

进口食品安全检验监管要求、问题与建议

程永刚, 岳振峰*, 窦媛, 梁淑雯, 俞坤, 王丙涛

(深圳海关食品检验检疫技术中心, 深圳 518045)

摘要: 我国进口食品种类和数量的不断增加, 加剧了进口食品安全监管的复杂性。我国进口食品安全监管要求日益完善, 目前的监管要求主要有: 进出口商备案、检疫审批及准入、境外生产企业注册、提供相关证书以及依照食品安全国家标准检验等。但在实际监管中仍存在问题, 包括伪报食品属性逃避特殊监管要求、食品配料信息不准确增加监管风险、预包装食品标签检验与监管衔接不畅增加监管风险、标准体系不完善等, 本文对这些问题进行了分析并提出了改进建议, 以期对进口食品检验监管有所帮助, 促进进口食品健康发展, 保障进口食品安全。

关键词: 食品安全; 检验监管; 进口食品

Supervision requirements, problems and suggestions for safety inspection and supervision of imported food

CHENG Yong-Gang, YUE Zhen-Feng*, DOU Yuan, LIANG Shu-Wen, YU Kun, WANG Bing-Tao

(Shenzhen Customs Food Inspection and Quarantine Technology Center, Shenzhen 518045, China)

ABSTRACT: The increasing variety and quantity of imported food in China aggravates the complexity of the imported food safety supervision. China's imported food safety supervision requirements is becoming more and more perfect. At present, the main supervision requirements include filing of importers and exporters, quarantine approval and market access, registration of overseas production enterprises, provision of relevant certificates and inspection according to national food safety standards. However, there are still some problems in the actual supervision, including false report food to evade special regulatory requirements, the increase of regulatory risk due to inaccurate information of food ingredients, the increase of regulatory risk due to poor connection between pre-packaged food label inspection and supervision, and the imperfection of the standard system. This paper analyzed these problems and put forward suggestions for improvement, in order to help the inspection and supervision of imported food, promote the healthy development of imported food and ensure the safety of imported food.

KEY WORDS: food safety; inspection supervision; imported food

1 引言

随着我国经济社会的蓬勃发展, 人们追求美好生活的需要越来越高, 对于食品的要求也变得越来越高, 这使

得进口食品需求量逐年增加。2013~2019 年, 我国进口加工食品贸易稳中有升, 从 2013 年 61.9 万批、178.4 亿美元增加到 2019 年 112.4 万批、271.0 亿美元, 从 179 个国家或地区进口加工食品合计 1459.4 亿美元, 主要来源地为欧

*通讯作者: 岳振峰, 博士, 研究员, 主要研究方向食品安全检验及质量控制技术研究。E-mail: yuezhfenfeng@163.com

*Corresponding author: YUE Zhen-Feng, Ph.D, Professor, Shenzhen Customs Food Inspection and Quarantine Technology Center, Shenzhen 518045, China. E-mail: yuezhfenfeng@163.com

盟、新西兰、东盟、澳大利亚、美国等。如何保证进口食品安全问题成为社会关注点之一。本文就我国进口食品安全检验监管工作的现状进行分析探讨,以期促使我国进口食品安全检验监管工作进一步完善和提升,更好的保障进口食品安全。

2 进口食品检验监管要求

《中华人民共和国食品安全法》^[1]第九十二条,规定进口的食品、食品添加剂、食品相关产品应当符合我国食品安全国家标准。进口的食品、食品添加剂应当经出入境检验检疫机构依照进出口商品检验相关法律、行政法规的规定检验合格。进口的食品、食品添加剂应当按照国家出入境检验检疫部门的要求随附合格证明材料。我国目前针对进口食品检验监管要求主要包括进出口商备案、检疫审批及准入、企业注册、证单要求以及按照食品安全国家标准进行检验等。

2.1 进出口商备案

根据原国家质检总局《关于发布(进口食品进出口商备案管理规定)及(食品进口记录和和销售记录管理规定)的公告》(2012年第55号)^[2]的规定,所有进口食品收货人进口前应办理备案,并在进口食品化妆品进出口商备案系统中取得备案号,进口申报时应注明进口食品进出口商名称及备案编号。

