

《2015年国际橄榄油和食用橄榄协定》解析

王艳^{1*}, 方恩华²

(1. 厦门华夏学院环境与公共健康学院, 厦门 361024; 2. 厦门海关技术中心, 厦门 361013)

摘 要:《2015年国际橄榄油和食用橄榄协定》是国际商品协定的一种, 由联合国于2015年10月9日在日内瓦万国宫谈判后通过。基于此组建的国际橄榄理事会(International Olive Council)是全球橄榄贸易领域的权威组织。该协定最早版本于1959年首签, 2015年第六版有效期至2026年12月31日。本文主要介绍了国际橄榄理事会的工作目标、橄榄油和食用橄榄的有关名词术语、成员理事会的组成方式和行政机构以及各成员国在理事会的参与份额及计算方式。通过总结国际现行橄榄油和食用橄榄协定的一般原则与组织方式, 帮助中国橄榄油行业融入国际贸易外循环。作为国际大宗初级产品的主要进口国, 中国应当在其他初级产品贸易规则的标准制定方面掌握主动, 发出更多中国声音, 为完善全球治理做出中国贡献。

关键词: 国际商品协定; 橄榄油; 食用橄榄; 国际橄榄理事会; 国际橄榄油理事会

Analysis of the 2015 International agreement on olive oil and table olives

WANG Yan^{1*}, FANG En-Hua²

(1. College of Environment and Public Health, Xiamen Huaxia University, Xiamen 361024, China;
2. Xiamen Customs Technical Center, Xiamen 361013, China)

ABSTRACT: International agreement on olive oil and table olives (2015) is a kind of international commodity agreement, which is adopted by the United Nations after negotiation at the Palais des Nations in Geneva on October 9, 2015. Based on this, the International Olive Council is an authoritative organization in the field of global olive trade. The earliest version of the agreement was first signed in 1959, and the sixth version in 2015 is valid until December 31, 2026. This paper mainly introduced the work objectives of the International Olive Council, terms related to olive oil and edible olives, the composition and administrative structure of the council, the participation shares of member states in the council and the calculation method. By summarizing the general principles and organization of the current international agreements on olive oil and edible olives, this paper aimed to help China's olive oil industry integrate into the external circulation of international trade. As a major importer of international bulk primary products, China should take the initiative in the standard formulation of other primary product trade rules, make more Chinese voices, and make Chinese contributions to the improvement of global governance.

KEY WORDS: international commodity agreement; olive oil; table olives; International Olive Council; International Olive Oil Council

基金项目: 2018年福建省中青年教育科研项目(JT180786)、福建省科技计划项目(2018Y0075)

Fund: Supported by the Fujian 2018 Young and Middle-Aged Education and Scientific Research Project (JT180786), and Fujian Science and Technology Plan Project (2018Y0075)

*通信作者: 王艳, 工程师, 主要研究方向为环境监测与食品安全检验。E-mail: wy@hxxy.edu.cn

*Corresponding author: WANG Yan, Engineer, College of Environment and Public Health, Xiamen Huaxia University, Xiamen 361024, China. E-mail: wy@hxxy.edu.cn

0 引言

从1964年3月3日周恩来总理在云南海口林场栽种引自阿尔巴尼亚油橄榄苗,到2016年甘肃陇南中国油橄榄创新战略联盟成立大会上,国际橄榄理事会推广部主任恩德提出将中国纳入国际橄榄理事会的构想^[1],油橄榄种植在中国发展50多年。截止2015年中国拥有油橄榄基地7.1万公顷,年产初榨橄榄油5405 t^[2]。橄榄油是从油橄榄果实中榨取的果汁油,它富含不饱和脂肪酸、多酚和角鲨烯等营养物质,一般采用冷榨技术获得,是高档的木本植物油^[3]。根据2017年的调查^[4],国内橄榄油生产销售的主要问题:(1)压榨时鲜果处理不当,没有按照生产规范和标准及时压榨,质量不稳定;(2)贮存保管技术不当,发生酸价变化;还有标识不清,将橄榄油统称为特级初榨橄榄油,误导消费者。橄榄油的掺伪主要包括植物油勾兑、精炼橄榄油混入初榨橄榄油以及橄榄果渣油混入初榨橄榄油,这3种属于掺假行为。还有利用法规灰色地带,将一般初榨橄榄油贴上原产地保护(protected designation of origin, PDO)或产地地理标志标签(protected geographical indication, PGI)的欺诈行为^[5]。这些市场乱象打击消费者信心,导致橄榄油销售不畅。只有尽快借鉴国际成熟产业标准,促进产业升级,才能按时完成我国油橄榄特色经济林的发展规划,保障特色产业脱贫的最终成效。

在国内国际双循环相互促进的新发展格局下,熟悉国际橄榄油和食用橄榄协定是促进中国橄榄油行业融入世界贸易外循环的前提条件。《2015年国际橄榄油和食用橄榄协定》是国际商品协定的一种,本研究通过解析国际商品协定组织的一般原则与组织方式,以期为我国大宗初级农产品的商品协定制定方面予以借鉴。

