

我国西南地区白酒质量安全监管中存在的问题及对策

马 静*

[四川省药品检验研究院(四川省医疗器械检测中心), 成都 610100]

摘要: 目的 了解白酒质量安全监管现状, 探究现有的监管模式所存在的问题, 并找出解决的对策。**方法** 就白酒质量安全的基本情况、监管现状以及社会公众对白酒相关法律法规的认知情况, 对四川、陕西、贵州白酒产业地区的典型大、中、小型白酒生产企业、参与市场监管的相关部门、科研单位以及社会公众开展问卷调查、会议和电话访谈, 并对上述结果进行分析, 剖析问题, 找出解决对策。**结果** 白酒质量安全监管总体表现较好, 但是由于现行的监管体制机制未完全理顺, 监管部门在激发市场活力、强化公共服务方面的作用发展受限, 工商执法与检验检测机构人员及硬件配置等方面存在问题, 致使市场监管部门在督促白酒生产企业提升自我监管能力方面以及引导社会公众在协同监管能力方面还较为欠缺, 从而导致白酒质量安全隐患突出。**结论** 监管部门还需创新监管理念, 调整监管体系, 完善相关制度、法规; 督促白酒生产企业完善自我监督及风险防控措施; 大力向社会公众普及食品质量安全相关的法律法规知识, 发挥不同的监管主体作用, 降低白酒质量安全风险。

关键词: 白酒; 质量安全; 监管; 对策

Problems and countermeasures in Chinese Baijiu quality and safety supervision in southwest China

MA Jing*

[Sichuan Institute for Drug and Control (Sichuan Testing Center of Medical Devices), Chengdu 610100, China]

ABSTRACT: Objective To understand the current status of Chinese Baijiu quality and safety supervision, explore the existing problems in the existing supervision mode, and find out the solutions. **Methods** The questionnaire surveys, meetings and telephone interviews about the basic situation of liquor quality and safety, the status quo of supervision and the public cognition of liquor related laws and regulations were carried out in the typical of large, medium and small Chinese Baijiu production enterprises, relevant departments participating in market supervision, scientific research institutions, the social public and so on from Sichuan, Shanxi, Guizhou province, the obtained data were analyzed to find the problems and solutions. **Results** The overall performance of Chinese Baijiu quality and safety supervision was good, but due to the existing supervision system and mechanism was not completely rationalized, the regulatory department's role in stimulating market vitality and strengthening public services were

基金项目: 国家市场监督管理总局政策研究课题项目(2019—2020)

Fund: Supported by the Policy Research Project of the State Administration for Market Regulation (2019—2020)

***通信作者:** 马静, 硕士, 高级工程师, 主要研究方向为公共管理与质量控制。E-mail: mandy23@163.com

***Corresponding author:** MA Jing, Master, Senior engineer, Sichuan Institute for Drug Control (Sichuan Testing Center of Medical Devices), Chengdu 610100, China. E-mail: mandy23@163.com

limited, and there were problems in industrial and commercial law enforcement and personnel and hardware configuration of inspection and testing institutions, as a result, the market supervision department was still lacking in urging the Chinese Baijiu production enterprises to improve their self-supervision ability and guiding the public to coordinate supervision ability, which led to prominent hidden dangers of Chinese Baijiu quality and safety.

Conclusion The supervision department should innovate the supervision idea, adjust the supervision system, and perfect the related system and laws; urge Chinese Baijiu production enterprises to improve self-supervision and risk prevention and control measures; vigorously popularize the knowledge of laws and regulations related to food quality and safety to the public, give play to the role of different supervisory bodies, and reduce the risk of Chinese Baijiu quality and safety.

KEY WORDS: Chinese Baijiu; quality and safety; regulation; countermeasures

0 引言

白酒是中国的一种传统饮品,以谷物粮食为制作原料,以大曲、小曲、麦麸及酒母等为糖化发酵剂,经蒸煮、糖化、固态发酵或半固态发酵、蒸馏等过程而制成的蒸馏酒,中国人酿造白酒的经验已超过3000年,白酒也成为目前食品工业产品中的重要组成部分^[1]。近年来,白酒行业出现了塑化剂污染、黄曲霉毒素污染、添加剂超标、勾兑酒、年份酒等质量问题,一方面暴露出白酒生产企业以利为本的错误经营理念,缺乏对质量安全的控制,严重扰乱了我国市场经济的安全管理秩序,对广大消费者的身体健康造成威胁^[2-6];另一方面也折射出监管主体及客体在监管方面的认识偏差和疏漏,导致政府相关监管部门作用于企业及公众的能力较低,没有体现出服务型政府应有的职能;此外,社会组织及公众维护自身权益和承担社会责任意识较薄弱,接收到的法律知识较少,参与社会监督的能力与意识也不充足。