2.2 检疫审批及准入

进口食品应符合我国法律法规的要求,根据《中华人民共和国进出境动植物检疫法》^[3]《中华人民共和国进出境动植物检疫法实施条例》^[4]《进出口水产品检验检疫监督管理办法》(海关总署令第243号)^[5]《进出口肉类产品检验检疫监督管理办法》(海关总署令第243号)^[6]《进出口食品安全管理办法》(海关总署令第243号)^[7]《进出口乳品检验检疫监督管理办法》(海关总署令第243号)^[8]等文件要求,需要对肉类及其产品(含脏器、肠衣,不包括熟制肉类产品)、鲜蛋类(含食用鲜乌龟蛋、食用甲鱼蛋)、乳品(包括生乳、生乳制品、巴氏杀菌乳、巴氏杀菌工艺生产的调制乳)、水产品(包括两栖类、爬行类、水生哺乳类动物及其他养殖水产品及其非熟制加工品、日本输华水产品等)、可食用骨蹄脚及其产品、动物源性中药材、燕窝等动物源性食品;杂豆、杂粮、茄科类蔬菜、植物源性中药材等具有疫情疫病传播风险的植物源性食品实施检疫审批制度。进口实施检疫许审批管理的收货人应当在签订贸易合同前取得进境动植物检疫许可证,如进口日本产某品牌蟹柳味鱼肉棒,必须事先取得进境动植物检疫许可证。进境准入要求肉类、水产品、乳制品、燕窝、肠衣、植物源性食品、中药材、蜂产品等应符合海关总署公布的“符合评估审查要求及有

传统贸易的国家或地区输华食品目录”^[9],如进口燕窝仅限于马来西亚、泰国和印度尼西亚,干的去壳或未去壳的开心果仅限澳大利亚、吉尔吉斯斯坦、美国、日本、泰国、土耳其、伊朗和越南。

2.3 境外生产企业注册

根据《进口食品境外生产企业注册管理规定》^[10],海关总署制定了《进口食品境外生产企业注册实施目录》,目录内食品的境外生产企业,应当获得注册后,其产品方可进口。目前需要注册的食品类别为肉类、水产品、乳品、燕窝。如进口马来西亚燕窝,目前马来西亚已在我国注册燕窝加工企业共35家,具体名单可在海关总署网站查询^[11]。

对于进口保健食品、特殊医学用途配方食品、婴幼儿配方乳粉应分别按照《保健食品注册与备案管理办法》^[12]《特殊医学用途配方食品注册管理办法》^[13]《婴幼儿配方乳粉产品配方注册管理办法》^[14]进行注册,进口前需分别取得“国食健注J”、“国食注字YP”或“国食注字TY”注册号。

2.4 证单要求

针对相关类别的进口食品,要求进口食品收货人或者代理商报关时提供相关的证书或者证明材料,包括(一)按规定需提供的相关官方证书的动物源性和植物源性食品如肉类罐头、小麦粉等,应提供输出国家或地区官方的检疫证书或卫生证书原件^[3-8]; (二)按规定需提供原产地证明的如酒类、橄榄油等,应提供原产地证明; (三)列入实施标识管理的农业转基因生物目录的进境转基因加工食品如大豆油、玉米油、油菜籽油、番茄酱等,应提供是否含有转基因的相关证明材料; 申报为转基因产品的,应提供《农业转基因生物安全证书》(或者相关批准文件)、《农业转基因生物标识审查认可批准文件》和转基因标识^[15,16]; (四)进口的预包装食品,应提供标签检验有关资料:合格证明材料、标签原件和翻译件、中文标签样张及其他证明材料^[17]; (五)提交上一批次食品的进口和销售记录^[2]; (六)其它单证(包括按规定或有关风险预警通报、海关总署发布不良记录管理措施等需要提供的检测报告或合格证明材料;按照海关总署有关规章或规范性文件要求提供的合格证明材料)等。

2.5 检验要求

进口食品应按照我国食品安全国家标准进行检验,常用检验标准主要有 GB 2760-2014《食品安全国家标准食品添加剂使用标准》^[18]、GB 14880-2012《食品安全国家标准 食品营养强化剂使用标准》^[19]、GB 2761-2017《食品安全国家标准 食品中真菌毒素限量》^[20]、GB 2762-2017《食品安全国家标准 食品中污染物限量》^[21]、GB

2763-2019《食品安全国家标准 食品中农药最大残留限量》^[22]以及 GB 29921-2013《食品安全国家标准 食品中致病菌限量》^[23]等,涉及食品标签的通用标准主要有 GB 7718-2011《食品安全国家标准 预包装食品标签通则》^[24]、GB 28050-2011《食品安全国家标准 预包装食品营养标签通则》^[25]、GB 13432-2013《食品安全国家标准 预包装特殊膳食用食品标签》^[26]等。另外,部分产品标准和其他通用标准也对食品有相关技术要求,包括感官要求、理化指标、微生物限量等,如 GB 2717-2018《食品安全国家标准 酱油》^[27]、GB 2719-2018《食品安全国家标准 食醋》^[28]、GB 19299-2015《食品安全国家标准 果冻》^[29]、GB 17401-2014《食品安全国家标准 膨化食品》^[30]、GB 2757-2012《食品安全国家标准 蒸馏酒及其配制酒》^[31]和 GB 2758-2012《食品安全国家标准 发酵酒及其配制酒》^[32]、GB 10136-2015《食品安全国家标准 动物性水产品》^[33]、GB 19295-2011《食品安全国家标准 速冻面米制品》^[34]、GB 7101-2015《食品安全国家标准 饮料》^[35]等。对于进口新食品原料和尚无食品安全国家标准的食品,《中华人民共和国食品安全法》^[1]第九十三条规定,进口新食品原料和尚无食品安全国家标准的食品,应依法符合国务院卫生行政部门相应的公告或要求,检验按照国务院卫生行政部门决定准予适用的标准进行。