1 2015年国际橄榄油和食用橄榄协定

1.1 谈判历程

基于《2005年国际橄榄油和食用橄榄协定》,联合国于2015年10月5日至9日在日内瓦万国宫举行后续协定谈判。22国和2个政府间组织的代表出席了开幕和闭幕2次全体会议。第1次全体会议讨论了国际橄榄理事会提交的协定草案,第2次全体会议确定了《2015年国际橄榄油和食用橄榄协定》^[6]的文本。继承2005年协定内容,新的2015年协定继续支持国际橄榄理事会,承认其作为国际橄榄油和食用橄榄贸易的国际组织地位。2015年协定就有关名词术语给出明确定义,并对国际橄榄理事会(International Olive Council, IOC)的组织构成,行政职能,财务制度做出详细的规定。

2015年10月5日,第1次全体会议由贸发会议秘书

长穆希萨·基图伊先生(Mr. Mukhisa Kituyi)宣布开幕,选举奥古斯丁·贝利利亚先生(Mr. Agustin Velilla, 西班牙)为主席,阿里夫·萨米·塞伊曼奥卢先生(Mr. Arif Sami Seymenoglu, 土耳其)为副主席。国际橄榄理事会执行主任让·路易·巴若尔先生(Mr. Jean-Louis Barjol)、主席约斯特·科尔特先生(Mr. Joost Korte)、副主任阿马尔·阿萨巴先生(Mr. Ammar Assabah)、法律部主任玛丽亚·华雷斯·费尔南德斯女士(Ms. Maria Juarez Fernandez)担任会议顾问,阿尔卡季·萨基索夫先生(Mr. Arkady Sarkisov)担任会议秘书,卡洛斯·莫雷诺先生(Mr. Carlos Moreno)担任会议法律顾问。

会议收到新的《国际橄榄油和食用橄榄协定》草案,该草案由国际橄榄理事会于2015年6月19日以DEC-1/S.ex.24-V/2015号决定通过并提交。第1次全体会议共计9个议程:

- A. 会议开幕。
- B. 通过议程(agenda)“TD/OLIVE OIL.11/1”。
- C. 通过议事规则(rules of procedure)“TD/OLIVE OIL.11/2”。
- D. 选举主席团成员。
- E. 审议与会代表的全权证书:任命全权证书委员会,通过全权证书委员会的报告。
- F. 设立主要委员会和其他所需的委员会。
- G. 拟订《2005年国际橄榄油和食用橄榄协定》后续协定(successor agreement),以非公开会议方式进行。
- H. 审议(consideration)和通过最后决议,以非公开会议方式进行。
- I. 其他事项。

派代表出席联合国《2005年国际橄榄油和食用橄榄协定》后续协定谈判的有贸发会议22个成员国:阿尔及利亚、阿根廷、比利时、科特迪瓦、塞浦路斯、捷克共和国、埃及、法国、德国、希腊、伊朗伊斯兰共和国、意大利、约旦、拉脱维亚、利比亚、卢森堡、荷兰、西班牙、土耳其、乌克兰、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国;有2个政府间组织:欧洲联盟、国际橄榄理事会。

2015年10月9日,第2次全体会议暨闭幕会议通过“TD/OLIVE OIL.11/L.2”决议,确定《2015年国际橄榄油和食用橄榄协定》的文本。该决议主要内容为:

- A. 制定《2015年国际橄榄油和食用橄榄协定》。
- B. 明确协定以阿拉伯文、英文、法文和西班牙文为准文本。
- C. 请求联合国秘书长向应邀参加会议的各国政府和政府间组织送交协定案文复制件供审议。
- D. 请求联合国秘书长作出安排,使本协定能够自2016年1月1日起至2016年12月31日(含)在纽约联合国总部(美利坚合众国)开放供签署。

会议结束后不久,联合国于 10 月 20 日正式发布“TD/OLIVE OIL.11/5”即《2015 年国际橄榄油和食用橄榄协定》(International Agreement on Olive Oil and Table Olives, 2015)。2015 年协定共计 7 章 37 条和 3 个附录。

1.2 协定历史回顾

1955 年 10 月 17 日,时任联合国秘书长在日内瓦召开会议,第一版《1959 年国际橄榄油协定(International Olive Oil Agreement)》被采纳^[7]。根据此协定于 1959 年在西班牙马德里创立“国际橄榄油理事会 IOOC (International Olive Oil Council)”。和其他国际商品协定一样,《1959 年国际橄榄油协定》的合法性也是基于《哈瓦那宪章(国际贸易组织宪章)》第六章。协定的基本目的是为了在橄榄油这个特定领域,促进原料生产、橄榄油产业加工和国际间市场政策的协调,使橄榄油及食用橄榄国际贸易得以稳定和发展。第二版《1963 年国际橄榄油协定》从 1963 年 10 月实施直到 1979 年 12 月结束。其后,基于联合国商品综合方案共同基金谈判会议的结果,第三版《1979 年国际橄榄油协定》于 1981 年 1 月正式生效,于 1986 年 12 月到期。从 1959 年成立到 1986 年之间,“国际橄榄油理事会 IOOC”的关注重点是橄榄油。

从第四版《1986 年国际橄榄油和食用橄榄协定》开始,首次将食用橄榄纳入该协定,之后的第五版《2005 年国际橄榄油和食用橄榄协定》继续将原料种植方,油品生产方以及技术机构更广泛的联系起来,理事会的业务范围从“橄榄油”贸易延伸到种植,品质鉴定等“油橄榄”的全产业链。因此在 2006 年“国际橄榄油理事会 IOOC”更名为“国际橄榄理事会 IOC (International Olive Council)”,名称里的“橄榄(olive)”专指可食用的油橄榄(table olive)。2005 年协定有效期至 2016 年 12 月 31 日。

