

基于法律政策和检测性质的市县级食药检测机构整合探讨

冯大仁, 刘媛媛*

(绵阳市食品药品检验所, 绵阳 621000)

摘要: 本研究通过国家认证认可监督管理委员会发布的《2016 年度检验检测服务业统计报告》相关数据, 基于食品药品法律政策、检测性质、规模效应、检测能力建设等方面, 对基层食品药品类检验检测资源整合路径进行论证分析。面对当前事业单位机构改革, 本研究提出市县级食品药品类检验检测机构应进行跨行业、跨部门、跨层级优化整合的建议, 建立以政府实验室为基础、市场检测为补充的食品药品安全检验检测资源配置模式, 为实现基层食品药品安全监管现代化治理提供良好的检验检测技术服务支撑能力。

关键词: 食品药品; 检验检测; 机构改革; 优化整合

Discussion on the optimized integration of municipal and county food and drug inspection and testing institutions based on legal policy and testing property

FENG Da-Ren, LIU Yuan-Yuan*

(Mianyang Institute for Food and Drug Control, Mianyang 621000, China)

ABSTRACT: Based on the relevant data of *Annual statistical report on the inspection and testing service industry in 2016* issued by the Certification and Accreditation Administration of the People's Republic of China, this paper demonstrated and analyzed the integration path of inspection and testing resources of grass-roots food and drug based on food and drug laws and policies, testing nature, scale effect, testing capacity building, etc. In the face of institutional reform of the current public institutions, this paper proposed that city and county food and drug inspection and testing institutions should optimize and integrate across industries, departments and levels, and establish a resource allocation model of food and drug safety inspection and testing based on government laboratories and supplemented by market testing, so as to provide a good inspection for the modernization of food and drug safety supervision at the grass-roots level test technical service support capability.

KEY WORDS: food and drug; inspection and testing; institutional reform; optimized integration

1 引言

自 2013 年国务院印发《关于地方改革完善食品药品监督管理体制的指导意见》和 2014 年国务院办公厅转发中央编办质检总局《关于整合检验检测认证机构实施意见的

通知》, 尤其是 2018 年中共中央印发《深化党和国家机构改革的决定》以来, 事业单位机构改革进入了快车道。近几年, 在各地实施中共中央国务院印发的《关于分类推进事业单位改革的指导意见》的过程中, 部分地区对市县级检验检测机构的改革模式多种多样, 不尽相同, 大多地区

*通讯作者: 刘媛媛, 硕士, 高级工程师, 主要研究方向为食品安全与质量管理。E-mail: 27190482@qq.com

*Corresponding author: LIU Yuan-Yuan, Master, Senior Engineer, Mianyang Institute for Food and Drug Control, Mianyang 621000, China. E-mail: 27190482@qq.com

仅在市县级各自层面上将检验检测机构进行合并,未能体现事业单位改革的科学分类要求,也没有贯彻落实好事业单位改革的系列精神^[1-3]。本研究探讨市县级食品药品类检验检测机构进行优化整合的路径,建立统一的市县级食品药品综合检验检测机构,以达到跨部门、跨行业、跨层级的优化整合,为基层食品药品安全监管现代化治理提供良好的检验检测技术服务支撑能力。

2 市县级食品药品类事业检验检测机构的现状

2.1 机构多点分布、设置重叠

目前,市县级食品药品类检验检测机构主要分布在农业农村、市场监督管理、卫生健康、粮食管理等部门。全国行业分布数量^[4]见表 1。由于该统计是本次机构改革之前 2016 年度数据,其中质监和市场监管(质监和工商)的检验检测机构包括特种设备检测、计量测试、产品质量检测和少量纤维检测等机构,这 2 个部门的食品 and 食品相关产品的检测机构约有 600 余家,除去国家和省级检验检测机构约 200 多家,市县级食品药品类检测机构大约有 4000 家,全国地级区划数 333 个^[5],平均每个地级市有 12 家。可见食品药品类检验检测机构在基层分布散乱、重复设置,难以形成规模效应。

2.2 仪器设备利用率低、检测效率低

对市县级食品药品类检验检测机构仪器设备利用率和检测效率借用全国事业检验检测机构数据进行分析,全国检验检测机构基本情况^[4]见表 2。分析数据可见,全国食品药品类事业检验检测机构占总数约 35%,全国事业机构人均拥有仪器数量比全国所有检验检测机构和全国外资检验检测机构拥有仪器数量高出 25.7%、144.7%;全国事业机构人均报告份数比全国所有检验检测机构和全国外资检验检测机构人均报告份数低 73.4%、19.7%。可见,食品药品类事业检验检测机构仪器设备利用效率和检测效率双低,

仪器设备几乎是光学、电子元器件构成,长期不使用或维护不到位,势必会增大维修成本和缩短使用年限,造成国有资产的无形损失。

2.3 人才结构不合理、能力薄弱

目前,我国市县级食品药品类检验检测机构的检测水平普遍不高^[6-8],难于适应监管的需要,主要体现在以下几点:一是人员结构不合理,非检测人员比例过大,造成检测人员和非检测人员之间不平衡,在现有机制下难于管理,导致检测机构失去发展的动力,严重阻碍了检测能力的提升;二是检验检测机构属于高技术服务行业,总体收入水平偏低,难于吸引高素质高学历人才;三是现有人员专业化程度不高,甚至全日制学历和在职学历都是非检测相关专业,难于提升专业技术水平;四是检测技术快速发展,检测标准和仪器设备不断迭代更新,这就要求检验检测人员不断学习新技术、新知识,基层专业技术教育培训跟不上检测技术发展速度。

