规定)、食品生产经营(重庆市、天津市、山西省、江苏省、安徽省、广东省规定)、食品生产加工(不含现场制售)(北京市、上海市、福建省规定)、食品生产加工以及销售活动(辽宁省、湖北省、陕西省、甘肃省规定);(7)经营主体。个体工商户(北京市、山东省、河南省、湖南省规定)、个体经营者/经营者(重庆市、天津市、山西省、河北省、吉林省、江西省、湖北省、黑龙江省规定)、单位和个人(上海市规定);(8)限制类别。不包括食用农产品生产者(江苏省、山东省、广西壮族自治区规定);(9)产品包装。散装或者简易包装的食品(贵州省、广西壮族自治区规定)、产品无预包装或者有简易包装(内蒙古自治区规定)。

### 3.2 小作坊准入方式分析

全国各省(自治区、直辖市)食品小作坊准入方式可分为5类。(1)许可(北京市、山西省、辽宁省、湖北省、湖南省、陕西省、青海省);(2)准许(上海市);(3)核准(福建省);(4)登记(重庆市、天津市、河北省、吉林省、江苏省、浙

江省、安徽省、江西省、山东省、河南省、广东省、贵州省、云南省、甘肃省、宁夏回族自治区、内蒙古自治区、广西壮族自治区、西藏自治区、新疆维吾尔自治区);(5)备案(四川省、海南省、黑龙江省)。

### 3.3 禁止小作坊生产加工品种情况分析

目前全国,除上海对食品小作坊生产的食品品种进行限定(地方特色豆干、糕点、白切羊肉)外,7个省份(吉林、湖南、海南、贵州、内蒙古自治区、宁夏回族自治区、西藏自治区)现有的地方性法律法规规范未对小作坊限制生产食品种类进行要求,其余省份均在地方性法规、政府规章和规范性文件中对限制生产品种进行要求,限制类别大致为:保健食品、特医食品、婴幼儿配方食品、配制酒、浸出油、饮料、速冻食品、果冻等食品,特别是贵州的规范性文件禁止生产食品类别要求到具体细类。

### 3.4 食品小作坊产品销售区域要求

各地对食品小作坊生产食品销售范围规定不一,有的限定了散装食品的销售范围,有的则对网络销售小作坊食品作出规定。如陕西省、甘肃省规定食品小作坊“生产加工的散装食品,仅限在本生产加工点销售”,海南省规定“小作坊生产加工的食品限于在本市县行政区域销售。市县交界乡镇的小作坊可以向相邻乡镇销售其生产的食品”,吉林省规定“小作坊应当按照许可区域和项目经营。禁止超出规定区域和项目经营”,贵州省规定了“小作坊食品可入网销售”在全国范围内开创先河。

### 3.5 食品小作坊产品标签包装要求

食品小作坊生产食品各地的要求主要分为3种:预包装、简易包装和散装。

简易包装或散装:广西、青海、贵州、甘肃、内蒙、重庆6省规定;其余省份均要求小作坊食品应有包装或预包装。如北京市规定“出厂销售食品为预包装食品”;上海市规定“食品生产加工小作坊应当对生产加工的食品进行包装,并在包装上贴注标签;辽宁省小作坊食品标签应“明显标示‘小作坊食品’”;黑龙江省规定“小作坊标签应标明食品安全法第六十七条规定的除生产许可证编号以外的其他事项,并标注食品生产加工小作坊专用标识”;江西省规定小作坊包装食品应“在显著位置标明‘作坊食品’字样”。营养标签的标注形式上,上海、北京等地要求按照GB 28050—2011《食品安全国家标准 预包装食品营养标签通则》标注,大部分省份对营养标签没有具体要求。

### 3.6 食品小作坊生产规模界定

食品小作坊的定义上,从国家的规范标准上都是人数少、规模小,只定性未定量,各地基本都沿用国家标准上的定义,只有个别省份对食品小作坊具体的从业人

数、生产面积等情况做出限定,如浙江省、西藏自治区规定“食品小作坊固定从业人员不超过 7 人,生产加工面积不超过 100 m<sup>2</sup>”,新疆维吾尔自治区规定“从业人员 5 人以下,生产面积 100 m<sup>2</sup>”,山西省规定“食品小作坊生产面积 200 m<sup>2</sup>,从业人员 10 人以内”,江西省规定“食品小作坊从业人员 7 人以下,年销售额 200 万以下,生产面积 150 m<sup>2</sup> 以下”。