1.3 国际橄榄理事会是协定的执行机构

为实施本协定而建立的国际组织为:国际橄榄理事会。每一个加入协定的缔约方(contracting party)都是国际橄榄理事会的成员(member),各自派出的代表组成成员理事会(council of members)是国际橄榄理事会的决策机关。

国际橄榄理事会具有法人资格(legal personality),但不具有借贷权力。国际橄榄理事会执行主任(executive director)、高级官员和工作人员以及在东道国(host government)履职的专家、代表应遵循总部协定(headquarters agreement)。西班牙作为当前东道国在立法允许的范围内,对国际橄榄理事会的薪酬、资产、收入免税。国际橄榄理事会总部设在西班牙首都马德里,在有关活动或文件中都会出现如图 1 所示的国际橄榄理事会(IOC)标识。



图 1 国际橄榄理事会(IOC)标识

Fig.1 International Olive Council (IOC) logo

国际橄榄理事会通过以下机关履行职能:

- A. 成员理事会(council of members)
- B. 主席和副主席(chair and vice-chair)
- C. 行政和财务委员会(administrative and financial affairs committee)
- D. 其他委员会和小组委员会(subcommittees)
- E. 执行秘书处(executive secretariat)

1.4 协定的目标

国际橄榄油和食用橄榄协定通过将橄榄油、橄榄果渣油和食用橄榄的有关贸易要件标准化,达到扩大橄榄种植,促进国际贸易,推广橄榄油为主的地中海健康饮食消费。

协定的实施将有利于行业的标准化。降低技术性贸易障碍,力争实现橄榄油、橄榄果渣油和食用橄榄有关的物理化学和感官特性国内国际立法的统一。整合物理化学和感官特性测试标准为国际标准,有助于促进产品质量控制、国际贸易、保护消费者权益、防止欺诈和掺假^[8]。强化国际橄榄理事会在国际科学界的领导作用,协调有关营养特性的探索和研究,收集国际贸易数据,促进数据交换的标准化。

在协定国促进橄榄种植业的科技进步。鼓励国内和国际公共或私营机构和实体开展合作,促进橄榄部门的技术合作、研究和开发;开展查明、保护和利用橄榄树基因源的活动;研究橄榄种植与环境之间的互动,特别着眼于促进环境保护和可持续生产,并确保该部门的统一和可持续发展;举行各种国际、区域和国内活动,在橄榄部门所涉及的领域开展培训活动,促进技术转让;根据理事会成员参加的相应国际协定,促进对橄榄产品地理标志(geographical indications of olive products)^[9]的保护;鼓励在植物检疫(phytosanitary)领域就橄榄种植问题交流信息和经验。

由协会担负起推广橄榄消费,传播信息,发布贸易数据的职责。增强国际橄榄理事会作为世界橄榄树(olive tree)及其产品文献和资料中心及该行业所有经营者会合点的作用;促进橄榄产品的消费,扩大橄榄油和食用橄榄国际贸易,并推广国际橄榄理事会贸易标准信息;支持国际和区域活动,鼓励传播关于橄榄油和食用橄榄的营养、健康和其他属性的一般科学信息,改善消费者信息水平;审查橄榄油、橄榄果渣油和食用橄榄的世界平衡情

况,开展研究,并提出适当的措施建议;传播关于橄榄油和食用橄榄的经济数据和分析结果,向各成员提供促进橄榄产品市场顺利运作所必需的指标;传播并使用与橄榄种植有关的研究和开发方案的成果,并研究这种成果能否用于提高生产效率。

2 2015 年协定和附件的术语

2015 年协定的第 19、20、21 条以及附录 B 和 C 给出了橄榄油、橄榄果渣油和食用橄榄的名称和定义。其中仅附件中的橄榄油、橄榄果渣油和食用橄榄的名称和定义才可以由 IOC 成员理事会直接修正。

国际橄榄理事会成员应保证在国际贸易中采用本协定规定名称,并应鼓励在国内贸易中应用各项名称。禁止以不符合本协定的方式,单独或与其他词汇结合使用“橄榄油”一词,以免歧义造成消费者误解。特别是在任何情况下均不得单独用“橄榄油”一词指称“橄榄果渣油”。各成员应确保在自己领土内保护原产地地理标志,防止任何可能影响其原真性或损害其名誉的做法。

2.1 协定中的术语

2015 年协定正文条款中直接给出的术语定义是固化的,就是成员理事会也不能直接修正,术语具体定义见表 1。

2.2 橄榄油(olive oils)的等级细分

根据是否可以直接食用分为可直接消费的“初榨橄榄油”和必须精炼加工后消费的“初榨油橄榄灯油”。

2.2.1 初榨橄榄油

在特定条件下,尤其是在不会导致油变质的温度条件下,完全以机械或其他清洗、倾析、离心和过滤物理方法,从橄榄树的果实中提取后,尚未经过其他处理的油。可直接消费的初榨橄榄油根据游离酸度值分为 3 个等级^[10],特级初榨橄榄油品质最好。

