

食品安全监管中的限时报告要求

赫文龙, 何 伟, 王啸宇, 陈云志*, 宫国强*

(吉林省食品检验所, 长春 130103)

摘 要: 食品安全关系国计民生, 直接影响人民群众的生命财产安全。国家对食品安全的监管日益加强。近几年, 随着监管抽检数量的逐年增加, 抽检项目也在逐步完善。监管过程中重点关注给人体健康带来严重危害的物质的检测情况。为防止发生食品安全事故, 规范食品经营生产, 保障人民生命财产安全, 原国家食品药品监督管理总局规定了食品安全监管中的限时报告要求。该要求虽然沿用至今, 但一直未以相应的形式公布其具体要求。本研究结合限时报告要求的内容, 系统整理了限时报告的时限要求、法律依据, 重点介绍限时报告的具体情况, 旨在让各食品检验机构进一步明确要求, 杜绝漏检漏报情况。

关键词: 食品安全; 监管; 限时报告

Time limited report requirements in food safety supervision

HE Wen-Long, HE Wei, WANG Xiao-Yu, CHEN Yun-Zhi*, GONG Guo-Qiang*

(Jilin Institute for Food Control, Changchun 130103, China)

ABSTRACT: Food safety concerns the national economy and people's livelihood and directly affects the safety of people's lives and property. State supervision of food safety is increasingly strengthened. In recent years, with the increase of the number of spot checks, the project of spot checks have been gradually improved. The monitoring process focuses on the detection of substances which cause serious harm to human health. In order to prevent food safety accidents, standardize food operation and production, and ensure the safety of people's lives and property, the former State Food and Drug Administration stipulated the time limited report requirements in food safety supervision. Although this requirement is still in use today, it has not been published in the corresponding form. Combined with the content of time limited report requirements, this study systematically sorted out the time limit requirements and legal basis of the time limited report, focusing on the specific situation of the limited time report, in order to let the food inspection institutions further clarify the requirements and eliminate the situation of missing inspection and missing report.

KEY WORDS: food safety; supervision; time limited report

1 引 言

限时报告制度通常应用于安全监管中的重、特大突发事件上。《北京市地铁工程施工突发事件应急预案》曾要求

一级事故 1 h 报告^[1]; 贵州省也曾要求“重大突发事件必须限时报告”^[2]。另外, 限时报告制度也偶尔应用于领导干部个人重大事项上报中^[3], 可见其重要性和实用性。

在食品安全监管中, 限时报告所检食品存在对人体

*通讯作者: 陈云志, 高级工程师, 主要研究方向为食品、保健食品的检验检测。E-mail: 1195882059@qq.com

宫国强, 工程师, 主要研究方向为食品、保健食品的检验检测。E-mail: 436038600@qq.com

*Corresponding author: CHEN Yun-Zhi, Senior Engineer, Jilin Institute for Food Control, Changchun 130103, China. E-mail: 1195882059@qq.com.
GONG Guo-Qiang, Engineer, Jilin Institute for Food Control, Changchun 130103, China. E-mail: 436038600@qq.com.

构成严重危害的情况十分必要。原国家食品药品监督管理总局早于 2015 年在食品安全抽检中引入了限时报告的要求, 至今沿用。本研究中对限时报告要求的法律法规依据进行系统分析, 明确限时报告的具体时限, 并着重介绍限时报告的具体要求, 阐述哪些情况应该限时报告, 对加强食品安全监管, 杜绝重、特大食品安全事故, 保障人民群众生命财产安全具有重大意义。同时, 对各食品承检机构的具体工作也具有一定的指导意义。

2 限时报告的规定

食品安全抽检过程中, 各承检机构发现被检样品符合国家市场监督管理总局关于限时报告具体要求的, 承检机构确认无误后 24 h 内填报规定的表格文书, 并按要求上报检验检测结果。