3 进口食品检验监管常见问题及分析

3.1 伪报食品属性逃避监管要求

将有特殊监管要求的产品申报为无特殊监管要求的产品的问题较为常见。例如 GB 25191-2010《食品安全国家标准 调制乳》^[36]规定,调制乳是以不低于 80%的生牛(羊)乳或复原乳为主要原料,添加其他原料或食品添加剂或营养强化剂,采用适当的杀菌或灭菌等工艺制成的液体产品;GB/T 21732-2008《含乳饮料》^[37]规定含乳饮料是以乳或乳制品为原料,加入水及适量辅料经配制或发酵而成的饮料制品。调制乳与含乳饮料区别仅在于是否使用 80%的生牛(羊)乳或复原乳为原料,调制乳规定蛋白质含量不低于 2.3 g/100 g,含乳饮料蛋白质含量没有强制性国家标准对其进行要求。调制乳有严格监管要求,需签订双边议定书、境外生产企业注册、提供输华乳制品卫生证书等^[8],而含乳饮料提供简单的贸易单证就可以进口。近年来,将调制乳伪报为“含乳饮料”,以虚假申报方式逃避进口乳制品准入监管屡见不鲜,部分申报的“含乳饮料”蛋白质大于 2.3 g/100 g,甚至蛋白质含量超过 3.0 g/100 g,蛋白质含量已经超过 GB 25190-2010《食品安全国家标准 灭菌乳》^[38]灭菌乳蛋白质不低于 2.9 g/100 g 的规定。调制乳与含乳饮料类似,仅凭感官和标签检验很难进行区分,需结合产品原料的成分比例、工艺流程及有关食品安全标准要

求等进行综合判定。

常见逃避检疫监管的还有坚果与籽类食品。GB 19300-2014《食品安全国家标准 坚果与籽类食品》^[39]中规定,生干坚果与籽类食品是指经过清洗、筛选、或去壳、或干燥等处理,未经熟制工艺加工的坚果与籽类食品;熟制坚果与籽类食品是指以坚果、籽类或其籽仁为主要原料,添加或不添加辅料,经烘炒、油炸、蒸煮或其他等熟制加工工艺制成的食品。干坚果属于植物源性食品,需要提供植物检疫证书且要符合海关总署公布的“符合评估审查要求及有传统贸易的国家或地区输华食品目录”^[9],部分国家的产品还需要生产企业注册;熟制坚果与籽类产品仅需要一般单证即可进口。标准所定义的熟制在监管中难以界定,生熟并没有相对明确的区分依据,近年来,将生坚果籽类伪报为熟制坚果逃避检疫监管要求的情况司空见惯,生坚果籽类存在较高的传播检疫性有害生物风险,会对我国农业生态带来危害。

伪报食品属性还可以规避标准规定。食品添加剂必须严格按照 GB 2760-2014 规定的使用范围和使用量,才能保证食品添加剂的使用安全,把某一种产品属性伪报为另一种产品属性就可以规避食品添加剂的使用范围,会增加食品安全监管风险。比如,油橄榄是木犀科齐墩果属的油料作物,产地主要集中在地中海沿岸国家,如西班牙、意大利等;橄榄为橄榄科橄榄属乔木植物,原产中国南方、日本及马来半岛一带。目前进口自意大利、西班牙等国的腌渍橄榄罐头其原料均为油橄榄,且腌渍橄榄罐头与腌渍油橄榄罐头在海关的 HS 编码也不同,部分油橄榄罐头中添加的食品添加剂葡萄糖酸亚铁按照 GB 2760-2014,只可用于腌渍的蔬菜(仅限橄榄)^[18],腌渍油橄榄罐头并不能使用该食品添加剂;进口的西式糕点“马卡龙”,部分产品会使用着色剂对产品进行着色,但糕点可以使用的着色剂非常有限,如亮蓝禁止用于糕点,因此部分进口商将“马卡龙”申报为糖果,糖果类产品着色剂使用范围非常广,几乎所有着色剂都可以在糖果中使用^[18]。伪报食品真实性,会导致超范围使用食品添加剂的产品蒙混过关,可能会对公众的食品安全带来隐患。