因此,为了保障白酒产品的质量安全,维护消费者的合法权益,解决白酒质量安全监管方面问题,本文对白酒质量安全监管的主体和客体开展了问卷调查和访谈研究,试图找出白酒质量安全监管方面存在的系列问题,并分析其原因,研究如何整合并充分利用资源,提升政府的监管回应能力和企业自我监管水平,培植第三方监管力量,发挥好政府、市场及社会的作用,保障市场秩序良好发展,为白酒质量安全监管方案的制定提供思路。

1 调研情况概述

1.1 调研对象及方法

完善白酒的质量安全问题因涉及到监管主体(政府)、监管客体(生产企业)和社会公众,因此本研究以四川、陕西、贵州省地区的典型大、中、小型白酒生产企业(14家)、酒业协会(3家)、酒类研究所(2家)、发酵院等科研单位(1家)、参与省级及地州市市场监管的相关部门(20余家)、社

会公众(400余人)为对象开展问卷调查、会议及电话访谈。

1.2 调研内容

调研内容主要包含3个方面:(1)政府相关部门在白酒质量安全监管方面的现状及存在的问题;(2)白酒生产企业从业人员指出现阶段白酒行业中存在的质量安全问题及对质量安全问题的监管控制措施;(3)社会组织及公众对白酒产品质量安全及相关监管单位的意见和看法。

1.3 数据处理

对调研收集到的访谈问题进行了分类归纳整理,问卷中的数据也用问卷星后台数据处理软件及Excel软件制成了图表,便于统计分析。

2 监管中存在的问题

2.1 政府在监管体制方面存在的问题

一是监管体制机制尚未完全理顺。在市场监管机构改革之前,白酒产业由工商管理部门、质量监督管理部门与食品药品监督管理部门3个部门分散监管,存在职责不清、监管不到位的情况。省市场监管局成立后,监管模式由分散监管转为集中监管,并在联合执法、制度建设方面进行了有益的改革与探索。但是,由于机构改革还处于试运行期间,部分职能未整合到位,监管体系构建还不够完善。在理念上,也还在沿用传统政府主导的监管模式,监管权力集中在从上到下的逐层组织机构中,以致组织体系庞大,工作效率低下。二是市场监管在激发市场活力、强化公共服务方面的作用发展受限。当前,行政监督制约机制不健全、行政审批制度流程复杂的情况依然存在,特别是在白酒的许可证制度方面,必须由省级部门审批,审批时间长,未能实现按属地管理权限将地市级企业申报审批权限下放,社会管理与监督的作用也没有得到充分发挥。三是执法人力资源不足,影响监管能力提升。虽然省级到县级的行政执法机构及在编人数有所增加,但下沉到每个地区的执法机构及执法人员较少,尤其是有食品专业背景

的人才较少。由于日常基层执法监管任务繁重,常常是几十个人要面对上千家企业及个体生产户,导致执法监督人员的数量及知识储备、执法装备及手段等都跟不上新时代背景下对监管的要求。四是检测机构技术支撑力量还要进一步强化。现阶段各级食品检验检测机构的检测设备只能基本满足常规性检测业务,检验设备、配套场地、维修维护经费、信息化管理等方面还存在配置不平衡、建设不完备等情况,这导致抽检监测工作效率低、检测周期长、检验检测任务不能及时完成等问题的发生^[7]。