A. 特级初榨橄榄油:以油酸计,游离酸度(free acidity, expressed as oleic acid)不超过 0.80 g/100 g 的初榨橄榄油,过氧化值不超过 20.0 mg/kg^[11]。

B. 初榨橄榄油:以油酸计,游离酸度不超过 2.0 g/100 g 的初榨橄榄油。

C. 普通初榨橄榄油:以油酸计,游离酸度不超过 3.3 g/100 g 的初榨橄榄油。

除此之外,初榨橄榄油还要满足以下质量条件^[12]:在 1%浓度溶于环己烷、1 cm 比色皿下测定双波长浓度因子 K270 nm/268 nm,分别不超过 0.22、0.25、0.30;水分和挥发性物质不超过 0.2% (m:m);不溶性杂质不超过 0.10% (m:m);脂肪酸乙酯不超过 35 mg/kg 等。感官评价对于初榨橄榄油的品质鉴别,也具有非常重大的意义^[13]。

表 1 协定术语
Table 1 Agreement terms

中文名称	英文名称	定义
橄榄油	olive oil	指纯粹从橄榄树(<i>Olea europaea</i> L.)的果实中提取的油,不包括经过溶解或再酯化工序提取的油和含有任何其他类植物油的混合油。包括以下细分名称:特级初榨橄榄油(extra virgin olive oil)、初榨橄榄油(virgin olive oil)、普通初榨橄榄油(ordinary virgin olive oil)、初榨油橄榄灯油(lampante virgin olive oil)、精炼橄榄油(refined olive oil)以及由精炼橄榄油和初榨橄榄油构成的混合橄榄油(olive oil composed of refined olive oil and virgin olive oils)。
橄榄果渣油	olive pomace oil	指采用溶剂或其他物理处理方法,从橄榄果渣(olive pomace)中提取的油,不包括通过再酯化工工艺提取的油以及含有任何其他类植物油的混合油。包括以下细分名称:粗提橄榄果渣油(crude olive pomace oil)、精炼橄榄果渣油(refined olive pomace oil)以及由精炼橄榄果渣油和初榨橄榄油构成的混合橄榄果渣油(olive pomace oil composed of refined olive pomace oil and virgin olive oils)。
食用橄榄	table olives	指用各种栽培橄榄树的完好果实制成的产品,选用这些橄榄树品种是为了生产特别适合腌制、经适当处理或加工后可用于贸易和最终消费的橄榄。
橄榄产品	olive products	指可以食用的所有橄榄产品,特别是橄榄油、橄榄果渣油和食用橄榄。
橄榄副产品	olive by-products	主要指从橄榄树剪枝和橄榄产品业衍生的产品以及将该部门产品用于其他用途而产生的产品。
橄榄作物年	olive crop year	食用橄榄为每年的 9 月 1 日至次年的 8 月 31 日; 橄榄油为每年的 10 月 1 日至次年的 9 月 30 日;
贸易标准	trade standards	指国际橄榄理事会经其成员理事会通过的适用于橄榄油、橄榄果渣油和食用橄榄的标准。
财务年度	financial year	等同于日历年,即每个财务年度的第 1 d 为 1 月 1 日,也是成员缴款日,缓期为 4 个月。

2.2.2 初榨油橄榄灯油

符合国际橄榄理事会贸易标准为此类别规定的物理化学特性和感官特性的初榨橄榄油。此类橄榄油必须精炼后才可用于人类消费,或用于技术用途。可分为 2 个等级。

A. 精炼橄榄油:对于精炼油,只有在消费国批准的情况下,才能将此类产品直接销售给消费者。通过对初榨橄榄油进行精炼后提取的橄榄油,符合国际橄榄理事会贸易标准为此类别规定的物理化学特性。

B. 由精炼橄榄油和初榨橄榄油构成的混合橄榄油:由精炼橄榄油和适合直接消费的初榨橄榄油混合而成的油,符合国际橄榄理事会贸易标准为此类别规定的物理化学特性。

2.3 橄榄果渣油(olive pomace oil)的等级细分

橄榄果渣油一定不能用“橄榄油”的名称和定义来出售。橄榄果渣油系指采用溶剂或其他物理处理方法,从橄榄果渣中提取的油。不包括通过再酯化工序提取的油以及含有其他油类的任何混合油。橄榄果渣油的分类如下:

①粗提橄榄果渣油:符合国际橄榄理事会贸易标准为此类别规定的物理化学特性的橄榄果渣油。此类橄榄油精炼后可用于人类消费,或用于技术用途。

②精炼橄榄果渣油:对于精炼油,只有在消费国批准的情况下,才能将此类产品直接销售给消费者。通过对粗提橄榄果渣油进行精炼后提取的油,符合国际橄榄理事会贸易标准为此类别规定的物理化学特性。

③由精炼橄榄果渣油和初榨橄榄油构成的混合橄榄果渣油:由精炼橄榄果渣油和适合直接消费的初榨橄榄油混合而成的油,符合国际橄榄理事会贸易标准为此类别规定的物理化学特性。在任何情况下,这类混合油都不得称为“橄榄油”。

2.4 食用橄榄(table olivers)的等级细分

根据收获时橄榄果实的成熟程度,食用橄榄分 3 类^[14]:

①绿橄榄:在成熟期变色前已达到正常体积时采摘的果实。果实的颜色从绿色到稻草黄色不等。

②变色橄榄:在完全成熟前或几乎完全成熟时采摘的果实。果实的颜色从粉红到桃红或褐色不等。

③黑橄榄:在完全成熟或几乎完全成熟时采摘的果实。果实的颜色从红黑色到紫黑色、深紫色、青黑色或深栗色不等。

3 成员理事会是国际橄榄理事会的最高权力和决策机关

3.1 成员理事会的架构

2015 年协定第 6、7 条规定了国际橄榄理事会的最高权力和决策机关成员理事会的组成方式,以及成员理事会

主席、行政和财务委员会成员、执行秘书处人员的构成。

成员理事会是国际橄榄理事会的最高权力和决策机关,具有为实现本协定目标所必需的一切权力和职能。成员理事会由各缔约方指定的一名代表(delegate)组成。每一成员还可任命一名或一名以上副代表(alternate),并为协助代表的工作任命若干顾问(adviser)。

