

# 中国食品安全监管的进程智慧和经验

边红彪\*

(国家市场监督管理总局, 中国标准化研究院, 北京 100191)

**摘要:** 中国以人民利益为中心, 历来重视食品安全监管, 不断摸索和完善食品安全监管模式, 多年来积累了丰富的食品安全监管经验, 一些食品安全监管的做法已经在引领食品安全监管趋势, 体现了中国食品安全监管的智慧和经验。譬如, 中国加入世贸组织以来, 已经经历了三次大的食品监管机构改革, 监管模式更加科学。其中的网络食品安全监管, 网格化食品安全监管, 校园食品安全监管等显现出很好的监管效果。本文就中国食品安全监管的进程智慧和经验进行一次系统分析, 包括食品安全监管机构和监管模式的变化、网络食品安全监管、网格化食品安全监管、校园食品安全监管、农贸市场食品安全监管、旅游餐饮街食品安全监管、农家宴食品安全监管、小商贩小摊贩的食品安全监管等, 为了解中国食品安全的做法和经验, 开展食品安全监管经验交流提供参考。

**关键词:** 中国; 食品安全; 监管; 智慧经验; 分析

## Process wisdom and experience of food safety supervision in China

BIAN Hong-Biao\*

(State Administration of Market Supervision, China National Institute of Standardization Institute, Beijing 100191, China)

**ABSTRACT:** China takes the interests of the people as the center, has always attached great importance to food safety supervision, and constantly explores and improves the food safety supervision model. Over the years, it has accumulated rich experience in food safety supervision. Some food safety supervision practices have led the trend of food safety supervision, reflecting China's wisdom and experience in food safety supervision. For example, since China joining WTO (World Trade Organization), it has undergone 3 major reforms of food regulatory agencies, and the regulatory model is more scientific. Among them, network food safety supervision, grid food safety supervision, and campus food safety supervision have shown very good supervision effect. This paper systematically analyzed the wisdom and experience of China's food safety supervision, including changes in food safety supervision agencies and supervision model, network food safety supervision, grid food safety supervision, campus food safety supervision, food safety supervision of farmer's market, food safety supervision of tourist catering street, food safety supervision of farmhouse banquet, food safety of small vendors and vendors, and provided a reference for the exchange of food safety supervision experience and understanding the practice and experience of China's food safety.

**KEY WORDS:** China; food safety; regulation; wisdom experience; analysis

**基金项目:** 国家市场监督管理总局政策性课题(省部级)、国家市场监督管理总局政策性项目(512019C-6850)

**Fund:** Supported by the Policy Issues of the State Administration for Market Regulation (Provincial and Ministerial Level), and the Policy Projects of the State Administration for Market Regulation (512019C-6850)

\*通信作者: 边红彪, 博士, 研究员, 主要研究方向为食品安全、公共安全。E-mail: bianhb@cnis.gov.cn

\*Corresponding author: BIAN Hong-Biao, Ph.D, Professor, China National Institute of Standardization, No.4. Zhichun Street, Haidian District, Beijing 100191, China. E-mail: bianhb@cnis.gov.cn

## 0 引言

中国始终在探索和创新适合本国国情的食品安全监管模式,以确保舌尖上的安全。建国以来,中国经历了3次大的食品安全监管机构改革,积累了适合本国国情丰富的食品安全监管经验,每次改革都实现了符合当时时代发展背景的政策目标,进一步完善了食品安全监管模式。中国根据每个阶段的发展需要,不断创新适合新时代发展需要的监管模式和方法,取得了良好的监管效果。2001年第一次调整实现了将进出口食品和国内食品集中在一个部门(国家质检总局)监管的目标,2013年第二次调整实现了集中在一个部门(国家食药总局)监管食品的目标(进口食品除外),2018年第三次调整实现了大市场中(市场监管总局)的食品安全监管目标。而以往的研究报道中对中国的食品安全监管经验介绍较少,不利于社会各界及国际上了解中国食品安全的政府架构和模式。本研究将中国食品安全监管的进程智慧经验进行一次系统分析,供社会各界参考交流。