《中华人民共和国食品安全法》2018 年修订本(主席令第二十一号)^[4]第三十四条规定: 禁止生产用非食品原料生产的食品或者添加食品添加剂以外的化学物质和其他可能危害人体健康物质的食品, 或者用回收食品作为原料生产的食品; 禁止生产致病性微生物, 农药残留、兽药残留、生物毒素、重金属等污染物质以及其他危害人体健康的物质含量超过食品安全标准限量的食品、食品添加剂、食品相关产品; 禁止生产腐败变质、油脂酸败、霉变生虫、污秽不洁、混有异物、掺假掺杂或者感官性状异常的食品、食品添加剂等。国家市场监督管理总局公布的《食品安全抽样检验管理办法》(2019 年 8 月 8 日国家市场监督管理总局令第 15 号发布)^[5]中要求, 食品安全监督抽检的抽样检验结论表明不合格食品可能对身体健康和生命安全造成严重危害的, 市场监督管理部门和承检机构应当按照规定立即报告或者通报。原国家食品药品监督管理总局发布的《食品安全监督抽检和风险监测工作规范》(食药监办食监

三[2015]35 号)^[6]中明确, 检验过程中发现被检样品存在严重安全问题或较高风险问题的(如食品中检出非食用物质, 或可能危及人体健康的重要安全问题, 以及其他异常情况), 承检机构应在发现问题并经确认无误后 24 h 内将问题或有关情况报告被抽样单位所在地省级食品药品监管部门和秘书处, 并抄报总局。在流通环节抽样的, 还应报告食品标示生产者所在地省级食品药品监管部门。

3 限时报告的具体要求

3.1 检出不合格或者问题样品即需报告

3.1.1 检出非食用物质或检出非食用物质超过本底值

非食用物质可能严重危害人体健康, 其安全性无法保障, 严禁添加在食品中。卫生部曾陆续公布了 6 批食品中可能违法添加的非食用物质名单和易滥用的食品添加剂品种名单^[7,8]。常见的苏丹红类、酸性橙、罗丹明 B、工业染料等位列其中, 具体见表 1。

食品检验检测过程中, 按照监管部门要求, 检出非食用物质不合格或存在问题时即需限时报告检验检测结果。随着非食用物质名单的不断增加, 食品中非食用物质监管范围也在逐渐扩大。往往存在某些物质无合适检测方法的情况, 相关部门还需加快方法开发, 以满足监管需要。

3.1.2 预包装食品中致病性微生物超过标准规定

食源性致病微生物引起的食品安全问题已成为世界各国面临的重大公共卫生问题。各国际组织及欧美等发达国家均建立了风险评估和紧急预防等信息防御体系^[16]。我国于 2013 年发布了 GB 29921-2013《食品安全国家标准 食品中致病菌限量》^[17], 对预包装食品(除罐头外)中的致病菌限量给出了明确规定。几种常见的致病菌及其危害见表 2。预包装食品中, 检出致病性微生物不合格即需限时报告检测结果。

表 1 常见的非食用物质名单
Table 1 List of common non-food substances

序号	名称	可能添加的食品品种	检测方法
1	苏丹红	辣椒粉、含辣椒类的食品	GB/T 19681-2005《食品中苏丹红染料的检测方法 高效液相色谱法》 ^[9]
2	三聚氰胺	乳及乳制品	GB/T 22388-2008《原料乳与乳制品中三聚氰胺检测方法》 ^[10]
3	罗丹明 B	调味品	SN/T 2430-2010《进出口食品中罗丹明 B 的检测方法》
4	碱性嫩黄	豆制品	DB33/T 703-2008《食品和农产品中多种碱性工业染料的测定 液相色谱-串联质谱法》
5	工业用甲醛	海参、鱿鱼等干水产品、血豆腐	SC/T 3025-2006《水产品中甲醛的测定》
6	溴酸盐	小麦粉	GB/T 20188-2006《小麦粉中溴酸盐的测定 离子色谱法》 ^[11]
7	富马酸二甲酯	糕点	NY/T 1723-2009《食品中富马酸二甲酯的测定 高效液相色谱法》 ^[12]
8	西布曲明	减肥类保健食品	《国家食品药品监督管理局药品检验补充检验方法和检验项目》(批准件编号 2006004) ^[13]
9	匹可硫酸钠	减肥类保健食品	BJS 201911《食品中匹可硫酸钠的测定》 ^[14]
10	那非类物质	缓解体力疲劳/提高免疫力类保健食品	《国家食品药品监督管理局药品检验补充检验方法和检验项目》(批准件编号 2009030) ^[15]