成员理事会应负责实施本协定的规定。可以作出决定(decision)和通过建议(recommendation),或将有关权力或职能明确赋予执行主任。成员理事会可以通过:

- A. 议事规则;
- B. 财务条例;
- C. 工作人员条例;
- D. 决定组织结构和定义职务;
- E. 国际橄榄理事会行使职能所需的其他程序。

成员理事会的主席和副主席从成员代表团中任命^[15],主席一人、副主席一人,任期一年。如果主席或副主席在主持会议时同时担任代表团团长,他/她参加成员理事会作决定的权利应由其代表团的另一成员行使。2019 年主席(1 月至 12 月)为埃及农业部长(Ezz El Din Abu Steit); 2020 年主席(1 月至 12 月)为格鲁吉亚环境保护和农业部长顾问(George Svanidze)。

主席应主持成员理事会的各届会议,引导讨论以利于决策进程,并履行本协定所列和(或)议事规则进一步列明的任何其他有关的职责和职能。主席在行使职能时应应对成员理事会负责。副主席应在主席缺席的情况下代理主席,在这种情况下,副主席在经指定代替主席时应享有与主席同样的权力和义务。主席和副主席不应获得薪酬。如果主席和副主席都暂时缺席,或者其中一人或两人同时长期缺席,成员理事会应从成员代表团中酌情任命临时或长期的新负责人。

执行秘书处(executive secretariat)是 IOC 理事会的执行机构^[16],由执行主任以及 2 名执行副主任领导。负责 IOC 理事会的日常运作。其一般工作是将成员理事会作出的有关决议予以实施,收集整理有关信息,确保国际橄榄理事会作为全球橄榄及其关联产品的文件和信息中心地位。执行秘书处由执行主任、高级官员以及执行本协定所产生的任务所需的其他工作人员组成。执行主任和高级官员的职能应由议事规则所规定,任期 4 年,之后最多延长一次,任期总计不超过 8 年。执行秘书处的工作人员,特别是执行主任、高级官员和中级管理人员应根据成员份额按比例轮换和地理平衡的原则任命。

执行主任是国际橄榄理事会的首席行政长官,在履行职责方面对成员理事会负责。执行主任应根据议事规则的规定,在与高级官员平等协作的基础上,履行职责并作出管理决定。执行主任根据本协定和工作人员条例所列的规定任命工作人员。执行主任直接管理内部审计部、对外

联络部、法律部和翻译部。技术执行副主任管理贸易促进工作组、化学和标准化工作组、橄榄油技术和环境保护工作组。行政执行副主任管理行政和人力资源部、财务部、信息部。

执行主任、高级官员和其他工作人员不应在橄榄种植和橄榄产品业的任何部门从事任何有报酬的活动,不应寻求或接受来自任何成员或国际橄榄理事会以外任何当局的指令,成员国应尊重执行主任、高级官员和工作人员纯属国际性质的责任,应避免影响他们履行责任。

3.2 成员理事会的行政职能

2015 年协定第 6、7 条规定了国际橄榄理事会行政职能通过每年 2 次的年会或特别年会方式行使。

每年 2 次的常规年会,应在国际橄榄理事会总部马德里举行。如果成员邀请在异地举行会议,该成员应负担这样异地会议引起的额外支出。常规年会的会议通知在第一次会议日期前 60 d 发出。成员理事会代表团的费用由有关成员自行承担。任何成员可在任何常会或特别会议之前或期间以书面通知执行秘书处,授权另一成员在该届成员理事会会议上代表其利益并行使其参与决定的权利,限制是一个成员只能代表一个其他成员。

主席或至少 3 名成员可请求举行特别年会。特别年会通知最好在第一次会议日期之前 30 d,但不迟于 21 d 前发出。任何第三方或实体,凡有加入本协定意向的和(或)对国际橄榄理事会的活动有直接兴趣的,都经主动提议或经成员理事会邀请,并经成员理事会事先同意,作为观察员身份参加或全程参加成员理事会的指定或不指定的常规年会。因观察员不具有成员地位,既无决策权,也无表决权。成员理事会的常会或特别会议法定人数应是所有成员代表的四分之三以上。

成员理事会应努力使出席或被代表有权投票的成员达成协商一致,才能作出以下决定:

- A. 根据第 3 条开除成员;
- B. 根据第 32 和 36 条修正或终止本协定;
- C. 根据第 12 条第 2 款与其他组织进行合作。

无论是常会还是特别会议,如果未能达成一致,则应将决定推迟到下届会议。如果在下届会议上仍未达成一致,则应在可能的情况下将决定推迟至少 24 h。如果没有在主席规定的时限内达成一致,成员应根据以下规定进行表决:如果有至少代表 86%参与份额的成员予以赞成,则应被认为获得通过。

成员理事会也可通过主席与成员之间信函往来的方式,不举行会议而作出决定,除非有成员(不包括拖欠缴款的成员)反对这项程序。以这种方式作出的任何决定,应由执行秘书处尽快通知所有成员,并应载入成员理事会下届会议的最后报告中。