2.2 白酒生产企业方面存在的问题

一是对质量管理体系及制度建设的认知及认同感不足。不同规模的白酒生产者建立的质量认证及认可体系不一致,一些白酒作坊没有建立任何的质量管理制度,生产管理不够规范,生产过程质量把关不严;一些中小型企业虽然通过了 1~2 种质量管理体系的认证,但是不按照质量管理标准执行,或者其质量管理体系及规定还达不到质量管理体系的要求,没有建立风险评估预警制度和监测体系,风险意识缺乏、形式主义严重,导致管理责任落不到实处,自我监督的管理制度不够完善;大型生产企业在质量管理体系和质量体系建设方面相对其他规模企业来说会更为正规,但是质量管理水平的科学化和精准化还有待提高。二是相关从业人员的素质参差不齐。白酒生产企业从高层到底层员工的素质和学历普遍偏低,部分企业不重视质量管理方面的教育和培训,导致管理水平落后,从而影响产品质量的可控性。三是企业缺少社会责任感,道德缺失。企业诚信道德意识薄弱,追求利益最大化和成本最小化,生产和出售质量不合格白酒,甚至制造假冒劣质产品,违反国家相关法律法规,破坏社会公众利益,这从侧面也反应出相关监管部门在监管方面的漏洞,比如惩罚力度欠缺等,不能够有效约束企业行为,使其履行应有的社会责任^[7]。

2.3 未能充分发挥社会组织及公众在监管中的作用

一是行业协会、大众媒体等社会组织及公众自我认知方面存在误区。他们认为,造成白酒质量安全问题的主要原因是市场监管方面的失责,没有意识到自身在社会中应该承担的职责,对民主法治的观念缺乏,造成参与监督的积极性不强。二是,社会组织及公众参与监督的意愿不高。由于部分社会组织与白酒生产企业存在利益关系,不敢参与监督举报;一些媒体报道的也大多是食品安全方面积极正面的新闻;一些社会组织认为这不属于自己经营及管辖范围,不想插手质量安全监督方面的事情;还有部分社会组织及公众存在怕麻烦、怕报复、缺乏兴趣等心理因素,不愿意参与到共同监督中来。三是社会公众对产品质量鉴别知识储备及自我维权意识薄弱。大部分人一般通过亲朋好友、销售宣传、电视报道及报刊杂志中获取白酒质量安全方面的知识,较少有人主动关注白酒质量安全相关的专业

知识;而当遇到产品的质量问题时,仅有小部分人会联系消费者协会或监管部门进行维权,而大部分人只会自认倒霉,不知道怎么维权,哪里维权,或者对政府的监管水平存有疑虑,觉得维权的渠道不畅,维权及投诉过程烦琐、时间成本高、办事效率低,很难达到其预期要求等;同时,上述问题也从侧面反映了政府部门对社会公众的产品质量安全教育力度不足^[7]。

3 监管中问题的成因分析

3.1 监管体制方面的原因

一是机构改革调整后,部分行政部门在制度上的职责权限还没有完全划分清楚,未按照调整后的职责任务进行工作,出现监管重复、办事效率低的问题;行政多头管理的局面还没有得到明显改善,各部门间在制度运行和程序执行方面的侧重点不同,缺乏统一整合及职责重新分配,各部门的监管配合不一致、工作对接及协调性较差;监管部门的监管手段和措施较为单一,主要以政府为主导的监管方式,较少与生产企业及行业协会建立沟通关系和协商制度,如此一来,政策制度的推行和实施阻力增大;政府监管部门在各项事务权力下放不彻底,监管资源配置不合理,影响决策质量,阻碍信息交流,容易造成制度僵化,滋生权力集中等现象;政府的职能尚未转变到位,在监管方面主要是采取“强制性手段”,想什么都管,但是又都管不好,经常出现监管漏洞;由于企业自律能力差,监管部门对生产企业的行政处罚力度较轻、政府的政策正向激励的导向不足,不能起到约束、控制和引导作用。同时,政府在引导社会公众、鼓励行业协会以及生产企业履行各自监管职能,以及塑造其建立监管主体意识的这种能力较为缺乏,需要加快监管体制的完善和创新^[8-10]。二是国家对食品检验检测的能力建设还不够重视,划拨的专项经费有限,地方财政资金困难,不能对食品的检测硬件方面提供更多的支持,导致各级检验检测机构配套设备配置、实验室改造及信息化的建设受阻;同时,由于编办部门下放的中、高级职称指标过少,相关责任部门缺乏激励机制,而工资薪酬期望值却较高,人员流动频繁,造成留职人员职称晋升困难,使专业技术人员检测水平得不到提升,对食品能力建设及检测抽检工作带来极大影响^[11-12]。三是市场监管行政职权 2000 余项,颁布的法律法规等有近 400 部,执法人员需掌握这些法律法规才能执法,执行起来较为困难,导致大部分执法人员在执法过程中出现执法不到位、缺乏强制约束力度等问题;同时,由于执法机构编制不足,导致执法人员的素质参差不齐、老龄化严重、人员流动性大,或因执法机构对执法人员进行专业系统的培训不够,使执法人员管理手段老旧、创新意识缺乏,常出现没有严格依法执法或者执法不作为等问题^[13-14]。