表 2 常见的致病菌限量要求及其危害
Table 2 Limit and harm of common pathogenic

序号	名 称	限量要求	危 害
1	金黄色葡萄球菌	$n=5, c=1, m=100, M=1000$	破坏肠道, 导致呕吐腹泻; 皮肤伤害
2	沙门氏菌	$n=5, c=1, m=0$	发热、恶心、呕吐、腹泻及腹部绞痛; 菌血症
3	单核细胞增生李斯特氏菌	$n=5, c=1, m=0$	败血症、脑膜炎和单核细胞增多症
4	大肠埃希氏菌 O157:H7	$n=5, c=1, m=0$	胃肠道感染或尿道等多种局部组织器官感染
5	副溶血性弧菌	$n=5, c=1, m=100, M=1000$	腹痛、腹泻、呕吐、失水、畏寒及发热

3.1.3 检出生物毒素超过限量值

生物毒素(biotoxins)是指由活细胞所产生的一类具有自身防卫作用的、不可自复制的有毒化学物质, 也叫天然毒素或者生物毒, 主要分为动物性毒素、植物性毒素和微生物毒素等 3 类。在食品安全事件中, 生物毒素中毒情况时有发生, 轻则过敏休克, 重则危及生命。常见的生物毒素及临时限量要求见表 3^[18-20]。相关食品中检出生物毒素超出限量要求时, 承检机构应按要求限时报告检测结果。

表 3 常见的生物毒素限量要求
Table 3 Limit requirements for common biotoxins

毒素来源	毒素类别	限量要求
动物毒素	河豚毒素	烤鱼片: $\leq 2.2 \text{ mg/kg}$ (以鲜品计)
	贝类毒素	麻痹性贝类毒素: $\leq 800 \text{ }\mu\text{g/kg}$
		腹泻性贝类毒素: $\leq 16 \text{ }\mu\text{g}/100 \text{ g}$
		失忆性贝类毒素: $\leq 20 \text{ }\mu\text{g/g}$
植物毒素	T-2 毒素	粮食加工品: $\leq 50 \text{ }\mu\text{g/kg}$
	伏马毒素	粮食加工品: $\leq 2.0 \text{ mg/kg}$
	B ₁ 、B ₂ 之和	

3.1.4 禁限用农药、禁用兽药检出结果超出限量

农药残留、兽药残留是食用农产品中的重要监管项目。农产品中的农药、兽药会富集到下游食品及人体中, 并产生一定危害。为加强食用农产品的监管和人们饮食安全, 农业农村部先后发布一系列公告, 明确了禁限用农药及禁用兽药的具体名单^[21,22], 当检出禁限用农药、兽药超出限量要求时, 承检机构应严格按照限时报告要求报送检验结果。

3.1.5 婴幼儿食品检出不合格

婴幼儿食品包括婴幼儿辅助食品和婴幼儿配方食品, 一直是食品中重点监管对象。因食用人群特殊, 将其列入限时报告范围, 检出不合格即需按要求上报检验结果。国家市场监督管理总局发布的《国家食品安全监督抽检实施细则(2020 年版)》^[23]中将婴幼儿食品进行了明确分类, 具体见表 4。