4 国际橄榄理事会的参与份额与一般规定

2015 年协定第 14~18 条规定了国际橄榄理事会的行政和财务委员会(Administrative and Financial Affairs Committee)的组成、职能、财务规定等。

成员理事会下设立一个行政和财务委员会,由每一成员的一名代表组成。行政和财务委员会每年至少举行 2 次会议,并且是在成员理事会的年会之前举行。

行政和财务委员会负责:审查执行主任提出的国际橄榄理事会年度预算草案,特别是预算、财务条例以及内部和法定规则等方面内容,只有行政和财务委员会审议后的预算草案才能在每个日历年的第二届年会上提交成员理事会审议。预算中所指财务年度与日历年一致。其中行政和业务应设立单一预算,业务要特别包括标准化、技术合作和推广项目。

预算的资金来自成员缴款,此款项为成员义务,具体缴款额按每个成员的参与份额来计算。缴款应以欧元支付,并应于财务年度的第 1 d 即每年 1 月 1 日支付。当年 5 月 1 日之后,若某成员仍未付清其应缴款,由执行秘书处致函相关成员,要求其付款。致函后的当年 7 月 1 日之后尚未付清的,该成员在成员理事会的投票权应中止,直至其全部付清缴款。在任何情况下成员理事会都不得免除一个成员在本协定下的财务义务。

预算的另外来源还有成员额外的补贴和自愿捐款,还有其他各国政府和其他来源的捐款。本协定期满成员理事会解散时,国际橄榄理事会的资产和任何未支配款项应按照成员当时有效的参与份额依比例偿还给各成员。自愿捐款和赠款应偿还给有关成员、捐助方或第三方。

4.1 参与份额

2015 年协定的第 11 条解释了成员参与份额的计算方法和事项,该份额等于成员的财政缴款和表决权占比。所有成员总计有 1000 个参与份额,每一成员最少应分配 5 个参与份额。参与份额的计算与该成员国橄榄油和食用橄榄的产量、出口量、进口量有关^[17]。

(1)成员总计有 1000 个固定参与份额。这些份额与协定成员的财政缴款和表决权对应。

(2)参与份额应按每一成员的贸易量原始数据在各成员之间按比例分配,原始数据按以下公式计算: $q=1/3(p_1+p_2)+1/3(e_1+e_2)+1/3(i_1+i_2)$ 该公式中的参数是以 1000 t 为一个计算单位的整数,不足千吨的小数忽略。

$$q = \frac{(p_1 + p_2)}{3} + \frac{(e_1 + e_2)}{3} + \frac{(i_1 + i_2)}{3}$$

其中:“p”代表最近 6 个橄榄作物年(olive crop years)橄榄油的平均产量,“e”代表最近 6 个日历年橄榄油的平均出口量,“i”代表最近 6 个日历年橄榄油的平均进口量;数字 1 代表橄榄油,数字 2 代表食用橄榄(可用换算系数

16%换算成橄榄油当量表示)。上图公式中“*q*”代表参与份额的原始数据。从公式可以看出各成员橄榄油相关的年均产量、年均出口量、年均进口量 3 项数据的权重系数均为 1/3。

表 2 中数据为 2020 年最新参与份额数据, 与 2015 年数据相比减少 1 个成员国(伊拉克), 增加 2 个成员国(巴勒斯坦, 格鲁吉亚)。欧洲联盟为 28 个会员国的汇总值(含英国)。

表 2 国际橄榄理事会欧盟及 16 个成员国参与份额(2020 年数据)
Table 2 Participation share of EU and 16 member states in International Olive Council (2020 data)

成员	参与份额
欧洲联盟(European Union)	691
突尼斯(Tunisia)	78
土耳其(Turkey)	69
摩洛哥(Morocco)	41
埃及(Egypt)	25
阿尔及利亚(Algeria)	23
阿根廷(Argentina)	18
约旦(Jordan)	7
黎巴嫩(Lebanon)	7
巴勒斯坦(State of Palestine)	6
阿尔巴尼亚(Albania)	5
格鲁吉亚(Georgia)	5
伊朗(伊斯兰共和国) [Iran (Islamic Republic)]	5
以色列(Israel)	5
利比亚(Libya)	5
黑山(Montenegro)	5
乌拉圭(Uruguay)	5
总计	1000

4.2 国际橄榄理事会的一般规定

国际橄榄油和食用橄榄协定是联合国发起的国际商品协定之一, 所以其常规条款与其他国际协定惯例基本一致。协定的第 22~37 条规定了国际橄榄理事会成员的一般义务与权力、争端和申诉、保存人、协定的签署、加入、退出机制和有效期等细节。

作为国际橄榄理事会成员国, 应避免设立任何与

协定总目标相抵触的国内贸易措施。各成员在橄榄和橄榄油生产的所有阶段都应对可持续发展的概念加以重视。各成员要承诺为国际橄榄理事会提供或提交所需要的一切统计资料、数据和文件, 特别是橄榄油、橄榄果渣油和食用橄榄的贸易数据, 以及各成员国的橄榄产品政策信息。

有关本协定的解释或适用的任何争端, 如通过谈判未能解决, 则提交成员理事会, 由成员理事会酌情征求咨询小组的意见后, 在有关成员不在场的情况下作出决定。该咨询小组的组成和运作细节在议事规则中加以规定。对于任何与橄榄油、橄榄果渣油和食用橄榄贸易有关的争端, 国际橄榄理事会可就处理此类争端的国际调解和仲裁办公室的组成和运作, 向各成员提出适当建议。