## 1 加入世界贸易组织(World Trade Organization, WTO)前中国的食品安全监管模式

1949年新中国建国以来,基于食品卫生需要,国家规定食品卫生主要由卫生部门会同相关行业主管部门共同管理食品卫生<sup>[1]</sup>,确立了卫生部门与食品行业部门主管食品卫生的模式。这一部门监管食品的模式延续到了改革开放初期的1978年。从1978年开始,食品安全监管模式由一部门为主的监管转变为分段监管模式。鉴于食品卫生管理范围的扩大,1978年,将城乡集市贸易的食品卫生管理工作 and 一般食品卫生检查工作划给工商部门管理,其食品卫生监督检查工作由食品卫生监督机构负责;畜禽兽医卫生检验工作由农牧渔业部门负责;进出口食品则由国家进出口商品检验部门进行卫生监督检验。食品生产企业的管理由各主管部门负责。可以说这种食品监管模式适应了这一阶段的时代发展需求。从建国初期,到1978年改革开放初期,再到2018年的大部制改革,中国食品安全管理经历了由一部门管理到分段监管再到逐步相对集中在一个部门监管、其他部门参与的食品安全监管模式。

## 2 2001年第一次食品安全机构调整和创新

第一次食品安全监管机构调整发生在2001年,入世后为了应对WTO工作,把好进口商品安全关,把不合格食品堵在国门之外,也为了加强质量监督工作,与国际接轨规范管理标准化工作和认证认可工作,包括规范进出口食品和国内食品安全相关标准的衔接。中国将原国家技术监督局、原国家出入境检验检疫局合并,组建了国家质量监督检验检疫总局(General Administration of Quality

Supervision, Inspection and Quarantine of the People's Republic of China, AQSIQ)<sup>[2]</sup>,将原卫生部门主管的食品卫生管理职责(食品标准制定除外),原国家出入境检验检疫局主管的进口食品监管职责等,统一由新成立的国家质检总局负责。形成了国内食品生产环节和进出口食品安全由一部门监管、其他部门配合的食品安全监管模式。按照食品产业链划分监管职责,分段监管食品安全。这一调整适应了当时的时代发展需求。

其他涉及食品安全监管的部门有农业部、食品药品监督管理局(食品餐饮,2003年成立)、卫生部、工信部、商务部、工商总局等。形成了以国家质检总局为主、其他多部门参与的食品安全监管模式。这种将国内食品和进出口食品监管放在一个部门的监管模式有利于集中监管。

## 3 2013年第二次食品安全机构调整和创新

21世纪初,伴随着国内外食品安全事件的发生,民众对食品安全的呼声不断提高。2009年6月中国制定了《食品安全法》<sup>[3]</sup>,成为中国食品安全监管的一个重要里程碑,从此中国废止了旧的《食品卫生法》,监管理念从“卫生”提升到了“安全”,并按照食品供应链划分食品安全监管职责,对保证食品安全具有重要意义。

新的《食品安全法》中不仅出现了风险评估等科学性名词,而且明确了食品安全监管部门的职责。譬如,规定卫生部负责食品风险评估和标准制定;国家质量监督检验检疫总局负责食品生产许可、生产加工环节安全监管和进出口食品安全监管;农业部负责初级农产品生产质量管理、商务部负责食品流通行业,生猪屠宰和酒类流通的行业管理;工信部主管食品工业;工商总局负责流通环节食品安全监管;国家食品药品监督管理局负责餐饮服务环节的监管,消费环节食品卫生许可和食品安全监督管理;公安部负责打击食品安全犯罪。2013年之前,我国主要有7个部门参与食品安全管理,形成了国务院食品安全委员会宏观协调,地方政府负总责的食品安全监管的基本框架。这一时期,中国依然保持了分段监管的食品安全监管模式。

但是,这种分段监管的模式看似条框清晰,但实际依然未能摆脱多头监管模式,显现出协调配合难度较大,出现问题难以追责等弊端。为了解决多头监管问题,理顺体制,建立相对集中统一的食品安全监管模式,在2010年,为统筹指导食品安全工作,国务院设立了国务院食品安全委员会,主要职责是分析食品安全形势,研究部署、统筹指导食品安全工作;提出食品安全监管的重大政策措施;督促落实食品安全监管责任。这对统一协调食品安全监管工作意义重大。