这类问题产生的主要原因在于,违法成本低和进口商法律意识不强让一些进口商公然违法法律法规。进口食品不但涉及到食品安全,一些动植物源性食品还涉及到动植物安全,必须高度重视,对不诚信的企业要列入失信名单,提高相应的查验比例,同时制定或修订相应的法律法规,增大处罚力度,提高违法成本。

3.2 食品配料信息不准确增加监管风险

食品配料信息是确定食品属性的重要基础也是确定监管的重要依据,原标签食品配料缺失或未能详尽列出以及不能准确翻译,都会增加监管风险和漏洞。国外部分产

品大多数配料不详尽或无配料信息, 也有个别进口商或代理商制作中文标签时, 故意忽略对不能使用的新食品原料或者超范围使用的食品添加剂进行翻译, 也不在中文标签中标示, 这种单靠企业提供的配料信息难以确定配料的真实性准确性, 从而无法确定产品真实属性以及无法核实配料是否符合准入要求等。此外, 一些特殊监管要求也要通过配料信息才能明确, 如中国香港、中国澳门产含肉、含蛋月饼, 必须清晰知道配料含肉或含蛋才能确定需要提供《动物制食品卫生证书》, 再比如对配料含有海关总署公布的“禁止从动物疫病流行国家地区输入的动物及其产品一览表”^[40]成分的食品应禁止进口, 像泰国目前属于口蹄疫疫区, 禁止偶蹄动物及其产品入境, 如果配料表不列出配料含有偶蹄动物及其产品, 就无法核实和判断, 相关不准入境的产品就会堂而皇之进入国门, 可能造成严重的食品安全问题。

这类问题的原因在于, 配料表缺失或不详尽, 一是由于国内外法律不同, 像进口酒类国外产品一般没有详尽的配料表, 另一方面部分企业故意为之, 将不能使用的配料不进行标识。为了保障进口食品安全, 可以考虑增加相应的要求, 包括标签检验不合格不允许技术整改, 标签配料信息不完整而被检出违规添加的增大处罚力度。

3.3 预包装食品标签检验与监管衔接不畅增加监管风险

自 2019 年 10 月 1 日起, 海关总署取消首次进口预包装食品标签备案要求, 进口预包装食品标签作为食品检验项目之一, 由海关依照食品安全和进出口商品检验相关法律、行政法规的规定检验^[17]。标签检验分为 2 部分, 口岸监管现场检验和技术中心实验室检验。口岸负责准入、技术中心负责按照预包装食品标签的有关标准进行检验。口岸监管部门根据技术中心的检验结果进行综合判定, 如果衔接不畅会导致监管缺位, 如前文提到的调制乳与含乳饮料问题, 调制乳申报为含乳饮料, 预包装食品标签检验按照申报的含乳饮料进行检验是完全符合标准规定的; 再比如进口泰国猪肉松饼(膨化食品), 泰国属于口蹄疫^[40]疫区, 含有猪肉产品禁止进口, 如果口岸监管部门不对产品准入进行风险管理仅依照技术中心出具的标签检验未见异常的报告放行, 将导致未获准入的产品蒙混过关。

这类问题的原因在于, 进口预包装食品标签检验模式自 2019 年 10 月 1 日开始调整, 目前还处于磨合期, 相关的配套和管理制度还不健全, 进口食品标签检验不但涉及标签检验本身, 还涉及准入, 口岸监管部门和技术中心必须相互协调、配合, 有机统一。

3.4 标准不完善增加监管风险

食品安全国家标准是进口食品检验的重要依据, 当

前我国的进口食品安全标准体系尚未完善。《食品安全法》^[1]明确规定未制定食品安全国家标准的, 可以制定食品安全地方标准和企业标准, 但这些对进口食品都不适用; 对于进口食品, 食品安全国家标准中通用标准或者产品标准已经涵盖的食品、国务院有关部门公告或审批的食品、由已有食品安全国家标准的各种原料混合而成的预混食品, 以及其他不属于进口尚无食品安全国家标准等情形都不属于无标准食品, 都可以申报进口。对进口食品检验并不适用, 该产品只能按照食品安全标准的通用标准进行检验。

进口食品必须按照我国食品安全国家标准进行检验, 但我国食品安全国家标准起步晚, 另外国外一些新产品和新工艺的产品在国内并无生产销售, 在国内没有制定相关方面标准的紧迫性和必要性。随着进口食品的规模不断扩大, 在市场的占有比重不断提高, 标准制定上必须与国际接轨, 做到高瞻远瞩。