### 3.7 食品小作坊处罚金额

对各地食品小作坊法律责任板块梳理,各省(自治区、直辖市)对小作坊的处罚金额上差异显著,仅上海市规定食品小作坊违法行为按照《中华人民共和国食品安全法》查处,其余省份均对具体的违法行为设定处罚的额度。以无证经营为例,起罚最低金额有 300 元(海南)、500 元(山西、吉林、河南)、1000 元(天津、河北、安徽、江西、甘肃、西藏、宁夏、新疆)、2000 元(黑龙江、江苏、山东、青海、内蒙、广西)、3000 元(湖北、湖南)、5000 元(北京市、重庆市、福建、广东、贵州、陕西)、1 万元(辽宁)。

最高罚款金额有:2000 元(吉林)、3000 元(河北、海南、西藏)、5000 元(甘肃、新疆)、1 万元(天津、河北、黑龙江、安徽、江西、青海、内蒙、宁夏)、2 万元(山东、广西)、3 万元(重庆、福建、湖北、广东)、5 万元(北京、江苏、贵州、陕西)。

除了处罚额度的不同,各地出台的小作坊监管条例还对出租出借登记证或不正当方式取证、生产禁止小作坊生产目录食品、标签不合格、生产废弃物处置等行为规定了处罚额度,不同违法行为各地处罚金额不一而足。

### 3.8 食品小作坊提质增效发展

“提质增效”是指提高质量、增加效率,食品小作坊发展之路概括主要是 3 个方面。(1)扩大经营提质为食品生产企业,江苏省规定“鼓励食品小作坊扩大生产规模、提高生产经营能力,逐步向食品生产企业转型”;(2)名优特品牌化发展,打造品牌标准化小作坊;(3)小作坊集中规模化发展。目前各地都在通过优化产业布局,提升食品小作坊产业发展后劲。上海市、天津市对小作坊集中加工区建设写入地方法规中,江苏省泰州市出台了食品小作坊集中加工区管理办法,佛山市、银川市、成都市、青岛市食品小作坊集中加工区建设初见成效。

## 4 讨论

关于食品小作坊的研究,覃镛<sup>[9]</sup>研究指出,各省对于小作坊的法律规制大都大同小异,监管方面重处罚轻监管。小作坊食品安全的法律规制规定过于原则,操作性不强;立法模式采用分散立法,不利于法律统一。刘伟<sup>[15]</sup>研究指出,食品小作坊监管中事权与力量不匹配,法律法规体系不完善,地方政府监管医院不强。吴磊等<sup>[16]</sup>研究指出,我国食品生产加工小作坊和食品摊贩的定义始终没有一个

统一、权威的界定。即便是《食品安全法》也没有解决好这个问题。这就导致了各省的立法没有一个科学统一的标准,而是各自为阵,相关的立法停滞不前,不能科学地开展监管工作。文伊娃<sup>[17]</sup>研究指出,小作坊食品安全法律制度构建的缺陷,应强化立法,使小作坊食品安全治理有法可依。有研究指出,对食品小作坊经营主体要秉持预防和教育为主,打击和惩罚为辅,更多采取事前防范措施的原则,构建完善的法律法规体系使相关主体行使权利(力)有法可依,建立食品小作坊监管体系,有利于无缝监管,将监管的触角延伸到权力范围内的任何地方,减少犯罪隐患<sup>[18-19]</sup>。牛元秀<sup>[20]</sup>研究指出相对于规模以上企业,小作坊的食品安全隐患大,政府如何规制小作坊食品入市呢<sup>[21]</sup>? 主要历程了“取缔(行政禁令)——限制销售(专项整治)——‘法治’(开禁)”的历史演进过程。在《食品安全法》的指引下,需要构建具体合理的小作坊“自己的”食品质量安全市场准入制度。侯春平等<sup>[22]</sup>在著作中系统阐述了我国食品安全法律法规,突出当前食品安全监管与治理法律体系建设之必要性,提出了食品监管创新实践途径。尹红强<sup>[23]</sup>研究指出食品安全领域中支持职业打假行为是出于特殊的政策性考量,具有合理性。彭先武等<sup>[24]</sup>研究指出我国在法律标准体系建设和监管中存在着一些不足。王天西<sup>[25]</sup>研究指出预包装食品标签标注应遵循法律法规标准规范规定基本要求,要增强标签标注实践工作中的可操作性。王誉晗<sup>[26]</sup>研究指出网购食品有些法律内容模糊不明确,部分地方法规之间存在矛盾和内容重复,政府相关部门执法标准不一,消费者无法可依,网购食品市场秩序混乱。沈静<sup>[27]</sup>研究指出现有的食品安全法律法规体系,在适应新情况、新问题上显得滞后,难以覆盖所有新兴食品及其生产、加工、销售的全过程。李抒闻<sup>[28]</sup>研究指出食品安全问题的复杂性和表现的多样性需要不同的法律与制度,食品安全法律体系的内容要实现对各类“综合性”的“要素”“环节性”的食品安全法,构建环节紧密、要素齐全的食品安全保障体系,从而克服目前部门立法或者环节立法的缺陷。李笑曼等<sup>[29]</sup>研究指出东盟目前已初步建立统一食品安全标准法规框架,包括确立食品协调与互认标准、技术规范、食品安全政策等,以扩大区域贸易影响力。