3.2 白酒企业自我管理制度及意识方面的原因

一是白酒生产企业质量管理体系及制度建设的不完善或缺失是导致管理水平低下和自我约束低的主要原因。管理制度及质量管理体系规范化可以节省企业运营管理中出现的内耗,提高生产效率和产品质量,预防潜在的风险;虽然白酒生产企业自行建立的管理制度在短时间内可能会花费相当大的人力、物力和财力,但从企业长期的发展来看益处良多,有助于企业具备相应的能力去参与市场竞争和实现自我监督^[15-17]。二是白酒生产企业管理者的质量管理意识不足也是导致管理水平提不上来的原因。一些生产企业缺乏主体责任意识和自发自愿的提高质量安全的控制动力,不重视质量管理制度的建立和体系的建设,从心态上过度依赖政府监管,只要没有被查处或重罚,就不会改变现状,在经济利益的驱动下制假或售假、知法犯法,完全忽略其社会责任。

3.3 社会组织及公众参与监督积极性及安全意识方面的原因

一是由于社会公众的学历及收入有差距,且社会公众的消费习惯、对质量安全知识的储备及认知也不同,大部分人不能自行判断产品质量的好坏,这也从侧面反映了监管部门对社会公众的质量安全法律法规教育力度不足。二是大部分社会组织及公众认为白酒的质量安全问题是市场监管方面的失责,没有意识到自身在社会中应该承担的职责,对民主法治认识不足,造成其参与社会监督的积极性不强;同时,也有部分社会组织与白酒生产企业存在利益关系,不想参与监督举报,不想插手质量安全方面的监督事情;还有部分社会组织及公众存在怕麻烦、怕报复,也不愿意参与到共同监督中来^[18-20]。三是监管部门在监管信息公开方面做的还不够完善,在食品质量安全问题方面出现投诉受理渠道不畅、处理不及时(未能及时反馈公众和及时处理)等现象,对群众诉求反应不灵敏,导致维权投诉渠道成为社会公众与政府沟通的“拦路虎”。

4 对策建议

4.1 完善政府监管体制

首先,推进市场监管体制改革,是加快政府职能转变和提高治理能力的战略需要。市场监管部门可以统一实施调整配置,对各部门相近的职能进行整合,并调整各部门职能,保证在机构改革不影响部门功能实现的前提下,无缝对接;依据法律法规要求,按照权力和责任相一致且权责规定清晰等原则,进一步明确各部门的权责,对缺乏相关依据的,取消或者减少其权责,进一步对权力进行限制,避免出现监管空白;充分使用现代化技术手段,加快推进电子政务发展,促进电子化办公、监管信息平台 and 数据库

的建设等,完成共享信息和业务流程再造,从而在整体上提高工作效率;通过简政放权等方式,深化行政体制改革,推广监管方式的创新,强化事中事后监管机制,完成强制型政府向服务型政府的转变,以服务者的角度,积极推进由服务型政府建设,加强与多方的沟通联系,为生产企业提供良好的市场氛围;组织开展专家团提供质量技术服务等活动,协助其提升市场竞争水平^[21-23]。

其次,提升食品方面检验检测能力,完善人才引进制度,打造专业技术队伍,提高人才薪酬待遇和配套福利,解决检验人员不足问题,提升检验人员素质;国家应根据地方政府财政收支情况,适当的加大专项经费的划拨,重点向偏远地区倾斜,来保障检测各地区检测任务的顺利执行;制定抽检相关的质量管理规范,改良抽检环节的业务流程,扩大抽检场所范围,加强抽检人员的风险、执行以及安全意识,保障抽检工作的有效性和可控性^[24-25]。