4 改进建议

4.1 落实进口商主体责任, 加大违法行为处罚力度, 促进企业诚信申报

伪报食品属性逃避监管要求、不如实标识产品配料信息, 违法成本低, 加上进口商法律意识不强, 使一些进口商公然违法法律法规。为进一步落实进口商主体责任, 提高海关监管效力, 首先需要明确进口商主体责任。根据《食品安全法》^[1]第九十四条规定“境外出口商、境外生产企业应当保证向我国出口的食品、食品添加剂、食品相关产品符合本法以及我国其他有关法律、行政法规的规定和食品安全国家标准的要求, 并对标签、说明书的内容负责。进口商应当建立境外出口商、境外生产企业审核制度, 重点审核前款规定的内容, 审核不合格的, 不得进口”。二是加大海关监管力度。海关总署发布的《关于进出口预包装食品标签检验监督管理有关事宜的公告》(2019 年第 70 号)^[17]对进口商提出了明确的要求, 对进口预包装食品标签被抽中现场查验或实验室检验的, 进口商应当向海关人员提交其合格证明材料、进口预包装食品的标签原件和翻译件、中文标签样张及其他证明材料。海关收到有关部门通报、消费者举报进口预包装食品标签涉嫌违反有关规定的, 应当进行核实, 一经确认, 依法进行处置。三是促进企业诚信申报。进口商对境外供应商应严格进行合格验证, 确保其供应商的质量体系、产品管控满足我国要求^[41]。监管部门应建立企业主体责任评价体系, 落实分级分类监管, 对认真落实企业主体责任及诚信企业在进口食品通关方面实施便利化措施, 对不诚信及落实主体责任不到位的企业加严监管, 造成食品安全问题的, 从严从重处罚。通过差异化管理, 迫使企业不断提升管理能力和水平, 促进进口企业诚信申报, 自主落实质量安全主体责任^[42,43]。

4.2 加快信息化管理体系的建设,完善进口食品风险管理体系

信息化管理是构建进口食品安全监管体系现代化的重要手段,在大数据时代背景下,应全方位收集进口食品数据,并在对进口食品安全风险监测和信用风险评估的基础上,整合资源完善风险预警、分级分类管理、不良记录企业管理、溯源管理等,实现风险信息与业务流程的有机衔接,实时数据互通、信息共享,提高监管的有效性^[44],对进口食品检验实行全程信息化管理,杜绝在检验任何环节弄虚作假。对伪报食品属性逃避监管要求、不如实标识产品配料信息等违法违规行应全部录入信息化管理系统。完善进口食品安全风险管理体系,应当从完善进口食品安全风险评估体系相关法律法规的角度出发,制定相应的法律法规,对与进口食品安全风险管理相关的过程进行详尽的规定^[45]。一方面使得我国进口食品安全风险管理有法可依,另一方面可以提高风险信息搜寻的覆盖度、风险评估的科学性和紧急情况处理的稳妥性^[46]。

4.3 建立高水平进口食品安全监管队伍,检验监管有机统一

“打铁还需自身硬”,必须持续加强进口食品监管队伍自身建设,不断学习进口食品检验监管相关法律法规及标准,同时针对进口食品各国的生产技术水平不同、产品标准要求不同,进口食品类别千奇百怪,经常涌现出一些新的产品,监管者也应加大对国外标准学习研究,比较各国法规标准差异,才能监管到位。打造一支高水平的进口食品检验监管队伍,才能提高监管的敏锐性和准确性,提升整体进口食品安全检验监管水平,为实现进口食品安全治理现代化提供有力技术保障。对于相关业务分散由多个部门执行的队伍,需要明确职责和建立统一的协调机制,防止监管缺位,堵塞监管漏洞,提升监管水平^[47]。

4.4 完善标准体系,保障检验的针对性和准确性

食品安全国家标准是进口食品安全监管的重要依据,完善食品安全国家标准是全面保障进口食品安全的前提。进口食品检验监管主要以食品类别制定相应的监管条件,需制定完善的食品分类标准,使产品类别定义要容易区分和便于监管,比如调制乳与含乳饮料、燕窝饮品与含燕窝产品,水产调味品和含水产的调味品等。同时,要完善产品的安全标准,保证检验的完整性,才能更好地保障食品安全。

5 结 论

经过多年努力,进口食品检验监管部门构建了“进口前、进口时、进口后”各个环节的进口食品安全全过程管理体系。本文对进口食品检验监管方面存在伪报食品属性逃

避特殊监管要求、食品配料信息不准确增加监管风险、预包装食品标签检验与监管衔接不畅增加监管风险、标准体系不完善等问题进行了分析并提出了整改建议,对于进口食品检验监管有所帮助,有助于促进进口食品健康发展,保障进口食品安全。