2013年中国果断调整食品安全机构和职责,形成了主辅分明的食品安全监管模式。2013年,中国国务院再次调整食品安全监管机构和职责,根据中国政府的机构改革

方案, 食品安全的主要监管部门较前相对集中。新组建国家食品药品监督管理总局<sup>[4]</sup>, 将食品安全主要职能相对集中到一个部门, 明确责任落实。但进出口食品依然和国内食品分开管理, 由国家质量监督检验检疫总局负责进出口食品安全。此举整合了有关机构和职责, 使食品的集中管理进程又得到推进。有利于进一步提高食品药品监督管理水平, 对实现食品集中监督管理有重要意义。按照中国国务院机构改革和职能转变方案, 国务院将食品安全办的职责、食品药品监管局的职责、质检总局的生产环节食品安全监督管理职责、工商总局的流通环节食品安全监督管理职责整合, 组建国家食品药品监督管理总局。如此, 2013 年的机构改革形成了国务院食品安全委员会负责宏观协调, 食药总局负责食品安全监管, 农业部、质检总局、卫计委、工信部、商务部、工商总局参与监管, 彼此相互协调配合的监管机制。国务院食品安全委员会办公室设在国家食品药品监督管理总局。

#### 4 2018 年中国食品安全监管的调整和创新

长期以来国家部委机构臃肿, 政府效率难以提高, 难以适应新时代社会主义市场经济体制发展需求。为适应新时代社会主义市场经济体制发展要求, 2018 年 3 月, 按照国务院大部制改革方案, 新组建了国家市场监督管理总局<sup>[5]</sup>, 不再保留国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检疫总局和国家食品药品监督管理总局。涉及原来这 3 个部委的食品安全监管职责(进出口食品监管职责划入海关总署)一并划入国家市场监督管理总局。立足于适应社会主义市场经济体制要求, 实施大市场中的大食品监管, 实现了减少监管机构数量, 改变政府机构繁多、职能交叉的现象, 提高政府效率的政策目标。使政府运作更有效率, 更符合市场经济的宏观管理和公共服务的角色定位。形成了在国务院食品安全委员会宏观协调下, 以国家市场监督管理总局为主负责食品安全管理, 其他部委参与监管的食品安全监管模式。

其他参与监管的部门分工为: 国家卫生和 health 委员会负责食品安全风险评估、标准制定; 农业农村部负责食用农产品的安全生产和质量管理; 海关总署负责监管进出口食品安全; 工信部负责食品工业管理; 公安部负责打击食品犯罪。这种一部门负主要监管责任, 其他部门协调配合, 国内食品与进出口食品分开的食品安全监管模式, 从根本上有利于我国食品安全监管, 确保舌尖上的安全。

新组建的国家市场监督管理总局负责除食用农产品的安全生产(种/养殖质量监管)、食品安全风险评估、进出口食品安全监管外的, 食品从生产、加工、流通到餐桌的所有食品链条的质量监管, 使得我国的食品安全监管更加集中、高效、合理。国家市场监督管理总局食品监管工作与时俱进, 在网络食品安全监管、农贸市场监管、校园食

品安全监管、美食街食品安全监管、农家宴食品安全监管等方面推出了一些具有中国特色的监管方法, 取得良好效果。网格化食品安全监管模式, 基层食品安全监管部门开展联防联控, 这些模式作为具有中国特色的食品信息和监管模式, 在新时代食品安全监管方面发挥着重要作用。

### 5 中国现行网络食品监管模式引领国际趋势

#### 5.1 网络售购食品的背景与问题

在中国, 基于发达的互联网技术以及便利的网络支付方式, 网络售购食品备受消费者追捧。与此同时, 因为网络售购食品市场准入门槛低, 注册或备案手续缺乏, 假冒伪劣食品混杂其中, 加之食品加工卫生环境差, 包装简单, 送货途中的质量问题较多, 严重损害消费者利益, 网络售购食品引起国家食品监管部门的关注。譬如, 2018 年全国消协组织受理投诉情况分析显示, 2018 年食品类投诉列前五位, 达 30101 件<sup>[6]</sup>, 占整个互联网购投诉比的 3.95%。其中食品质量投诉 12309 件, 食品安全投诉 1763 件, 价格投诉 1750 件, 剂量投诉 1650 件, 假冒投诉 1672 件, 合同投诉 2264 件, 人格尊严投诉 231 件, 虚假宣传 4611 件, 售后服务 2624 件。此外, 保健食品投诉达 7298 件<sup>[7]</sup>。因此, 面对网购食品存在的严峻形势, 国家加强网络售购食品监管势在必行。

#### 5.2 中国加强网络售购食品监管

鉴于上述网购食品存在的问题, 为规范网络商品交易管理, 维护消费者利益, 2018 年 3 月, 国家市场监督管理总局成立了网络交易监督管理局<sup>[7]</sup>, 该司的职责是, 拟订实施网络商品交易及有关服务监督管理的制度措施; 组织指导协调网络市场行政执法工作; 组织指导网络交易平台和网络经营主体规范管理工作; 组织实施网络市场监测工作; 依法组织实施合同、拍卖行为监督管理; 管理动产抵押物登记; 指导消费环境建设。