表 4 婴幼儿食品分类
Table 4 Infant food classification

大 类	细 类
婴幼儿谷类辅助食品	婴幼儿谷物辅助食品
	婴幼儿高蛋白谷物辅助食品
	婴幼儿生制类谷物辅助食品
	婴幼儿饼干或其他婴幼儿谷物辅助食品
婴幼儿灌装辅助食品	泥(糊)状罐装食品
	颗粒状灌装食品
	汁类灌装食品
婴幼儿配方食品	婴儿配方食品
	较大婴儿和幼儿配方食品

3.2 检出结果严重超出标准限量或者监测项目参考值即需报告

3.2.1 检出真菌毒素严重超标

真菌毒素是真菌产生的次级代谢产物, 对人类及牲畜健康具有极大危害, 可引起人畜发生免疫系统、神经系统、生长繁殖、致畸和致癌等疾病^[24]。真菌毒素可污染大部分食品, 尤其是谷物中的大米、玉米、小麦等主要农作物极易受其污染^[25]。我国于 1981 年制定食品中真菌毒素标准, 最新版于 2017 年发布^[26], 国家标准的制定和修订为我国进行科学、准确的真菌毒素安全风险评估提供了准则。几种常见的真菌毒素及其限量要求见表 5。

表 5 食品中常见的真菌毒素限量要求
Table 5 Limit requirements for common mycotoxins in food

毒素种类	易污染食品	限量要求 ($\mu\text{g/kg}$)
黄曲霉毒素 B ₁	玉米、花生等	≤ 20
黄曲霉毒素 M ₁	乳及乳制品	≤ 0.5
脱氧雪腐镰刀菌烯醇	玉米、小麦、小麦粉等	≤ 1000
展青霉素	水果及其制品、饮料、配制酒	≤ 50
赭曲霉毒素 A	谷物、豆类等	≤ 5.0
玉米赤霉烯酮	玉米、小麦、小麦粉等	≤ 60

3.2.2 污染物、食品添加剂等其他重点项目严重超标

食品中的污染物和添加剂一直是食品安全监管的重点监管项目。GB 2762-2017《食品安全国家标准 食品污染物限量》^[27]、GB 2760-2014《食品安全国家标准 食品添加剂使用标准》^[28]2 个食品安全国家标准中明确了各污染物、添加剂的限量及使用要求,各承检机构当发现检测结果严重超标的,应及时报告。

3.2.3 其他危害人体健康的物质严重超标

本条款规定是一个“兜底”条款。明确了上述情况以外的,检出其他危害人体健康的物质严重超标时,应及时报告。食品中能够对人体产生严重危害的其他物质还有很多(例如:食用植物油中的溶剂残留等),各承检机构应严格遵照执行。

4 结论与讨论

食品是人类赖以生存和发展的基本物质之一,食品安全问题事关人民群众身体健康和国计民生。食品安全监管是确保食品安全的重要部分。随着食品安全监管的不断规范,为我国食品安全提供重大保障。本研究结合限时报告要求的内容,系统整理了限时报告的时限要求、法律依据,重点介绍限时报告的具体情况。在监管过程中,限时报告规定的实施,极大地减少了食品安全事故的发生,杜绝了重特大食品安全事故的重演。

通过本研究,对食品安全监管中的限时报告要求做如下建议:(1)实时更新:“要求”应结合相关物质毒理研究资料、非食用物质名单、不断更新的国家标准等及时更新限时报告要求,合理覆盖食品中能够对人体产生严重危害的情况;(2)及时开发、补充相关物质的检测方法,并及时公布执行,以保证相关物质能够及时纳入监管;(3)结合历年监管工作结果,参考国家食品安全风险监测工作,合理给出相关物质的研判限量,已确认其实际风险;(4)组织相关部门就一些具体项目给出“严重超标”标准,进一步明确限时报告的具体要求。