参考文献

- [1] 全国人大常委会. 中华人民共和国主席令第二十二号 [EB/OL]. [2018-12-29]. <http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/201901/c6d064de8295489288ec1383b33212ee.shtml>.
Standing Committee of the National People's Congress. Order No. 22 of the President of the People's Republic of China [EB/OL]. [2018-12-29]. <http://www.npc.gov.cn/npc/c30834/201901/c6d064de8295489288ec1383b33212ee.shtml>.
- [2] 国家质量监督检验检疫总局. 关于发布《进口食品进出口商备案管理规定》及《食品进口记录和销售记录管理规定》的公告(2012年第55号)[EB/OL]. [2012-4-5]. http://www.cqn.com.cn/zj/content/2012-05/23/content_1643156.htm.
General Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine of the People's Republic of China. A Announcement on the promulgation of Provisions on the administration of the filing of importers and exporters of imported food and Provisions on the administration of food import and sales records (No. 55, 2012) [EB/OL]. [2012-4-5]. http://www.cqn.com.cn/zj/content/2012-05/23/content_1643156.htm.
- [3] 全国人大常委会. 中华人民共和国主席令第五十三号《中华人民共和国进出境动植物检疫法》[EB/OL]. [2005-7-13]. http://www.gov.cn/banshi/2005-07/13/content_14434.htm.
Standing Committee of the National People's Congress. Entry and exit animal and plant quarantine law of the People's Republic of China, order No.53 of the president of the People's Republic of China [EB/OL]. [2005-7-13]. http://www.gov.cn/banshi/2005-07/13/content_14434.htm.
- [4] 国务院. 中华人民共和国进出境动植物检疫法实施条例(国务院令 206号)[EB/OL]. [1996-12-2]. http://www.gov.cn/zlzt/gzqlg/content_104264.htm.
The State Council. Regulations on the implementation of the law of the People's Republic of China on the entry and exit animal and plant quarantine (Order No. 206 of the State Council) [EB/OL]. [1996-12-2]. http://www.gov.cn/zlzt/gzqlg/content_104264.htm.
- [5] 海关总署. 进出口水产品检验检疫监督管理办法(海关总署令 243号)[EB/OL]. [2018-11-23]. <http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302268/2113149/index.html>.
General Administration of Customs. Measures for supervision and administration of inspection and quarantine of import and export aquatic products (Order No. 243 of the General Administration of Customs) [EB/OL]. [2018-11-23]. <http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302268/2113149/index.html>.
- [6] 海关总署. 进出口肉类产品检验检疫监督管理办法(海关总署令 243号)[EB/OL]. [2018-11-23]. <http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302268/2113149/index.html>.
General Administration of Customs. Measures for supervision and administration of inspection and Quarantine of import and export meat products (Order No. 243 of the General Administration of Customs)