#### 5.3 制定了网络餐饮服务食品安全监督管理办法

早在 2017 年, 国家针对网络食品售购问题, 首先是完善监管制度。根据《食品安全法》的规定, 制定了《网络餐饮服务食品安全监督管理办法》<sup>[8]</sup>, 并加强了对网络售购食品的监管。食品药品监管总局 2016 年发布了《网络食品安全违法行为查处办法》<sup>[9]</sup>。各省食品药品监管部门也制定发布了加强网售食品和网络订餐监管的办法文件。二是落实平台责任。要求网络食品交易第三方平台提供者对入网食品经营者进行实名登记, 审查其许可证; 如实记录并保存食品交易信息; 发现入网食品经营者有违法违规行为的, 及时制止并立即报告所在地县级人民政府食品药品监督管理部门; 发现严重违法行为的, 立即停止提供网络交易平台服务。三是加强监测监管。开展网络食品交易

行为的监测,加强网售食品和网络订餐的监管,依法查处违法违规行为。四是受理投诉举报。认真受理消费者的投诉举报,依法调查处理网络食品安全违法行为,保护消费者利益。通过这一系列加强网络售购食品的监管措施,使得网络食品供应质量得到显著提高,满足人民群众对网络售购食品安全的期盼。

#### 5.4 网络食品安全监管引领国际趋势

据考察,在美日欧等发达国家,目前未发现在其经济、海关和消费部门设立有专业的网购商品管理部门。而中国拥有世界级的电商,如阿里巴巴、淘宝、京东、拼多多等,拥有数亿网络消费者和巨大网络消费市场。面对网购食品存在的问题,中国及时采取监管措施,并成为全球第一个在政府监管部门成立网络交易监管司的国家,专门司职网络商品包括网络食品交易的监管,起草《电子商务法》<sup>[10]</sup>,制定《网络交易监督管理办法》(征求意见稿),制定相关法规《网络餐饮服务食品安全监督管理办法》,在网购食品的政府管理部门设置、法规制定、监管措施方面起步早,把住了食品网络售购贸易的脉搏,适应了网购食品的市场发展需求和监督管理需求,在网购食品安全监管方面引领国际趋势。

2018年以来,国家市场监督管理总局采取2018网监专项行动,集中开展电商平台假冒伪劣、虚假宣传、假海淘、涉嫌垄断等专项治理。2019开展网络市场监管专项行动(网剑行动)<sup>[11]</sup>。对规范网络销售,打击假冒伪劣,虚假宣传,维护消费者利益起到作用。譬如,以中国质量万里行消费投诉平台处理投诉效果为例,2019年,中国质量万里行消费投诉平台收到食品投诉后(总计1436件),为消费者达成调解协议1151件,自行解决或撤诉206件,为消费者挽回经济损失30万元<sup>[12]</sup>。维护了消费者的利益。

### 6 中国对农贸市场的监管

中国的智慧农贸市场有以下几个特点:拥有先进的农残快检设备,食品进行登记实现可追溯,证照齐全,公平交易,信息平台定期及时发布检测信息、价格信息、供销信息等数据,每天多次打扫卫生,实施定期食品安全检查,定期消杀。农贸市场的智慧监管,核心体现在供应链的食品安全大数据技术和可追溯,这方面中国都做到了。同时,中国国内绝大多数农贸市场设有快检室<sup>[13]</sup>,每天对蔬菜或肉类等农兽药残留等进行抽检,确保蔬菜农药残留或其他卫生指标符合国家标准。市场监管人员对市场进行定期检查或者巡查,市场有专人定期定时进行消杀。在扬州某农贸市场调研时看到,农贸市场的地面卫生状况非常好,地板干净明亮,仿佛酒店大厅,四处通风,而且保持常态。

### 7 “明厨亮灶”、校园食品监管的智慧化和信息化

近年来,中国校园食品安全的信息化智慧化管理代表了校园食品安全监管的国际趋势,监管效果显著。这体现在校园食品安全的明厨亮灶工程方面。面对校园食品安全的突出问题,如发现有食品不卫生、有个别无证食品经营者参与经营的情况,中国国家市场监督管理总局对此进行专项整治,并倡导在校园落实互联网+明厨亮灶<sup>[14]</sup>工程,执行情况良好,体现了高度的信息化和智慧化管理理念。