最后,深化行政执法体制改革是对执法队伍的综合调整、减少执法层级,推动下沉执法力量。行政执法监管队伍需要具备专业能力,适当增加编制名额,建立岗位晋升制度,通过绩效考评办法,从基层选拔优秀人才入编;整合现有执法机构,融合工商管理、质量监督、食品药品监督管理等多个部门的执法职能及人员,组建综合类的执法队伍,以避免多头执法、职能重复、责任不清等情况产生;建立法律法规、职业道德、思想及作风建设、政策业务等相关知识的培训教育制度,组织教育培训和考核,连同实际工作业绩纳入绩效管理,并与工资待遇、职务职称的晋升结合,建立以基层综合执法工作经历优先提拔干部任用机制,晋升评奖向基层倾斜制度,以此来激发执法者的工作积极性^[26-27]。

4.2 提升白酒生产企业自我监督意愿

首先,监管部门应落实生产企业的主体责任,鼓励其推广先进质量管理体系,加强风险管控,组织专家团队协助中小型白酒生产企业,为其提供质量技术服务支持,完善自身质量管理体系和制度建设。鼓励白酒生产企业借鉴和利用现行国际及国家标准、规范,结合企业自身情况,健全或建立集质量、安全、卫生为一体的质量安全管理体系统,督促其建立和完善自查及诚信制度,引导其承担更多的社会责任等,主要塑造生产企业的监管主体意识,鼓励生产企业对自身生产和管理流程自纠自查^[28-29]。

其次,监管部门还应督促这些企业不定期组织从业人员对白酒等食品质量安全知识、生产规章制度、相关法律法规的培训,制定培训考核制度,建立培训档案,以提高从业人员素质;白酒生产企业也可以自行选取一段时间,集中开展关于质量管理的活动,充分提升从业人员的积极性和丰富知识面,通过各种各样的方法加强其质量安全主体意识和责任意识,为完善自我监督提供了

思想保障^[30]。

最后, 监管部门应针对生产企业的不同产业结构、行为动机和自我监督的能力来采用不同的干预和监督手段, 加大对违法行为的处罚力度, 采用经济处罚与资格处罚结合方式, 建立失信企业惩戒机制; 同时, 对良好信用企业进行通报, 形成企业红黑信息全民共同监管的格局, 增强生产企业主体责任意识, 为中小型白酒企业及小作坊提供减税降费、融资、搭建服务平台方式, 发布各类政策信息、业务及技术咨询、培训计划等政策支持, 激发市场活力, 加强对白酒中小型生产企业的管理培训, 激发企业管理人员的政治热情和社会责任感^[31-32]。

4.3 鼓励社会组织及公众参与社会监督

首先, 监管部门应加大白酒质量安全知识宣传力度, 增强宣传的频率和宣传的渠道, 通过政府、相关机关单位的门户网站、微信公众号等建立知识专栏, 定期推送消息, 着力构建跨部门、跨地区的联动协作机制, 打造总体统筹、各部门协调配合的制度格局; 号召白酒行业协会或大型白酒生产企业定期组织走进社区, 进行白酒真假鉴别或质量安全相关知识的普及, 让社会各界共同参与白酒等食品质量的监督治理; 提高对相关部门的人员法治观念和法治素养的教育和培训, 把法治宣传教育与市场监管法治建设现实需要相结合, 与社会公众意识教育提升相结合, 开展法律法规宣传教育, 提升社会公众对市场监管相关法律法规知晓度^[33-34]。

其次, 监管部门应进一步规范投诉与举报处理程序, 提升消费者的维权意识, 畅通投诉渠道, 健全全国统一的投诉举报处理体系, 鼓励和引导维权处理部门完善纠纷解决机制, 尽量以平和协商方式化解消费争议, 强化投诉受理部门的履责责任, 耐心做好消费者投诉举报的解释说明工作; 同时, 应完善社会组织及公众的违法举报激励机制, 弘扬正面典型, 曝光反面案例, 并注意严守纪律、增强保密意识, 以保护投诉举报者的合法权益^[35]。

最后, 政府应推进社会主义民主制度建设, 完善民主程序, 加强民主监督, 强化公众参与社会监督的机制, 畅通政务公开机制, 使得国家与公众交流的渠道得以畅通, 引导和鼓励社会团体组织、利益集团、新闻媒体及社会公众等第三方监管力量参与市场监管, 通过信息公开机制, 让社会舆论和网络媒介影响形成约束力, 以规范生产企业的主体责任意识; 同时应加强监管方面的专家智囊团的建设, 发挥其专业优势, 形成市场监管协力^[36-38]。