- [EB/OL]. [2018-11-23]. <http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302268/2113149/index.html>.
- [7] 海关总署. 进出口食品安全管理办法(海关总署令第 243 号)[EB/OL]. [2018-11-23]. <http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302268/2113149/index.html>.
General Administration of Customs. Measures for the administration of import and export food safety (Order No. 243 of the General Administration of Customs) [EB/OL]. [2018-11-23]. <http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302268/2113149/index.html>.
- [8] 海关总署. 进出口乳品检验检疫监督管理办法(海关总署令第 243 号)[EB/OL]. [2018-11-23]. <http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302268/2113149/index.html>.
General Administration of Customs. Measures for supervision and administration of inspection and Quarantine of imported and exported dairy products (Order No. 243 of the General Administration of Customs) [EB/OL]. [2018-11-23]. <http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302268/2113149/index.html>.
- [9] 海关总署. 符合评估审查要求及有传统贸易的国家或地区输华食品目录[EB/OL]. [2018-07-13]. <http://43.248.49.223/>.
General Administration of Customs. List of food exported to China from countries or regions that meet the assessment and examination requirements and have traditional trade [EB/OL]. [2018-07-13]. <http://43.248.49.223/>.
- [10] 海关总署. 进口食品境外生产企业注册管理规定(海关总署令第 243 号)[EB/OL]. [2018-11-23]. <http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302268/2113149/index.html>.
General Administration of Customs. Regulations on registration administration of imported food production enterprises (Order No. 243 of the General Administration of Customs) [EB/OL]. [2018-11-23]. <http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302268/2113149/index.html>.
- [11] 海关总署. 马来西亚毛燕、燕窝产品加工企业在华注册名单[EB/OL]. [2019-05-05]. <http://jckspj.customs.gov.cn/spj/zwgk75/270688011838/2813098/index.html>.
General Administration of Customs. Registration list of Malaysian feather swallow and bird's nest products processing enterprises in China [EB/OL]. [2019-05-05]. <http://jckspj.customs.gov.cn/spj/zwgk75/2706880/2811812/2811838/2813098/index.html>.
- [12] 国家食品药品监督管理总局. 《保健食品注册与备案管理办法》(国食药监总局令第 22 号)[EB/OL]. [2016-02-26]. <http://sczxs.mofcom.gov.cn/article/brxd/fagui/bmgz/201909/20190902895302.shtml>.
State Food and Drug Administration. Measures for the registration and filing of health food (Order No.22 of SFDA) [2016-02-26]. <http://sczxs.mofcom.gov.cn/article/brxd/fagui/bmgz/201909/20190902895302.shtml>.
- [13] 国家食品药品监督管理总局. 特殊医学用途配方食品注册管理办法(国食药监总局令第 24 号)[EB/OL]. [2016-03-10]. http://gkml.samr.gov.cn/nsjg/tssps/201903/t20190329_292465.html.
State Food and Drug Administration. Measures for the registration and administration of formula foods for special medical purposes (Order No. 24 of SFDA) [EB/OL]. [2016-03-10]. http://gkml.samr.gov.cn/nsjg/tssps/201903/t20190329_292465.html.
- [14] 国家食品药品监督管理总局. 婴幼儿配方乳粉产品配方注册管理办法(国食药监总局令第 26 号)[EB/OL]. [2016-06-08]. http://gkml.samr.gov.cn/nsjg/tssps/201903/t20190329_292466.html.
State Food and drug administration. Administrative measures for the registration of infant formula milk powder products (Order No. 26 of SFDA) [EB/OL]. [2016-06-08]. http://gkml.samr.gov.cn/nsjg/tssps/201903/t20190329_292466.html.
- [15] 海关总署. 进出境转基因产品检验检疫管理办法(海关总署令第 243 号)[EB/OL]. [2018-11-23]. <http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302268/2113149/index.html>.
General Administration of Customs. Administrative measures for inspection and Quarantine of entry and exit genetically modified products (Order No. 243 of the General Administration of Customs) [EB/OL]. [2018-11-23]. <http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302268/2113149/index.html>.
- [16] 中华人民共和国农业部. 农业转基因生物标识管理办法(农业部令 2017 年第 8 号)[EB/OL]. [2017-12-22]. http://www.moa.gov.cn/ztlz/zjyqwgz/zcfg/201007/t20100717_1601302.htm.
Ministry of Agriculture. Administrative measures for identification of agricultural genetically modified organisms (Order No. 8, 2017 of the Ministry of agriculture) [EB/OL]. [2017-12-22]. http://www.moa.gov.cn/ztlz/zjyqwgz/zcfg/201007/t20100717_1601302.htm.
- [17] 海关总署. 海关总署 2019 年第 70 号(关于进出口预包装食品标签检验监督管理有关事宜的公告)[EB/OL]. [2019-04-22]. <http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302267/2430596/index.html>.
General Administration of Customs. General administration of customs No. 70, 2019 (Announcement on matters related to the inspection, supervision and administration of import and export prepackaged food labels) [EB/OL]. [2019-04-22]. <http://www.customs.gov.cn/customs/302249/302266/302267/2430596/index.html>.
- [18] GB 2760-2014 食品安全国家标准 食品添加剂使用标准[S].
GB 2760-2014 National food safety standard-Standards for use of food additives [S].
- [19] GB 14880-2012 食品安全国家标准 食品营养强化剂使用标准[S].
GB 14880-2012 National food safety standard-Standards for use of food nutrition fortifier [S].
- [20] GB 2761-2017 食品安全国家标准 食品中真菌毒素限量[S].
GB 2761-2017 National food safety standard-Limit of mycotoxins in food [S].
- [21] GB 2762-2017 食品安全国家标准 食品中污染物限量[S].
GB 2762-2017 National food safety standard-Limit of pollutants in food [S].
- [22] GB 2763-2019 食品安全国家标准 食品中农药最大残留限量[S].
GB 2763-2019 National food safety standard-Maximum residue limits of pesticides in food [S].
- [23] GB 29921-2013 食品安全国家标准 食品中致病菌限量[S].
GB 29921-2013 National food safety standard-Limit of pathogenic bacteria in food [S].
- [24] GB 7718-2011 食品安全国家标准 预包装食品标签通则[S].
GB 7718-2011 National food safety standard-General standard for the labeling of prepackaged foods [S].
- [25] GB 28050-2011 食品安全国家标准 预包装食品营养标签通则[S].
GB 28050-2011 National food safety standard-General standard for the