食品小作坊在乡村振兴路上发挥着重要作用,对于规制的制定者来说,需要充分考虑到各方的利益,使之保持一种平衡的状态<sup>[23]</sup>,当前我国的食品安全仍存在一些不足,治理工作仍存在一些不足之处<sup>[30]</sup>,主要体现在:制度不健全、信息沟通不畅,价值表述和集合机制失灵;监管部门查处不严、推诿扯皮,履职尽责失灵;企业“利益囤积”“主体责任”失灵;“劣币驱逐良币”、优质的公共价值供给者失灵;公共资源污染、源头治理失灵;多主体谋求“短期利益”、长远公共价值失灵;挑战人性尊严、社会伦理失灵等<sup>[31-34]</sup>。现阶段各地对于食品小作坊法律法规体系逐步

建设, 相关配套标准正进一步完善。整体对比看, 其一, 各地对于食品小作坊监管的法规规章都在 2015—2022 年颁布, 2017 年颁布实施的最多, 从食药监局到市场监管体制的改革, 小作坊法律法规修订的省份少, 已不能完全适应小作坊随电商兴起产业发展的需要。其二, 各地监管条例对准入、法律责任的细化, 实现了食品小作坊事后处罚, 而对事前预防、食品安全隐患防治方面效能不足。以食品小作坊定义为例, 定义中“简单”“规模小”“人员少”都是都是一个比较概词, 没有准确的界定, 导致监管过程中很难对小作坊和生产企业加以区分, 此外关于食品小作坊的经营主体定义有个体工商户、单位和个人、个体经营者, 民事主体资格限定不清, 经营内容上有食品生产加工、食品生产销售、食品生产经营, 这也就意味着对于小作坊食品安全方面的法律规制还属于探索阶段, 需要随着实践进一步完善。其三, 关于食品小作坊现制现售是否列入、禁止生产目录、包装形式、销售范围等没有形成配套规定, 如禁止生产目录, 除了地方性法规列出的大类外, 部分省份要求各市根据食品安全风险形势动态调整的要求, 但实际落实要求的市州很少, 形成上有法规要求, 下无落地实效的规定。此外现制现售的食品为小摊贩食品还是小作坊食品? 各地要求不一, 仅北京市、上海市、福建省明确小作坊食品不包括现制现售, 那被职业打假人紧盯的“三无”现制现售香肠、糕点, 该归属为小作坊食品还是小摊贩呢? 这对小作坊的法律规制和规范文件都提出了更高的要求。其四, 随着网络销售额骤增, 2022 年有 60.2% 的国内消费者选择以社交电商平台为购买渠道<sup>[35-36]</sup>, 消费者千里之外心心念念的美食可能就是食品小作坊承载的家乡味, 而对食品小作坊产品限制食品销售范围, 显然与市场经济发展规律不符, 实际中也不具备可操作性, 只要能在源头上管控好食品小作坊的生产行为, 又能在流通中做到可追溯, 食品小作坊的产品是可以不限区域销售。很多食品大企业都是从小作坊起家, 如果限定其产品的销售范围, 如何能使企业其做大做强呢? 此外关于小作坊食品配料表、执行标准、营养标签不合格被职业打假人索赔屡见不鲜, 职业打假人对食品小作坊频频“下手”<sup>[37]</sup>, 很大一部分原因就是食品小作坊的定义及有关限定要求的局限性, 如“网售自制香肠遭 10 倍索赔”案中, 该香肠定性为散装, 通过网络渠道销售时, 普通消费者面对无生产日期、无生产厂家的食品, 仅靠购物平台上聊天记录, 能追溯到该产品的生产信息放心消费吗? 因此提高地方立法质量, 对小作坊的销售区域、包装形式、标签准确界定, 提高食品小作坊产品消费的安全系数。其五, 我国东西经济发展差异大, 东部沿海地区的经济发展明显高于中西部地区, 食品小作坊生产食品在全国不具备共性, 但目前颁布的法律法规中, 从处罚力度看, 有的省份突出了“最严”的要求, 严重不合格时货值超 1 万, 罚款货值金额的 10~20 倍, 有的省份则对小作坊处罚体现