5 结 论

由于目前多数地区政府的行政管理权力比较集中, 社会权力很难发挥, 造成社会组织和公众的监督及约束能力、企业自我监督的意向较为欠缺, 同时, 政府在制定的

部分政策措施和基础能力建设方面也较为滞后, 相关配套的专业人员及专项经费不足, 造成监管体制及机制的运行不畅; 因此, 在社会组织及公众的监督意识觉醒和素质提升、白酒生产企业发挥自我监督和提升市场竞争水平、推进政府职能转变、权力下放、优化服务以及社会主义经济体制改革等回应能力提升方面的道路还很漫长。

本文通过文献查阅及调研, 结合部分地区的实际情况, 对政府、白酒生产企业、社会组织和公众提出了提升监管能力的对策措施和建议, 切合我国精简政府机构、下放管制权、放权与监管结合、优化服务的政策举措, 为白酒生产企业完善自身质量管理体系建设, 实行自我监督提供了实践基础, 也促进了市场公平稳定, 激发了市场活力, 有助于非政府组织及社会公众承担社会责任, 共同参与到白酒等食品质量安全的监管中来, 加强了政府与这些社会监督力量的协同进步, 提高白酒质量安全监管的能力。

参考文献

- [1] 罗烟平. 我国白酒行业的发展趋势[J]. 科技风, 2019, 376(8): 228-228.
LUO YP. Development trend of Chinese Baijiu industry [J]. Technol Wind, 2019, 376(8): 228-228.
- [2] 王洁. 白酒 "涉塑" 风险离你有多远?[J]. 福建质量技术监督, 2012, (12): 54-55.
WANG J. How far is the risk of Chinese Baijiu "involving plastic" away from you? [J]. Fujian Qual Technol Superv, 2012, (12): 54-55.
- [3] 邹强, 王涛, 翟进, 等. 白酒中潜在风险物质分级研究[J]. 酿酒科技, 2018, 45(2): 35-38.
ZOU Q, WANG T, QU J, et al. Research on potential hazards risk classification model in Chinese Baijiu [J]. Liquor-Making Sci Technol, 2018, 45(2): 35-38.
- [4] 李素琴, 高晓娟, 王庆亮, 等. 汾酒酿酒过程黄曲霉素(AFT)迁移研究[J]. 酿酒科技, 2018, 45(4): 65-69.
LI SQ, GAO XJ, WANG QL, et al. Study on migrate of aflatoxin during Fenjiu production [J]. Liquor-Making Sci Technol, 2018, 45(4): 65-69.
- [5] 张浩, 王丽. 发酵酒中生物胺的研究进展[J]. 食品安全导刊, 2019, (6): 162-163.
ZHANG H, WANG L. Research progress of biogenic amines in fermented wine [J]. China Food Saf Magaz, 2019, (6): 162-163.
- [6] 杨公武. 白酒业乱象丛生商家应谨慎操作[J]. 华糖商情, 2002, (30): 22-23.
YANG GW. Chinese Baijiu industry is chaotic and many merchants should be careful operation [J]. China Sugar Bus Inf, 2002, (30): 22-23.
- [7] 马静. 四川省白酒质量安全监管回应能力提升对策研究[D]. 成都: 电子科技大学, 2020.
MA J. Study on the countermeasures of improving the response ability of Chinese Baijiu quality and safety supervision in Sichuan province [D]. Chengdu: University of Electronic Science and Technology of China, 2020.
- [8] 谢佳. 地方政府食品监管体制改革研究[D]. 抚州: 南昌大学, 2018.
XIE J. An empirical study on the reform of food regulatory system of local governments [D]. Fuzhou: Nanchang University, 2018.