- nutrition labeling of prepackaged foods [S].
- [26] GB 13432-2013 食品安全国家标准 预包装食品特殊膳食食品标签[S].
GB 13432-2013 National food safety standard-Label of prepackaged special food [S].
- [27] GB 2717-2018 食品安全国家标准 酱油[S].
GB 2717-2018 National food safety standard-Soy sauce [S].
- [28] GB 2719-2018 食品安全国家标准 食醋[S].
GB 2719-2018 National food safety standard-Vinegar [S].
- [29] GB 19299-2015 食品安全国家标准 果冻[S].
GB 19299-2015 National food safety standard-Jelly [S].
- [30] GB 17401-2014 食品安全国家标准 膨化食品[S].
GB 17401-2014 National food safety standard-Puffed food [S].
- [31] GB 2757-2012 食品安全国家标准 蒸馏酒及其配制酒[S].
GB 2757-2012 National food safety standard-Distilled liquor and its preparation [S].
- [32] GB 2758-2012 食品安全国家标准 发酵酒及其配制酒[S].
GB 2758-2012 National food safety standard-Fermented wine and its preparation [S].
- [33] GB 10136-2015 食品安全国家标准 动物性水产制品[S].
GB 10136-2015 National food safety standard-Animal aquatic products [S].
- [34] GB 19295-2011 食品安全国家标准 速冻面米制品[S].
GB 19295-2011 National food safety standard-Quick-frozen food made of wheat flour and rice [S].
- [35] GB 7101-2015 食品安全国家标准 饮料[S].
GB 7101-2015 National food safety standard-Beverage [S].
- [36] GB 25191-2010 食品安全国家标准 调制乳[S].
GB 25191-2010 National food safety standard-Mixed milk [S].
- [37] GB/T 21732-2008 含乳饮料[S].
GB/T 21732-2008 Milk beverages [S].
- [38] GB 25190-2010 食品安全国家标准 灭菌乳[S].
GB 25190-2010 National food safety standard-Sterilized milk[S].
- [39] GB 19300-2014 食品安全国家标准 坚果与籽类食品[S].
GB 19300-2014 National food safety standard-Roasted nuts and seeds [S].
- [40] 海关总署. 禁止从动物疫病流行国家/地区输入的动物及其产品一览表 [EB/OL]. [2020-05-19]. <http://dzs.customs.gov.cn/dzs/2746776/2753557/index.html>.
General Administration of Customs. List of animals and their products prohibited from importing animal epidemic countries/regions [EB/OL]. [2020-05-19]. <http://dzs.customs.gov.cn/dzs/2746776/2753557/index.html>.
- [41] 庞金, 刘文娟. 落实食品安全主体责任 保障进口食品安全[J]. 中国质量与标准导报, 2017, (11): 39-41.
Pang J, Liu WJ. Implement the main responsibility of food safety and ensure the safety of imported food [J]. China Qual Stand Rev, 2017, (11): 39-41.
- [42] 马钟鸣, 葛宁涛, 马云杰, 等. 进口食品安全的现状与查验风险探讨 [J]. 检验检疫学报, 2017, 27(5): 71-75.
Ma ZM, Ge NT, Ma YJ, *et al.* The current situation of imported food safety and discussion on the risk of inspection [J]. J Insp Quar, 2017, 27(5): 71-75.
- [43] 容慧, 李小丽, 罗柳慈, 等. 进口预包装食品标签存在问题及措施研究 [J]. 食品科技, 2018, 43(2): 325-330.
Rong H, Li XL, Luo LC, *et al.* Problems and suggestions of imported pre-packaged food labels [J]. Food Sci Technol, 2018, 43(2): 325-330.
- [44] 谭薇. 我国进出口食品安全法律和管理问题研究 [J]. 食品研究与开发, 2016, 37(24): 221-224.
Tan W. The Study on the legal and management issues concerning China's import and export food safety [J]. Food Res Dev, 2016, 37(24): 221-224.
- [45] 刘涛, 田鑫. 进出口食品安全监管“新常态”及应对探析 [J]. 重庆理工大学学报(社会科学), 2017, 31(7): 119-124.
Liu T, Tian X. Analysis on “New normality” and countermeasures of import and export food safety supervision [J]. J Chongqing Univ Technol(Soc Sci), 2017, 31(7): 119-124.
- [46] 郑丽珠, 陈建, 陈开涵, 等. 浅析进口食品安全风险分析 [J]. 检验检疫学报, 2017, 27(1): 59-61.
Zheng LZ, Chen J, Chen KH *et al.* The preliminary study on the risk analysis of imported food [J]. J Inspect Quarant, 2017, 27(1): 59-61.
- [47] 杨旭, 刘红玉. 食品安全监测体系研究 [J]. 食品安全与质量检测学报, 2019, 10(15): 5211-5215.
Yang X, Liu HY. Study on food safety monitoring system [J]. J Food Saf Qual, 2019, 10(15): 5211-5215.

(责任编辑: 李磅礴)

作者简介



程永刚, 工程师, 硕士, 主要研究方向为食品安全检验。
E-mail: cyrilcyg@163.com



岳振峰, 博士, 研究员, 主要研究方向为食品安全检验及质量控制技术研究。
E-mail: yuezhenfeng@163.com