中学除了贯彻落实国家市场监督管理总局、教育部、国家卫健委等4部门发布的《关于落实主体责任强化校园食品安全管理的指导意见》<sup>[15]</sup>、《学校食品安全与营养健康管理规定》外,在学校应加强食品安全的信息化和智慧化管理。譬如推行餐厅的互联网+“明厨亮灶”工程,在餐厅安装摄像设备、电视直播装备,可以把餐厅和后厨操作晒给家长和社会人士通过下载APP,可实现校园厨房的可视化监控,这样可以让师生对食品制做及操作情景一目了然,让学生吃得放心,让家长和社会看得放心。这些高度信息化的校园食品安全监管方法引领国际趋势,代表校园食品安全监管的智慧化现代化水平。在国家市场监管部门推动下,据中国央视报道,目前全国校园食堂“明厨亮灶”覆盖率已经超过90%<sup>[16]</sup>,北京、上海等城市已经实现100%全覆盖。

按照国家市场监管总局、教育部、国家卫健委等部门的规定,我国校园食品安全监管各有关单位严格落实食品安全主体责任,学校有专任领导进行陪餐,对食堂从业人员和卫生环境进行监督管理。学校对食堂进行科学化、智慧化、精细化管理,严把食品采购关,食品采购有签约供货商,实现可追溯,确保食堂供餐质量。令人惊喜的是,中国大学的食品安全监管也同步实现了信息化智慧化管理。在广东湛江某师范学院<sup>[17]</sup>调研时发现,该校食品安全监管也实现了互联网+明厨亮灶。

除了加强校内食品安全监管外,市场监管部门也加强了对校园周边超市、小商贩、小摊贩的监控管理,在超市设有APP,一扫描就可查询到从业者的销售信息。取缔那些无证小商贩小摊贩餐饮店的营销,不得销售如不合格辣条等的坑害学生健康的不合格食品,消除校园食品安全隐患。

### 8 美食街的食品安全智慧化监管

上述的信息化食品监管在文化旅游方面也被有效利用。譬如,有时,美食街可能存在食品卫生风险、食品中农兽药残留超标风险、出现销售纠纷无法及时处理等问题。面对这一情况,一些地方食品安全监管部门及时出台监管

措施,现场设立快检室,经检测合格的食品才允许销售,利用现代信息技术现场给游客提供食品信息和处理纠纷,保护了消费者利益,维护了食品安全,监管效果好。譬如,山东日照市市场监管部门将 APP 监管<sup>[18]</sup>应用在美食街的监管方面。在日照市某文化旅游美食街上的所有餐馆都安装了 APP,客人只要一扫描 APP,餐厅主的姓名、经营餐谱、地址和电话号码立刻显现。更为方便的是,这个 APP 可以与当地市场监管局食品安全监管人员连线,监管人员在线可以与旅游消费者和店主进行交流。如发现食品安全问题,消费者可以在线反映,市场监管局人员可以随时在线进行协调处理,极大方便了消费者。在这条旅游美食街上,市场监管局还设置了食品快检室,美食商家每天早上 6 点就将各自经营的饭菜送至快检室检查,检查合格方可销售。检查内容有农兽药残留是否超标、微生物和其他食品卫生指标。这些做法包含了高度的信息化智慧化水平,不仅提高了食品安全监管水平,有利于保证食品安全,对该市吸引游客、提升文化旅游城市形象也具有重要意义。

## 9 农家宴的食品安全监管

中国农村婚喜等活动有自办宴席的习惯。为加强对农村自办宴席食品安全的监管,属地市场监管部门通过对从业者培训,采取现场监管<sup>[19]</sup>,实现了农家宴的食品安全。

一些地方的食品安全监管部门,依据《食品安全法》<sup>[3]</sup>第八章监督管理的有关规定,推出了针对农家宴的地方性监管措施。具体措施有:制定家宴申报制度,一些地方要求村长、党支部书记等承担起食品安全申报的督促责任,有的村镇还设有食品安全监管员、协管员,具体负责信息通报。明确户主举办方为食品安全第一责任人,并签订食品安全责任书。主要是为了预防食物中毒或其他食源性疾病的发生。属地市场监管部门经常组织对当地农家宴厨师进行培训,包括申报管理、厨师监督管理、食品采购、加工过程监管、餐用具清洗消毒、食物中毒的处置方法等进行详细的讲解,并提出明确要求。通过培训,切实提高了农家宴厨师的食品安全意识,为确保农家宴食品安全及农村食品安全奠定了坚实基础,在基层食品安全监管工作中体现了以人民利益为中心的思想。