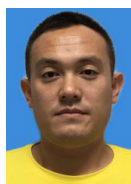
参考文献

- [1] 王小星. 北京限时报告地铁施工事故一级事故 1 h 报告[J]. 地铁与轻轨, 2003, 63(5): 29.
Wang XX. Beijing time limit report subway construction accident level 1 accident 1 h report [J]. Subway Light Rail, 2003, 63(5): 29.
- [2] 我省出台应急管理体系建设意见,重大突发事件必须限时报告[EB/OL]. [2015-11-27]. http://dsb.gzds.com/html/2015-11/27/content_114985.htm.
Opinions of our province on the construction of emergency management system major emergencies must be reported within a limited time [EB/OL]. [2015-11-27]. http://dsb.gzds.com/html/2015-11/27/content_114985.htm.
- [3] 浙江缙云县干部个人重大事项限时报告[EB/OL]. [2015-08-24]. <http://dangjian.people.com.cn/n/2015/0824/c397214-27507352.html>.
Zhejiang Jinyun county cadres personal major matters limited time report [EB/OL]. [2015-08-24]. <http://dangjian.people.com.cn/n/2015/0824/c397214-27507352.html>.
- [4] 2018 年修订本(主席令第二十一号)[Z]. 2018-12-29.
The 2018 Revision of the Food Safety Law of the People's Republic of China (Order of the President No. 21) [Z]. 2018-12-29.
- [5] 国家市场监督管理总局. 食品安全抽样检验管理办法[Z]. 2019-08-08.
State Administration for Market Regulation. Administrative measures for sampling inspection of food safety [Z]. 2019-08-08.
- [6] 食品药品监管总局. 食品安全监督抽检和风险监测工作规范[Z]. 2015-03-03.
Food and Drug Administration. Work specification for sampling inspection and risk monitoring of food safety supervision [Z]. 2015-03-03.
- [7] 徐琴, 吕宁, 郝鹏飞, 等. 超高效液相色谱-高分辨质谱快速筛查确证调味品中的 19 种非食用物质[J]. 食品安全质量检测学报, 2017, 11(8): 4174-4183.
Xu Q, Lv N, Hao PF, et al. Screening of 19 kinds of illegal chemical dyes in condiments by ultra performance liquid chromatography-linear ion trap-orbitrap high resolution mass spectrometry [J]. J Food Saf Qual, 2017, 11(8): 4174-4183.
- [8] 中华人民共和国卫生部. 食品中可能违法添加的非食用物质和易滥用的食品添加剂品种名单(1 至 6 批)[EB/OL]. [2011-04]. <http://news.foodmate.net/2011/04/179287.html>.
Ministry of health of the People's Republic of China. Food maybe illegal to add non-edible substance abuse prone varieties of food additives list (No.1-No.6 bathes) [EB/OL]. [2011-04]. <http://news.foodmate.net/2011/04/179287.html>.
- [9] GB/T 19681-2005 食品中苏丹红染料的检测方法 高效液相色谱法[S].
GB/T 19681-2005 The method for the determination of Sudan dyes in foods-High performance liquid chromatography [S].
- [10] GB/T 22388-2008 原料乳与乳制品中三聚氰胺检测方法[S].
GB/T 22388-2008 Determination of melamine in raw milk and dairy products [S].
- [11] GB/T 20188-2006 小麦粉中溴酸盐的测定 离子色谱法[S].
GB/T 20188-2006 Determination of bromate in wheat flour-Ion chromatography method [S].
- [12] NY/T 1723-2009 食品中富马酸二甲酯的测定 高效液相色谱法[S].
NY/T 1723-2009 Determination of dimethyl fumarate in food-High performance liquid chromatography [S].
- [13] 国家食品药品监督管理局. 国家食品药品监督管理局药品检验补充检验方法和检验项目(批准件编号 2006004)[Z]. 2006.
State Food and Drug Administration. Supplementary inspection methods and inspection items of the State Food and Drug Administration (Approval No. 2006004) [Z]. 2006.
- [14] BJS 201911 食品中四可硫酸钠的测定[S].
BJS 201911 Determination of sodium picosulphate in food [S].
- [15] 国家食品药品监督管理局. 国家食品药品监督管理局药品检验补充检验方法和检验项目(批准件编号 2009030)[Z]. 2009.
State Food and Drug Administration. Supplementary inspection methods and inspection items of the State Food and Drug Administration (Approval No. 2009030) [Z]. 2009.
- [16] 王琳, 赵建梅, 赵格, 等. 国内外食源性致病微生物风险预警开展现