出“敲山震虎”的态度。如标签不合格时, 吉林罚款 200~1000 元, 湖南罚款 1000~5000 元, 四川罚款 300~3000 元, 新疆罚款 2000~2 万元, 不同的罚款金额不仅是对违法行为的处罚, 更是营商环境、食品安全社会共治氛围的构建的一部分, 对当地经济社会发展造成的长远影响不容小觑<sup>[38-40]</sup>。在全国市场大流通的环境下, 造成地域、地区间小作坊的不均衡发展, 营商环境差异对整体产业、经济收入影响, 需要在实践中长远的考量食品小作坊的发展。

## 5 结 论

食品小作坊是市场经济的客观需要, 规模化的食品生产企业和星罗棋布的小作坊生产加工点的合理配置, 确保食品产业繁荣发展的同时又能弘扬传统饮食文化兼顾各阶层实际需要。我国食品安全领域的深入治理仅凭借市场调节的作用远远不够, 还需要国家政策和法律法规的支持与监督<sup>[41]</sup>。食品安全的保护离不开法律的规制, 我国在 2009 年才有食品安全上的基本法, 授权地方制定小作坊法律规制, 各地结合自身的实际出台了相关法律法规, 体现出对“食品小作坊”的不同认识和监管理念, 但现有食品小作坊法律法规未能根据新形势变化及时更新和调整, 存在诸多的漏洞。随着网络购物食品量的骤增<sup>[42]</sup>, “互联网+”背景下网络食品交易具有的虚拟性、规模性、隐蔽性特征<sup>[42]</sup>, 互联网小作坊食品安全问题的出现与我国食品安全管理制度以及相关法律政策的不完善有关<sup>[43]</sup>, 目前全国对食品小作坊定义不一致, 小作坊准入、产品包装、销售范围、禁止目录要求不同, 优化营商环境背景下, 包容审慎理念赋予处罚法定原则新内涵, 面对中国食品安全风险的复杂特点, 食品安全的治理方式也在不断优化<sup>[44-45]</sup>, 如何实现“放管服”与“四个最严”的结合与平衡, 是各地市场监管部门需要综合考量的问题。食品安全治理在很大程度上还依靠于政府的监管, 政府仍需扮演主要角色<sup>[46-50]</sup>, 参考保健食品的顶层设计建设情况<sup>[51]</sup>, 从制度设计层面, 建议市场监管总局出台相关规范对食品小作坊统一严谨定义, 对小作坊准入、网络销售、包装形式、销售范围、标签标注进行规范, 各地结合地域特色在规范和技术标准中细化、量化, 适应健康中国的要求, 构建现代化食品小作坊科学监管法律法规标准体系。在制度落实层面, 各省(自治区、直辖市)市场监督管理部门可在现有的法律法规标准的基础上, 查缺补漏, 配套形成许可目录、禁止目录、相关规范和技术标准, 出台食品小作坊风险等级管控措施, 对食品小作坊食品检验频次、检验项目做出规范要求, 与法律法规中食品小作坊定义逻辑一致, 法律体系上, 提高法规的可操作性, 形成食品小作坊监管的闭环法律法规标准体系; 市级监管部门结合地域食品安全风险情况动态调整名录内容; 县及乡镇派出监管部门, 要对日常监管中发现的食品安全风险信息及隐患点及时上报, 建立科学有效的食品安全监



管体系。同时发挥好食品的公用物品属性,运用市场经济调节手段,建立多元的社会共治格局<sup>[52-53]</sup>,构建食品安全网络舆情信息传播风险评估,抓取食品小作坊舆情信息,构建高效、智能的食品安全预警系统,倒闭食品小作坊生产经营单位落实第一责任人主体责任,通过集中加工区建设,搭建食品小作坊健康发展平台;通过名优小作坊培育,提升食品小作坊发展实力,助力小作坊产业良性发展。