## 10 小商贩小摊贩的食品安全监管

在中国各城市,即便有城管出面监管,仍然有小商小贩出没销售食品,主要特点是流动性强,不易发现,属于一个监管的难点。对此,中国一些基层市场监管部门依法推出地方性的监管措施,要求小商小贩到当地市场监管部门登记备案<sup>[20]</sup>,经市场部门许可后并要求小商贩在指定的地点指定的时间段进行销售,不能扰乱交通和社会秩序。这对稳定人民群众生活起到实际作用。2019 年 11 月,江苏

省扬州市市场监督管理局依据《食品安全法》36 条,并根据当地实际情况推出了针对小商小贩的监管措施<sup>[21]</sup>,既照顾了小商小贩的利益,也维护了社会秩序,值得其他城市参考。

## 11 政府部门食品安全监管的联防联控

在中国,食品安全监管也提倡联防联控,联合监督检查执法。2018 年,食品安全机构改革后,除食用农产品的质量监督管理在农业农村部外,食品安全从食用农产品进入生产加工阶段、流通阶段到餐桌的监督管理都由市场监管系统管理。但食品安全的监管涉及到种植养殖的源头监管。在实际食品安全监管中,基层食品安全监管部门已经形成了联防联控<sup>[22]</sup>,部门联合检查监督执法管理。对食品安全监管食品产业链全覆盖,不留缝隙,起到良好效果。在浙江台州天台县调研时,当地农业部门和市场监管部门的监管人员陪同调研,并介绍了农业农村部门的市场监管部门联合监督检查执法的经验,起到良好示范作用。当然,中国基层食品安全监管部门的联合监管不仅局限于浙江,在全国联合监督检查执法已经形成了常态。这种食品安全相关部门联合执法的做法,有利于堵塞食品监管的漏洞,对维护食品安全具有重要意义。

## 12 网格化监管引领食品安全监管趋势

网格化<sup>[17]</sup>食品安全监管模式是利用互联网信息技术,基层食品安全监管单位(如村、乡镇、县、以及属地的街道办事处、社区居委会等食品安全监管相关部门设立专职食品监管员、协管员),将收集到的当地各方面食品安全信息通过网络及时上报上级食品安全监管部门,有些地方通过填写地方社会综合治理网络平台中的食品信息栏目,将信息上报食品安全监管部门,有利于政府部门早发现,早处置。在中国,依靠当地的社会综合治理网络平台,开展食品网格化监管工作,实现食品安全信息通报迅速精准,在实现食品安全信息化管理方面已经发挥着重要作用。这也是近 10 年以来中国食品安全信息化、智慧化监管的象征,预示着食品安全监管方法的创新和进步。2019 年 12 月,在湛江市调研时见证了某街道办事处的食品网格化平台<sup>[23]</sup>。它的特点是有专任网格员收集食品安全信息,及时上传通报至社会综合治理网络平台中的食品安全信息板块,便于食品安全监管部门早发现,早处置。

在中国的大多数基层单位都与当地社会综合治理网络连接,每个食品安全网格化平台设有食品安全监督员或者监管员,村镇级食品网格化平台向区、县级食品网格化平台上报信息,区、县级平台向市级平台上报信息。这些信息包括当地食品生产加工企业、餐饮店、单位餐厅、农贸市场、各种农家宴、餐饮小店或小作坊等的各类食品安

全信息。这些信息最终会上报当地市场监管部门进行研判处置。为保障食品安全信息上报畅通,及时发现及时处置问题起到了重要作用,也是科技信息技术在食品安全信息通报方面被有效利用的成功案例。网格化食品安全监管模式体现了中国食品安全监管的信息化、智慧化水平,而且,网格化监管在中国已经相当普及,并引领食品安全监管的趋势。

### 13 结束语

中国实施了3次大的食品安全监管模式创新,每一次创新都适应了当时的时代发展背景。尤其是2018年配合大部制改革而组建的国家市场监督管理总局,使得食品监管更加集中,更加科学合理,运作更有效率,体现了适应市场经济体制发展的大市场中的大食品监管特点。