- 状与启示[J]. 中国动物检疫, 2020, 37(4): 65–71.
- Wang L, Zhao JM, Zhao G, *et al.* Risk early warning of food-borne pathogenic microorganisms in china and abroad and relevant enlightenment [J]. China Anim Health Inspect, 2020, 37(4): 65–71.
- [17] GB 29921-2013 食品安全国家标准 食品中致病细菌限量[S].
- GB 29921-2013 National food safety standard-Limits of pathogenic bacteria in food [S].
- [18] 胡军娜, 吕春爽, 王金峰, 等. 生物毒素的研究进展[J]. 河北省科学院学报, 2016, 33(4): 64–68.
- Hu JN, Lv QS, Wang JF, *et al.* Reserach progress of biological toxins [J]. J Hebei Acad Sci, 2016, 33(4): 64–68.
- [19] 李建忠, 王海波. 生物毒素研究进展[J]. 食品安全质量检测学报, 2018, 9(13): 3359–3367.
- Li JZ, Wang HB. Research progress of biotoxins [J]. J Food Saf Qual, 2018, 9(13): 3359–3367.
- [20] 王微, 宋维. 生物毒素与过敏性休克[J]. 实用休克杂志, 2018, 2(4): 208–215.
- Wang W, Song W. Biological toxins and anaphylactic shock [J]. Pract Shock Magaz, 2018, 2(4): 208–215.
- [21] 中华人民共和国农业部公告第 199 号[Z]. 2002–06–05.
- Ministry of Agriculture of the People's Republic of China announcement No. 199 [Z]. 2002–06–05.
- [22] 中华人民共和国农业农村部公告第 250 号[Z]. 2020–04–14.
- Ministry of Agriculture and Rural Affairs of the People's Republic of China announcement No. 250 [Z]. 2020–04–14.
- [23] 国家市场监督管理总局. 国家食品安全监督抽检实施细则(2020 年版)[Z]. 2020–03–02.
- State Administration for Market Regulation. Implementation rules of national food safety supervision and sampling inspection (2020 Edition) [Z]. 2020–03–02.
- [24] 王刚, 王玉龙, 张海永, 等. 真菌毒素形成的影响因素[J]. 菌物学报, 2020, 39(3): 477–491.
- Wang G, Wang YL, Zhang HY, *et al.* Factors that affect the formation of mycotoxins: A literature review [J]. Mycosystema, 2020, 39(3): 477–491.
- [25] 李雅静, 秦曙, 杨艳梅, 等. 中国谷物真菌毒素污染研究现状[J]. 中国粮油学报, 2020, 35(3): 186–194.
- Li YJ, Qin S, Yang YM, *et al.* Research status of cereal mycotoxin contamination in China [J/OL]. J Cere Oils Ass, 2020, 35(3): 186–194.
- [26] GB 2761–2017 食品安全国家标准 食品中真菌毒素限量[S].
- GB 2761–2017 National food safety standard-Limits of fungal toxins in food [S].
- [27] GB 2762–2017 食品安全国家标准 食品中污染物限量[S].
- GB 2762–2017 National food safety standard -Limits of pollutants in food [S].
- [28] GB 2760–2014 食品安全国家标准 食品添加剂使用标准[S].
- GB 2760–2014 National food safety standard-Standards for use of food additives [S].

(责任编辑: 李磅礴)

作者简介



赫文龙, 工程师, 主要研究方向为食品、保健食品检验检测。
E-mail: hewenlong520521@163.com



陈云志, 高级工程师, 主要研究方向为食品、保健食品检验检测。
E-mail: 1195882059@qq.com



宫国强, 工程师, 主要研究方向为食品、保健食品检验检测。
E-mail: 436038600@qq.com