如果成员理事会认定某一成员违反了本协定, 可对该成员实施制裁, 从简单警告, 到终止该成员参与成员理事会决定的权利直至其履行义务, 或者也可根据第 34 条规定的程序, 将该成员从本协定参加方中除名。相关成员享有向国际法院提出终审追索权。

第 27 条规定指定联合国秘书长为本协定的保存人。保存人是指书面文件的保管人, 秘书长接受协定条约有关的所有书面通知和文件, 审查所有正式要求是否得到满足、保存条约、并将所有相关行为告知有关当事方。通常保存人可以是 1 个或 1 个以上国家、组织的行政首长, 联合国秘书长一般只对联合国主持谈判的条约承担保存人职责, 而且不与其他人分担该职责。《2015 年国际橄榄油和食用橄榄协定》是联合国主持谈判的国际商品协定, 所以保存人为联合国秘书长。

第 28 条规定协定开放签署期为 2016 年 1 月 1 日起一年内, 新缔约方加入后应将其参与份额一起, 列入协定附件。若缔约方合计拥有参与份额的 80%以上, 并且有 5 个以上的缔约方确定地签署本协定, 则本协定可以于 2017 年 1 月 1 日起确定生效。生效后, 国际橄榄理事会可通过成员理事会, 通过协商一致修正本协定, 但是不得对附件 A 进行订正。

任何成员均可在本协定生效后随时向保存人提交退出的书面通知而退出本协定, 同时应以书面方式将其所采取的行动通知国际橄榄理事会, 保存人收到通知 90 d 后生效。

2015 年协定有效期至 2026 年 12 月 31 日。成员理事会可延长本协定, 应将这种延长通知保存人。任何成员, 如不同意对本协定的这种延长, 则应通知国际橄榄理事会, 并应自延长期开始之时便不再是本协定的缔约方。成员理事会可通过协商一致, 决定终止本协定。各成员的义务应持续至成员理事会所决定的终止日期为止。即使本协定期满或终止, 国际橄榄理事会应在必要时间内继续存在, 以便开展国际橄榄理事会的清算工作。本协定 2015 年 10 月

9 日订于日内瓦,阿拉伯文、英文、法文和西班牙文文本具有同等效力。

我国最初于2009年3月28日发布了GB 23347—2009《橄榄油、油橄榄果渣油》标准,该标准中5.1.2反式脂肪酸量,5.3卫生指标,5.4真实性要求,5.5食品添加剂,8标签以及表10、表11橄榄油的质量指标,均属于强制性内容。2017年3月23日^[18],国家质检总局和国家标准委发布2017年第7号“关于《白砂糖》等1077项强制性国家标准转化为推荐性国家标准的公告”,根据强制性标准整合精简工作要求,将1077项强制性国家标准转化为推荐性国家标准。自2017年3月23日起GB 23347—2009转为推荐性标准,编号修改为GB/T 23347—2009¹。该标准是依据国际橄榄理事会COI/T.15/NC No.3/Rev.1《橄榄油和橄榄果渣油》^[19]2003版贸易标准而制定^[20]。目前国际上对应的贸易标准已经更新为2019年Rev.15版^[21],国内暂时还未参照引用。

5 结束语

希腊、西班牙、意大利等8个国家占我国橄榄油进口额的比例总值达99%^[22],进口依存度过高,贸易制度话语权仍然由地中海出口国决定。中国橄榄油进口市场是不完全竞争市场,橄榄油产业聚集程度较低等因素是导致我国进口市场买方势力不够强的主要原因。特级初榨橄榄油消费需求的快速增长,掩盖了贸易指标品质尺度细分不够,广告宣传用语误导等市场规范问题,国家应以保护橄榄油消费者的角度主动制定技术性贸易措施,对GB/T 23347—2009橄榄油和橄榄果渣油国家推荐性标准进行修订,争取国际橄榄油消费规则制定的话语权。