在具体食品监管实践中,中国创立了网络食品监管模式,代表了新时代网络食品安全监管的趋势,为规范网络食品销售,维护食品安全,及时解决消费者关注的网络食品安全问题起到重要作用。校园食品安全监管的互联网+明厨亮灶监管模式是我国的创新,信息化可视化令人放心,代表校园食品安全监管趋势。譬如APP视频现场观看食品加工操作过程和销售过程,这些做法一方面体现了校园食品安全的底气,监管的智慧和便利,另一方面使得家长和社会更放心。网格化食品安全监管模式体现了现代化信息技术在我国基层食品信息收集的普遍利用,体现了基层单位收集信息及时、上报信息及时的特点,便于政府食品安全监管部门对问题的早发现早处置。旅游餐饮街的食品安全监管模式体现了APP技术现场了解信息和处理纠纷的便利性,便于监管方、销售方和游客的三方及时交流。食品快检室对不合格食品的排除使游客吃得放心、吃得安全,提升了餐饮街食品安全形象。针对农家宴会的食品安全监管维护了农村的食品安全。农贸市场的信息化智慧化监管,适应了食品安全市场需求变化和监管的需要。市场监管系统推出的这一系列具有中国特色的监管措施,对保障食品安全起到了实际作用。而且这些做法和经验,处处体现了中国以人民利益为中心的执政理念,这些经验不仅有效维护食品安全,也希望为国际上食品安全监管的交流提供参考。

### 参考文献

- [1] 胡颖廉. 改革开放40年中国食品安全监管体制和机构演进[J]. 中国食品药品监管, 2018, (10): 4-24.  
HU YL. China's food safety regulatory system and institutional evolution in the past 40 years of reform and opening up [J]. China Food Drug Admin Mag, 2018, (10): 4-24.
- [2] 中华人民共和国中央人民政府. 国家质量技术监督局与国家出入境检验检疫局合并, 组建中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局[EB/OL]. [2001-08-07]. <http://www.gov.cn>
- Central People's Government of the people's Republic of China. The state administration of quality and technical supervision and the state administration of entry exit inspection and quarantine were merged, establishment of general administration of quality supervision, inspection and quarantine of the People's Republic of China [EB/OL]. [2001-08-07]. <http://www.gov.cn>
- [3] 中央政府门户网站. 中华人民共和国食品安全法[EB/OL]. [2009-02-08]. <http://www.gov.cn>  
Order of President of the People's Republic of China. Food safety law of the People's Republic of China [EB/OL]. [2009-02-08]. <http://www.gov.cn>
- [4] 新华网. 国务院拟组建国家食品药品监督管理总局[EB/OL]. [2013-03-10]. <http://www.xinhuanet.com>  
Xinhuanet. The state department plans to form a China food and drug administration [EB/OL]. [2013-03-10]. <http://www.xinhuanet.com>
- [5] 中国网. 国务院机构改革: 组建国家市场监督管理总局 着力解决多头多层重复执法[EB/OL]. [2018-03-13]. <http://www.china.com.cn>  
China Network. Institutional reform of the state council: the state general administration of market supervision and administration shall be established, focus on multi-headed, multi-layered law enforcement [EB/OL]. [2018-03-13]. <http://www.china.com.cn>
- [6] 搜狐网. 2018年全国消协组织受理投诉情况分析[EB/OL]. [2019-01-24]. <https://www.sohu.com>  
Sohu. An analysis of complaints received by the National Consumer Association in 2018 [EB/OL]. [2019-01-24]. <https://www.sohu.com>
- [7] 国家市场监督管理总局. 总局机关, 网络交易监督管理局[EB/OL]. [2020-06-03]. <http://www.samr.gov.cn>  
State Administration for Market Regulation. Bureau of general administration, department of network transaction supervision and administration [EB/OL]. [2020-06-03]. <http://www.samr.gov.cn>
- [8] 中国政府法制信息网. 网络餐饮服务食品安全监督管理办法[EB/OL]. [2018-08-16]. <http://www.chinalaw.gov.cn>  
The Chinese government legal information website. Food safety supervision and management measures for network catering service [EB/OL]. [2018-08-16]. <http://www.chinalaw.gov.cn>
- [9] 中央政府门户网站. 网络食品安全违法行为查处办法[EB/OL]. [2016-08-16]. <http://www.gov.cn>  
Central government portal. Measures for investigation and punishment of illegal acts of food safety on the Internet [EB/OL]. [2016-08-16]. <http://www.gov.cn>
- [10] 360百科. 电子商务法[EB/OL]. [2020-11-08]. <https://baike.so.com>  
360 encyclopedia. Electronic commerce law [EB/OL]. [2020-11-08]. <https://baike.so.com>
- [11] 央广网. 2019网络市场监管专项行动(网剑行动)方案[EB/OL]. [2020-05-07]. <http://gongyi.cnr.cn>  
Bill's website. 2019 Internet Market Regulation Special Action (Cyber Sword Action) Plan [EB/OL]. [2020-05-07]. <http://gongyi.cnr.cn>
- [12] 腾讯网. 2019年度食品行业消费投诉分析报告, 中国质量万里行[EB/OL]. [2020-03-15]. <https://xw.qq.com>  
Tencent. Consumer complaints analysis report of food industry in 2019, Quality in China [EB/OL]. [2020-03-15]. <https://xw.qq.com>
- [13] 中国标准化研究院调研组. 2019年广西壮族自治区北海市市场监督管理局实地调研资料[Z].  
Research group of China standardization research institute. Field research