- [9] 陈晓燕. 建设中国特色的食品安全监管体系研究[D]. 厦门: 华侨大学, 2014.
CHEN XY. Research on the construction of food safety supervision system with Chinese characteristics [D]. Xiamen: Huaqiao University, 2014.
- [10] 杨军. 四川省食品药品监督管理局机构改革案例研究[D]. 成都: 电子科技大学, 2020.
YANG J. Case study on the institutional reform of Sichuan Food and Drug Administration [D]. Chengdu: University of Electronic Science and Technology of China, 2020.
- [11] 沈玲. 完善我国食品检验检测体系的思考[J]. 中国科技投资, 2017, (12): 3.
SHEN L. Thoughts on improving China's food inspection and testing system [J]. China Ventur Cap, 2017, (12): 3.
- [12] 马丽萍, 付晓陆, 袁晓红. 食品检验检测机构整合浅析[J]. 宁波农业科技, 2013, (4): 19-22.
MA LP, FU XL, YUAN XH. Analysis on the integration of food inspection and testing institutions [J]. Ningbo Agric Sci Technol, 2013, (4): 19-22.
- [13] 李若兰. 市场监管综合执法改革探索[J]. 中国国情国力, 2018, (3): 41-44.
LI RL. Exploration on comprehensive law enforcement reform of market regulation [J]. China National Cond Strength, 2018, (3): 41-44.
- [14] 吴海广. 推进市场监管领域综合监管和综合执法改革的实践与思考[J]. 中国市场监管研究, 2019, (10): 33-37.
WU HG. Practice and thinking on promoting the reform of comprehensive regulation and comprehensive law enforcement in the field of market regulation [J]. Res China Mark Regul, 2019, (10): 33-37.
- [15] 李亚男. 基于老白干酒业的企业风险管理分析[J]. 企业导报, 2011, (7): 110-111.
LI YN. Analysis of enterprise risk management based on Laobaigan Chinese Baijiu industry [J]. Guide Bus, 2011, (7): 110-111.
- [16] 郑威, 陈宁, 刘天, 等. HACCP 管理体系在调味料酒生产中的应用[J]. 中国调味品, 2017, 42(8): 160-162.
ZHENG W, CHEN N, LIU T, *et al.* Application of HACCP management system in the production of flavoring wine [J]. China Cond, 2017, 42(8): 160-162.
- [17] 岑洪斌. 白酒企业质量管理方法探讨[J]. 现代食品, 2017, (8): 51-53.
CEN HB. Discussion on quality management methods of Chinese Baijiu enterprises [J]. Mod Food, 2017, (8): 51-53.
- [18] 姜振颖. 我国食品安全社会公众监管探究[J]. 法制与经济, 2013, (12): 40-41.
JIANG ZY. Research on social public supervision of food safety in China [J]. Legal Econ, 2013, (12): 40-41.
- [19] 肖峰, 王怡. 我国食品安全公众监督机制的检讨与完善[J]. 华南农业大学学报(社会科学版), 2015, 14(2): 93-102.
XIAO F, WANG Y. Review and improvement of public supervision mechanism of food safety in China [J]. J South China Agric Univ (Soc Sci Ed), 2015, 14(2): 93-102.
- [20] 蒋丽. 食品安全: 公众的认知, 情绪和行为[J]. 江南大学学报(人文社会科学版), 2011, 10(6): 89-93.
JIANG L. Food safety: Public cognition, emotion and behavior [J]. J Jiangnan Univ (Hum Soc Sci), 2011, 10(6): 89-93..
- [21] 陆文婷, 张翀, 方婷, 等. 当前我国食品安全监管存在的问题及对策[J]. 才智, 2010, (15): 267-268.
LU WT, ZHANG C, FANG T, *et al.* Problems and countermeasures of food safety supervision in China at present [J]. Intelligence, 2010, (15): 267-268.
- [22] 高素君. 新时期食品检验检测体系现状与对策分析[J]. 商品与质量, 2019, (25): 163.
GAO SJ. Current situation and countermeasures of food inspection and testing system in the new era [J]. Merchandise Qual, 2019, (25): 163.
- [23] 周艳萍. 服务型政府职能的能力建设[J]. 经济研究导刊, 2019, 409(23): 184-204.
ZHOU YP. Capacity building of service-oriented government functions [J]. Econ Res Guide, 2019, 409(23): 184-204.
- [24] 冯燕. 关于加强食品检验检测能力的思考[J]. 中国食品, 2020, 807(23): 122.
FENG Y. Thoughts on strengthening the ability of food inspection and testing [J]. China Food, 2020, 807(23): 122.
- [25] 韩晖, 龙元平. 加强食品药品检验检测能力建设的实践分析[J]. 低碳世界, 2016, (16): 223-224.
HAN H, LONG YP. Practice analysis of strengthening food and drug inspection and testing capacity construction [J]. Low Carbon World, 2016, (16): 223-224.
- [26] 黄仕红, 宋小娥. 关于提升行政执法能力的思考—以成都市城市管理为视角[J]. 吉首大学学报(社会科学版), 2016, (2): 67-73.
HUANG SH, SONG XE. Reflections on improving administrative law enforcement capability--From the perspective of chengdu city management [J]. J Jishou Univ (Soc Sci Ed), 2016, (2): 67-73.
- [27] 吕琳卿. 加强安全监管, 提高行政执法能力[J]. 未来英才, 2015, (5): 86-86.
LV LQ. Strengthen food and drug safety supervision and improve administrative law enforcement ability [J]. Future Talent, 2015, (5): 86-86.
- [28] 康健. 白酒企业质量管理、规范生产、落实主体责任初探[J]. 酿酒科技, 2016, 43(1): 100-104.
KANG J. Primary study on quality management, standardization of production and implementation of main responsibilities of Chinese Baijiu enterprises [J]. Liquor-Making Sci Technol, 2016, 43(1): 100-104.
- [29] 孟亦浩. 白酒质量安全风险及控制[J]. 食品安全导刊, 2018, 206(15): 50-50.
MENG YH. Chinese Baijiu quality safety risk and control [J]. China Food Saf Magaz, 2018, 206(15): 50-50.
- [30] 殷治平, 闻梁. 试论企业内部控制的重要性—再看酒鬼酒事件[J]. 当代经济, 2014, (12): 16-18.
YIN ZP, WEN L. Discussion on the importance of internal control of enterprises--again look at the drunkard event [J]. Contemp Econ, 2014, (12): 16-18.
- [31] 鞠波. 强化质量安全监管, 推动川酒高质量发展[J]. 中国医药报, 2018, (2): 1-3.
JU B. Strengthening quality and safety supervision and promoting the high-quality development of Sichuan Chinese Baijiu [J]. China Med J, 2018, (2): 1-3.
- [32] 贺小云. 规范执法监管营造良好市场营销环境[J]. 中国动物检疫, 2018, 35(2): 44-47.