参考文献

- [1] 张正武,王兆山,张建国.从国内外橄榄油市场看我国油橄榄发展的广阔前景[J].北方园艺,2017,(7):184-197.
ZHANG ZW, WANG ZS, ZHANG JG. Prospects expectation for development of oil olive industry development in china from the domestic and foreign olive oil market [J]. North Horticult, 2017, (7): 184-197.
- [2] 林华.携手健康生活开拓美好未来——国际橄榄理事会着力中国市场推广[J].中国食品,2010,(11):44-45.
LIN H. Join hands in healthy living and open up a bright future-International Olive Council focuses on Chinese market promotion [J]. China Food, 2010, (11): 44-45.
- [3] 郑恒光,翁敏劫,汤葆莎,等.橄榄油保健和疾病预防功效研究进展[J].食品科技,2019,44(10):196-199.
ZHENG HG, WENG MJ, YANG BS, et al. Research progress of olive oil in health care and disease prevention [J]. Food Sci Technol, 2019, 44(10): 196-199.
- [4] 张正武.橄榄油价值链及国内外价格形成机制比较研究[J].中国林业经济,2019,(4):79-85.
ZHANG ZW. A comparative study of olive oil value chain and price formation mechanism at home and abroad [J]. China Forest Econ, 2019, (4): 79-85.
- [5] 周盛敏,姜元荣.橄榄油掺伪检测研究进展[J].粮食科技与经济,2020,45(4):93-96.
ZHOU SM, JIANG YR. Research progress of olive oil adulteration detection [J]. Grain Sci Technol Econ, 2020, 45(4): 93-96.
- [6] 2015 年国际橄榄油和食用橄榄协定[EB/OL]. [2021-01-15]. https://unctad.org/system/files/official-document/tdoliveoil11d5_ch.pdf [2021-02-22].
2015 International agreement on olive oil and table olives [EB/OL]. [2021-01-15]. https://unctad.org/system/files/official-document/tdoliveoil11d5_ch.pdf [2021-02-22].
- [7] International Olive Council (IOC) and California trade standards for olive oil [EB/OL]. [2021-01-15]. <http://cesonoma.ucdavis.edu/files/27262.pdf> [2021-02-22].
- [8] 李丽云.欧丽薇兰引入中国首个国际橄榄理事会认证实验室[N].科技日报,2013-05-03:004.
LI LY. Olivel and introduces China's first international olive council certified laboratory [N]. Science and Technology Daily, 2013-05-03: 004.
- [9] 朱海波,高芳,陈思.西班牙橄榄油地理标志产业发展现状与思考[J].世界农业,2011,(3):74-79.
ZHU HB, GAO F, CHEN S. Development status and thinking of geographical indication industry of olive oil in Spain [J]. World Agric, 2011, (3): 74-79.
- [10] 薛雅琳.《橄榄油、油橄榄果渣油》国家标准征求意见稿主要技术内容[J].中国油脂,2006,31(9):83-84.
XUE YL. Main technical contents of the national standard of Olive oil and olive fruit residue [J]. China Oil, 2006, 31(9): 83-84.
- [11] 王瑾.教你品鉴特级初榨橄榄油国际橄榄油理事会在华举办橄榄油品鉴会[J].食品与生活,2019,(12):76.
WANG J. Teach you to conduct an olive oil appraisal meeting held by the International Olive Oil Council of special grade and primary olive oil in China [J]. Food Life, 2019, (12): 76.
- [12] 刘美辰.国内外橄榄油紫外吸光度限量标准和测定方法的对比研究[J].食品科技,2019,44(9):313-317.
LIU MC. Comparison and study of ultraviolet absorption limit standards and determination methods of olive oil from organizations and countries [J]. Food Sci Technol, 2019, 44(9): 313-317.
- [13] 高盼.橄榄油感官评价和品尝实验[D].武汉:武汉轻工大学,2015.
GAO P. Sensory evaluation and taste experiment of olive oil [D]. Wuhan: Wuhan Polytechnic University, 2015.
- [14] International Olive Council. Standard COI/OT/NC. No 1/2004 [EB/OL]. [2021-02-10]. <https://www.internationaloliveoil.org/wp-content/uploads/2019/11/COI-O-T-NC1-2004-Eng.pdf> [2021-02-22].
- [15] PAJUELO B. The system of the international olive oil council [J]. Accredited Qual Assur, 2004, 9(9): 576-577.
- [16] 高燕.国际橄榄油委员会(IOC)[J].中国标准化,2016,(12):170-173.
GAO Y. International Olive Council (IOC) [J]. China Stand, 2016, (12): 170-173.
- [17] International Olive Council. Key-figures on the world market for olive oils Approved balances-olive oil balances, 2020 [EB/OL]. [2021-02-10].

- <https://www.internationaloliveoil.org/wp-content/uploads/2020/12/112-HO-2020.pdf> [2021-02-22].
- [18] 国家质检总局, 国家标准委. 中华人民共和国国家标准公告 2017 年第 7 号[EB/OL]. [2017-03-28]. <http://www.orac.hainan.gov.cn/bzhfw/bzfbdt/2017/03/187253.shtml> [2021-02-22].
Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine, National Standards Commission. Notice of national standards of the People's Republic of China No.7, 2017 [EB/OL]. [2017-03-28]. <http://www.orac.hainan.gov.cn/bzhfw/bzfbdt/2017/03/187253.shtml> [2021-02-22].
- [19] 薛雅琳, 薛益民. 我国橄榄油及油橄榄果渣油产品标准的制定情况[J]. 粮油食品科技, 2006, 14(4): 11–13.
XUE YL, XUE YM. Formulation of product standards for olive oil and olive pomace oil in China [J]. Sci Technol Cere Oil Foods, 2006, 14(4): 11–13.
- [20] 薛雅琳. “营养强化食用油和油橄榄油国家标准《征求意见稿》讨论会”在北京召开[J]. 中国油脂, 2006, 31(6): 75.
XUE YL. Discussion meeting on national standard for *Fortified edible oil and olive oil* held in Beijing [J]. China Oil, 2006, 31(6): 75.
- [21] International Olive Council. Standard COI/T.15/NC No 3/ Rev.15/2019 [EB/OL]. [2021-02-10]. <https://www.internationaloliveoil.org/wp-content/uploads/2020/07/Trade-standard-T15-NC3-Rev15-EN.pdf> [2021-02-22].
- [22] 张东升, 于小飞. 世界油橄榄产业概况分析[J]. 中国乡镇企业, 2008, (8): 20–21.
ZHANG DS, YU XF. Analysis of olive industry in the world [J]. China Township Enterpr, 2008, (8): 20–21.

(责任编辑: 韩晓红 于梦娇)

作者简介

王 艳, 工程师, 主要研究方向为环境监测与食品安全检验。
E-mail: wy@hxxxy.edu.cn