- data of Beihai city market supervision administration of Guangxi Zhuang autonomous region in 2019 [Z].
- [14] 中国标准化研究院调研组. 2019年12月山东省日照市市场监管局实地调研资料[Z].
- Research group of China standardization research institute. Field research data of Rizhao market supervision bureau, Shandong province, December 2019 [Z].
- [15] 市场监管总局办公厅, 教育部办公厅, 国家卫生健康委办公厅, 公安部办公厅. 关于落实主体责任强化校园食品安全管理的指导意见 [EB/OL]. [2020-01-02]. <http://www.nwccw.gov.cn>
- General Office of the State Administration for Market Regulation, General Office of the Ministry of Education, General Office of National Health Commission, General Office of Ministry of Public Security. On the implementation of the main responsibility to strengthen the campus food safety management guidelines [EB/OL]. [2020-01-02]. <http://www.nwccw.gov.cn>
- [16] 央视新闻客户端. “明厨亮灶”覆盖率超 90%校园食品安全整治成效明显”[EB/OL]. [2019-11-23]. <http://m.news.cctv.com>
- CCTV news client. The coverage rate of food safety on campus is over 90%, and the effect of food safety improvement is obvious [EB/OL]. [2019-11-23]. <http://m.news.cctv.com>
- [17] 中国标准化研究院调研组. 2019年12月广东省湛江市市场监管局实地调研资料[Z].
- Research group of China standardization research institute. Field research data of Zhanjiang market supervision bureau, Guangdong province, December 2019 [Z].
- [18] 中国标准化研究院调研组. 山东省日照市市场监管局实地调研资料, 美食街的 APP 监管[Z]. 2019.
- Research group of China standardization research institute. Shandong Rizhao market supervision bureau field research data, food street APP supervision [Z]. 2019.
- [19] 中国标准化研究院调研组. 江苏省扬州市市场监管局实地调研资料, 农家宴的食品安全监管[Z]. 2019.
- Research group of China standardization research institute. Jiangsu Yangzhou city bureau of market supervision field research data, farm banquets food safety supervision [Z]. 2019.
- [20] 中国标准化研究院调研组. 江苏省扬州市市场监管局实地调研资料, 小商小贩的食品安全监管[Z]. 2019.
- Research group of China standardization research institute. Jiangsu Yangzhou municipal bureau of market supervision field research data, small business hawker food safety supervision [Z]. 2019.
- [21] 国家食品药品监督管理总局. 食品安全法[S].
- China Food and Drug Administration. Food safety law [S].
- [22] 中国标准化研究院调研组. 浙江省台州市市场监管局天台县实地调研资料, 基层部门食品安全监管的联防联控[Z]. 2019.
- Research group of China standardization research institute. Field research data of Tiantai county, Taizhou city, Zhejiang province market supervision bureau, joint prevention and control of food safety supervision of grass-roots departments [Z]. 2019.
- [23] 中国标准化研究院调研组. 广东省湛江市市场监管局实地调研资料, 基层街道办事处的网格化食品安全监管[Z]. 2019.
- Research group of China standardization research institute. Zhanjiang city, Guangdong province market supervision bureau field research data, grass-roots street office grid food safety supervision [Z]. 2019.

(责任编辑: 张晓寒)

## 作者简介



边红彪, 博士, 研究员, 主要研究方向为食品安全、公共安全。  
E-mail: bianhb@cniis.gov.cn