- HE XY. Standardize law enforcement and supervision to create a good market business environment [J]. *China Anim Health Inspect*, 2018, 35(2): 44-47.
- [33] 刘智勇, 苗曾志. 食品安全教育中的政府职能[J]. *中国市场监管研究*, 2019, (10): 38-43.
- LIU ZY, MIAO ZZ. The role of government in food safety education [J]. *Res China Mark Regul*, 2019, (10): 38-43.
- [34] 汪雨龙, 谢敏, 刘亮. 公众参与食品安全风险治理的现实困境与对策[J]. *食品安全质量检测学报*, 2020, 11(14): 4861-4866.
- WANG YL, XIE M, LIU L. The realistic dilemma and countermeasures of public participation in food safety risk management [J]. *J Food Saf Qual*, 2020, 11(14): 4861-4866.
- [35] 何佳乔. 食品安全投诉举报工作机制优化对策研究[D]. 南昌: 江西师范大学, 2020.
- HE JQ. Research on the optimization countermeasures of food safety complaint reporting work mechanism [D]. Nanchang: Jiangxi Normal University, 2020.
- [36] 尚如霞, 詹长春, 周丽金. 社会共治视阈下食品安全监管体系优化研究[J]. *中国食品药品监管*, 2019, (3): 79-86.
- SHANG RX, ZHAN CC, ZHOU LJ. Research on optimization of food safety regulatory system from the perspective of social co-governance [J]. *China Food Drug Admin Magaz*, 2019, (3): 79-86.
- [37] 王磊. 我国食品安全监管方式的多元化分析[J]. *食品安全导刊*, 2019, 243(18): 32.
- WANG L. Diversification analysis of food safety supervision methods in China [J]. *China Food Saf Magaz*, 2019, 243(18): 32.
- [38] 王茂林, 左京生. 创新监管方式促进社会共治[J]. *中国市场监管研究*, 2018, 313(11): 27-29.
- WANG ML, ZUO JS. Innovate supervision methods and promote social co-governance [J]. *Res China Mark Regul*, 2018, 313(11): 27-29.

(责任编辑: 郑 丽 张晓寒)

作者简介



马 静, 硕士, 高级工程师, 主要研究方向为公共管理及质量控制。
E-mail: mandy23@163.com