### 参考文献

- [1] 苗道华. 网购食品安全监管法律制度完善探索[J]. 食品与机械, 2023, 39(8): 249-250.  
MIAO DH. Explore the improvement of legal system of online shopping food safety supervision [J]. Food Mach, 2023, 39(8): 249-250.
- [2] 张弘强. 哈尔滨市阿城区小作坊食品安全监管中存在的问题和对策[D]. 哈尔滨: 黑龙江大学, 2020.  
ZHANG HQ. Problems and countermeasures in food safety supervision of small workshops in Acheng District of Harbin City [D]. Harbin: Heilongjiang University, 2020.
- [3] 王志瑞, 刘朔, 李国栋. 公共管理视域下的食品安全治理研究——评《食品安全治理新格局》[J]. 食品安全质量检测学报, 2022, 13(10): 3390.  
WANG ZR, LIU S, LI GD. Research on food safety governance from the perspective of public management-comment on the new pattern of food safety governance [J]. J Food Saf Qual, 2022, 13(10): 3390.
- [4] 肖萍, 杨彬. 食品安全治理法律责任制度: 内涵、功能与法治化建构[J]. 南昌大学学报(人文社会科学版), 2022(1): 66-75.  
XIAO P, YANG B. Legal responsibility system of food safety management: Connotation, function and construction of rule of law [J]. J Nanchang Univ (Hum Social Sci), 2022(1): 66-75.
- [5] 何欢, 陈珍斌. 食品生产加工小作坊存在问题及监管对策探究[J]. 现代食品, 2024, 30(10): 37-39.  
HE H, CHEN ZB. Research on the problems and regulatory countermeasures of small workshops in food production and processing [J]. Mod Food, 2024, 30(10): 37-39.
- [6] 李瑞颜. 广东省英德市乡镇小作坊食品安全监管研究[D]. 广州: 仲恺农业工程学院, 2023.  
LI RY. Research on Food safety supervision of small township workshops in Yingde City, Guangdong Province [D]. Guangzhou: Zhongkai College of Agricultural Engineering, 2023.
- [7] 李琳, 梁卫华, 潘子强, 等. 集中加工模式在提升食品小作坊食品安全水平方面的应用研究[J]. 食品安全质量检测学报, 2017, 8(9): 3661-3666.  
LI L, LIANG WH, PAN ZQ, et al. Application of centralized-processing model in improvement of food safety level of food processing small workshops [J]. J Food Saf Qual, 2017, 8(9): 3661-3666.
- [8] 张天一. 中国食品安全法律治理研究[D]. 呼和浩特: 内蒙古大学, 2022.  
ZHANG TY. Research on legal governance of food safety in China [D]. Hohhot: Inner Mongolia University, 2022.
- [9] 覃锴. 小作坊食品安全法律规制研究[D]. 吉首: 吉首大学, 2017.  
QIN K. Research on legal regulation of food safety in small workshops [D]. Jishou: Jishou University, 2017.
- [10] 邓勇, 张希月. 葡萄牙食品安全治理模式的考察与经验借鉴[J]. 食品科学, 2023, 44(17): 392-399.  
DENG Y, ZHANG XY. Experience and enlightenments drawn from the portuguese food safety governance mode [J]. Food Sci, 2023(17): 392-399.
- [11] 宋若琳, 郭晓晖. 我国营养标签的新变化对食品消费市场的启示[J]. 食品工业科技, 2022, 43(20): 11-17.  
SONG RL, GUO XH. Enlightenment of the latest version of the general rules for nutrition labelling of prepackaged foods in the food market in China [J]. Sci Technol Food Ind, 2022, 43(20): 11-17.
- [12] 谢启军, 吉维, 马爱进, 等. 刍议 GB/T 23734—2009 中“食品生产加工小作坊”的定义[J]. 现代食品科技, 2010, 2(26): 192-194.  
XIE QJ, JI W, MA AIJ. The definition of “small workshop for food production and processing” in GB/T 23734—2009 [J]. Mod Food Sci Technol, 2010, 2(26): 192-194.
- [13] 国家市场监督管理总局. 关于加强食品生产加工小作坊监管的指导意见(试行)[EB/OL]. [2005-03-11]. <https://law.lawtime.cn/d347400352494.html> [2024-03-11].  
General Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine of the People's Republic of China. Guidance on strengthening supervision of small workshops for food production and processing (trial) [EB/OL]. [2005-03-11]. <https://law.lawtime.cn/d347400352494.html> [2024-03-11].
- [14] 国家市场监督管理总局. 关于进一步加强食品生产加工小作坊监管工作的意见[EB/OL]. [2007-06-11]. <https://www.lawtime.cn/info/shipin/fagui/20110825176547.html> [2024-06-11].  
General Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine of the People's Republic of China. Opinions on further strengthening the supervision of small workshops for food production and processing [EB/OL]. [2007-06-11]. <https://www.lawtime.cn/info/shipin/fagui/20110825176547.html> [2024-06-11].
- [15] 刘伟. 食品小作坊监管的困境及对策研究[D]. 南京: 南京农业大学, 2022.  
LIU W. Research on the predicament and countermeasures of the supervision of small food workshops [D]. Nanjing: Nanjing Agricultural University, 2022.
- [16] 吴磊, 刘筠筠. 我国食品生产加工小作坊和食品摊贩监管中存在的问题与建议[J]. 食品安全质量检测学报, 2015, 6(9): 3764-3770.  
WU L, LIU YY. Problems and suggestions in the supervision of small workshops and food vendors in food production and processing in China [J]. J Food Saf Qual, 2015, 6(9): 3764-3770.
- [17] 文伊娃. 小作坊食品安全的法律规制[D]. 长春: 吉林财经大学, 2014.  
WEN YW. Legal regulation of food safety in small workshops [D]. Changchun: Jilin University of Finance and Economics, 2014.
- [18] 孙海哲. 我国危害食品安全防治研究-以食品生产加工小作坊为例[D]. 北京: 中国人民公安大学, 2018.  
SUN HZ. Study on prevention and control of hazardous food safety in China-Taking small workshops for food production and processing as an example [D]. Beijing: Chinese People's Public Security University, 2018.
- [19] 张萌. 食品生产加工小作坊监管模式研究[D]. 咸阳: 西北农林科技大学, 2014.  
ZHANG M. Study on supervision mode of small workshops in food production and processing [D]. Xianyang: Northwest Agriculture & Forestry University, 2014.

- [20] 牛元秀. 我国食品小作坊食品质量安全的市场准入制度研究[D]. 北京: 中国政法大学, 2010.  
NIU YX. Research on market access system of food quality and safety of small food workshops in China [D]. Beijing: The China University of Political Science and Law, 2010.
- [21] 徐景和. 食品安全综合监督探索研究[M]. 北京: 中国医药科技出版社, 2009.  
XU JH. Food safety comprehensive supervision and research [M]. Beijing: China Medical Science and Technology Press, 2009.
- [22] 侯春平, 苑莹焱, 侯斌, 等. 食品安全法律法规[M]. 北京: 清华大学出版社, 2019.  
HOU CP, YUAN YY, HOU B. food safety statutes [M]. Beijing: Tsinghua University Press, 2019.
- [23] 尹红强. 食品领域职业打假行为法律规制研究[J]. 食品科学, 2018, 39(9): 341–346.  
YIN HQ. Research on legal regulation of professional anti-counterfeiting behavior in food field [J]. Food Sci, 2018, 39(9): 341–346.
- [24] 彭先武, 欧维业, 王红刚. 我国食品法律法规标准体系建设现状及优化策略分析[J]. 现代食品, 2022, 13(8): 34.  
PENG XW, OU WY, WANG HG. food laws and regulations standard system construction status and optimization strategy analysis in China [J]. Mod Food, 2022, 13(8): 34.
- [25] 王天西. 预包装食品标签标注内容研究[J]. 福建轻纺, 2024(6): 18–22.  
WANG TX. Study on the contents of pre-packaged food label [J]. Fujian Textile, 2024(6): 18–22.
- [26] 王誉晗. 网购食品安全监管法律制度完善研究[J]. 中国食品工业, 2024(11): 74–76.  
WANG YH. Research on the improvement of legal system of online shopping food safety supervision [J]. China Food Ind, 2024(11): 74–76.
- [27] 沈静. 食品安全监管法律法规体系完善与创新研究[J]. 现代食品, 2024(6): 109–111.  
SHEN J. Research on the improvement and innovation of the legal and regulatory system for food safety supervision [J]. Mod Food, 2024(6): 109–111.
- [28] 李抒闻. 以法律与制度为依据的食品安全管理法律制度研究[J]. 食品研究与开发, 2018, 11(39): 210–214.  
LI SW. Research on food safety management system based on law and system [J]. Food Res Dev, 2018, 11(39): 210–214.
- [29] 李笑曼, 臧明伍. 东盟食品安全标准协调与监管一体化现状研究[J]. 食品科学, 2022(11): 320–329.  
LI XM, ZANG MW. Current status of integration of coordination and supervision of food safety standards in association of southeast Asian Nations (ASEAN) [J]. Food Sci, 2022(11): 320–329.
- [30] 谌茹, 鲍蕾, 续斐. 信息化时代食品安全预警体系的结构与构建技术研究进展[J]. 食品安全质量检测学报, 2023, 13(24): 35–43.  
SHEN R, BAO L, XU F. Research progress on the structure and building technology of the food safety early warning system in the information era [J]. J Food Saf Qual, 2023, 13(24): 35–43.
- [31] 张文丽. 马克思主义人本思想在食品安全治理中的应用——评《食品安全问题及其治理研究》[J]. 食品安全质量检测学报, 2023, 13(21): 318.  
ZHANG WL. Application of marxist humanistic thought in food safety management—A review of food safety problems and their management [J]. J Food Saf Qual, 2023, 13(21): 318.
- [32] 吴林海, 刘炎鼎. 中国式食品安全治理体系的内在机理与风险防控[J]. 江苏社会科学, 2023, (4): 104–113.  
WU LH, LIU YD. The internal mechanism and risk prevention of Chinese style food safety management system [J]. Jiangsu Soc Sci, 2023(4): 104–113.
- [33] 华树春, 赵闰, 林德华, 等. 我国食品安全的治理困境: 多维二元结构的分析框架[J]. 中国农机化学报, 2023(4): 208–215.  
HUA SC, ZHAO R, LIN DH, et al. Goxerance dilemma of food safety in China: An analytical framework of multidimensional dual structure [J]. J Agric Mach China, 2023(4): 208–215.
- [34] 吴件, 蓝志勇. 食品安全的公共价值失灵及其监管改革研究[J]. 宏观质量研究, 2022(6): 106–117.  
WU J, LAN ZY. Research on public value failure of food safety and its regulatory reform [J]. J Mac-qual, 2022(6): 106–117.
- [35] 艾媒咨询. 2022 年中国社交零售行业市场及消费者研究报告[EB/OL]. [2022-04-06]. <https://www.iimedia.cn/c400/84604.html> [2024-08-17].  
iiMedia Research. Market and consumer research report on China's social retail industry in 2022 [EB/OL]. [2022-04-06]. <https://www.iimedia.cn/c400/84604.html> [2024-08-17].
- [36] 崔格豪. 食品市场职业打假人权利的法律边界[J]. 食品与机械, 2023, 12(39): 60–64.  
CUI GH. The legal boundaries of the rights of professional counterfeiters in the food market [J]. Food Mach, 2023, 12(39): 60–64.
- [37] 郭楠, 王昭辉. 微商自制食品安全的法律分析与治理对策[J]. 食品科学, 2023, 19(43): 375–381.  
GUO N, WANG ZH. Legal analysis and treatment countermeasures of wechat business homemade food safety [J]. Food Sci, 2023, 19(43): 375–381.
- [38] 谢红星. 包容审慎理念下处罚法定原则的新发展[J]. 浙江学刊, 2024(3): 112–121.  
XIE HX. New development of the statutory principle of punishment under the concept of inclusive prudence [J]. Zhejiang J, 2024(3): 112–121.
- [39] 熊丙万. 法律的形式与功能以知假买假案为分析范例[J]. 中外法学, 2017, 29(2): 300–339.  
XIONG BW. The form and function of law is analyzed in the case of “knowing the fake and buying the fake” [J]. J Pk-Uni Law, 2017, 29(2): 300–339.
- [40] 尹红强. 网络食品交易安全法律问题[J]. 食品科学, 2019, 1(40): 348–353.  
YIN HQ. Online food transaction safety legal issues [J]. Food Sci, 2019, 1(40): 348–353.
- [41] MAJOWICZ SE, PARMLEY EJ, CARSON C, et al. Identifying non-traditional stakeholders with whom to engage, when mitigating antimicrobial resistance in foodborne pathogens (Canada) [J]. BMC Res Notes, 2018, 11(1): 170.
- [42] 谢荣见, 穆肖悦. 新媒体参与的网络食品安全监管四方演化博弈研究[J]. 管理现代化, 2024(3): 149–159.  
XIE RJ, MU XY. Study on the four-way evolutionary game of network food safety supervision involving new media [J]. Man Mod, 2024(3): 149–159.
- [43] 徐亚海. 食品加工小作坊监管机制的创新研究[D]. 厦门: 厦门大学, 2014.

- XU YH. Innovation research on supervision mechanism of small food processing workshops [D]. Xiamen: Xiamen University, 2014.
- [44] 云振宇, 吴琦, 兰韬, 等. 基于高质量发展的我国保健食品标准化工作现状、问题分析及展望[J]. 食品工业科技, 2023, 44(8): 476-484.
- YUN ZY, WU Q, LAN T, *et al.* Current situation, problem analysis and prospect of health food standardization in china based on high quality development [J]. *Food Ind Sci Technol*, 2023, 44(8): 476-484.
- [45] 中共中央, 国务院. “健康中国 2030”规划纲要 [EB/OL]. [2018-11-3]. <http://health.china.com> [2024-01-3].
- Central Committee of the Communist Party of China, State Council. “Healthy China 2030” planning outline [EB/OL]. [2018-11-03]. <http://health.china.com> [2024-01-03].
- [46] 李强, 戴岳, 张冰岩, 等. 国际食品安全现代化监督检查实践与借鉴思考[J]. 食品工业科技, 2022, 43(8): 258-263.
- LI Q, DAI Y, ZHANG BY, *et al.* Practice and reflection on modernized supervision and inspection of international food safety [J]. *Food Ind Sci Technol*, 2022, 43(8): 258-263.
- [47] 刘怡. 食品安全监管模式的敏捷创新及应用[J]. 食品与机械, 2024, (5): 73-76.
- LIU Y. Agile innovation and application of food safety supervision mode [J]. *Food Mach*, 2024, (5): 73-76.
- [48] 李祎恒, 刘南希. 互联网背景下食品安全的风险及治理对策[J]. 保鲜与加工, 2024, 24(4): 61-64, 70.
- LI WH, LIU NX. Risks and countermeasures of food safety in the context of internet [J]. *Preserv Process*, 2024, 24(4): 61-64, 70.
- [49] 洪巍, 虞珂, 林强. 食品安全网络舆情信息传播风险影响因素[J]. 研究情报杂志, 2024(6): 167-176.
- HONG W, YU K, LIN Q. Risk factors of food safety network public opinion information dissemination [J]. *J Res Infom*, 2024(6): 167-176.
- [50] 王俏, 周海燕, 毕孝瑞, 等. 我国食品标准体系在食品安全监管过程中的应用及现存问题[J]. 中国食品卫生杂志, 2023, 35(3): 429-435.
- WANG Q, ZHOU HY, BI XR, *et al.* The application and issues of food standard system in China during food safety supervision [J]. *Chin J Food Hyg*, 2023, 35(3): 429-435.
- [51] 李江华, 李丹. 我国保健食品法律法规体系和标准体系现状[J]. 食品科学, 2011, 32(21): 318-323.
- LI JH, LI D. Health food laws and regulations system and standard system status [J]. *Food Sci*, 2011, 32(21): 318-323.
- [52] 吴林海, 凌志远, 陈秀娟. 基于社会共治框架的食品供应链质量投入行为策略选择研究[J]. 宏观质量研究, 2024, 12(1): 69-85
- WU HL, LIN ZY, CHEN XJ. Research on quality input behavior strategy selection of food supply chain based on social co-governance framework [J]. *Macro Qual Res*, 2024, 12(1): 69-85.
- [53] 梁金钢, 秦国荣. 共治追求下的食品安全监管权转型之道[J]. 食品与机械, 2022, 38(7): 99-104.
- LIANG JG, QIN GR. Principles of food safety regulation transformation under the pursuit of co-governance [J]. *Food Mach*, 2023, 38(3): 429-435.

(责任编辑: 蔡世佳 韩晓红)

## 作者简介



张红妮, 硕士, 工程师, 主要研究方向为食品安全监管、食品安全检测。  
E-mail: zhanghongni082@163.com