2.4 快速检测设备闲置、检测人员技术不过硬且流动性大

食品快速检测主要由基层监管人员承担,药品快速检测由药品抽样人员承担,在实际工作中存在诸多问题,主要问题有:一是基层监管人员要负责日常巡查、查处违法行为等多项工作,难有更多精力做好食品快检工作;同样,药品抽样人员重抽样、轻快检,导致快检仪器设备闲置、试剂浪费。二是多数快检人员缺乏专业技术背景,难以理解快检方法和快检产品的原理,短期培训也难于掌握快检操作要点,在实际快检工作中造成关键性和控制性操作不当,对检测结果缺乏信心,导致漏检率高。三是基层对快检重视不够,引进专业技术人才力度不够,对检测技术人员培训不到位,经常轮换岗位或调离工作岗位,检测人员流动频繁,无法形成稳定的具有专业技术能力的快检队伍^[9,10]。总之,快速检测在基层监管中没有起到应有的作用。

表 1 全国食品药品类事业检验检测机构行业分布

Table 1 Industrial distribution of national food and drug inspection and testing public institutions

行业部门	卫生	农业	食品药品	质监	市场监管	粮食	合计
数量/家	1862	917	502	1508	468	269	5526

表 2 全国检验检测机构基本情况

Table 2 Basic information of national inspection and testing institutions

机构类别	单位数量/家	从业人数/人	仪器数量/台	报告份数/份	人均仪器台数/台	人均报告份数/份
事业机构	11479	386579	2499008	77351394	6.46	200.09
全部机构	33235	1024970	5266256	355552584	5.14	346.89
外资机构	267	35134	92609	8414900	2.64	239.51

3 市县级食品药品类检验检测机构优化整合路径分析

3.1 优化整合的政策情况分析

从目前检测机构整合的政策精神^[1-3]来看, 坚持对事业单位进行科学分类, 根据不同类别事业单位的特点分别实施不同的改革和管理措施, 有助于破除束缚事业单位发展的体制机制障碍。对事关国计民生、分属于不同部门的相同产品、职责任务相同或相近的事业单位可以实行跨部门、跨行业、跨层级优化整合, 将事业单位行政职能划归行政机构或转为行政机构; 将对从事生产经营活动的, 逐步将其转为企业; 对从事公益服务的, 继续将其保留在事业单位序列、强化其公益属性, 增强事业单位的公益服务能力。将分布在农业农村、粮食管理、市场监管部门的市县级食品药品类检测机构进行整合, 符合前述整合精神; 在《国务院事业单位分类改革试点工作分类目录》^[11]中, 将“食品药品、农(畜)产品质量安全监测”分类为公益一类事业单位, 不同于其他产品检验检测分类, 将整合后的检验检测机构定位为公益一类事业机构, 符合前述分类要求。从政府管理体制来看, 设立了跨部门的地方政府食品安全委员会, 将食品安全委员会成员单位所属食品类检测机构整合, 建立统一高效隶属于政府的检测机构, 作为食品安全委员会技术服务机构, 能增强检测机构的运行能力, 改变过去各个检验检测机构隶属于各行政监管部门直接领导, 缺乏公信力的局面, 体现出执行最严谨标准的重要意义。从食品药品监管的政策来看, 近些年, 党中央、国务院发布了系列有关加强食品药品监督管理的文件^[12-14], 都指出了整合并建设检验检测体系; 习近平总书记还提出了“四个最严”的要求, 严把从农田到餐桌、从实验室到医院的每一道防线, 其中“最严谨的标准”包含了要强化检验检测对食品药品监管的技术服务。这些, 都说明了食品药品类检验检测的政策与其他检验检测有所不同, 食品药品类检验检测属于公共物品, 具有非排他性和非竞争性, 应由政府供给^[15]。因此, 政府在食品药品类检验检测体系中应起主导地位负总责, 政府应打破部门利益和破除阻碍食品药品检验检测发展不利机制, 通过优化整合分布在基层各行业、各部门的食品药品类检验检测机构为基础, 结合政府采购检验检测服务为补充, 以不同检测主体的检测成本和自身比较优势为核心指标, 发挥好有限公共资源合理利用, 达到帕累托最优化资源配置, 更好为公众提供权威、公正、科学的食品药品安全信息^[16]。

3.2 优化整合的法律特点分析

涉及人民群众日常生活商品的主要法律有《产品质量法》《食品安全法》《农产品质量安全法》《药品管理法》。其中, 《产品质量法》^[17]第八条规定“法律对产品质量的监

督部门另有规定的, 依照有关法律的规定执行”, 说明后 3 部法律所管辖的产品具有与一般产品不同的属性, 它们关系到人体饮食安全和用药安全有效, 在监督管理方式上与其他产品有很大的不同, 在相应法律框架下受系列的规章规范制约, 比一般产品监管更严格规范。因此, 其检验检测机构的设置也应与其监管相适应, 不能类同于一般产品的检验检测资源配置市场化。

3.3 优化整合的检测性质特点分析

食品药品类检验检测多数属于化学分析检测和微生物检测, 不同于其他物理测试、力学测试及无损检测。通过对食品药品类检测标准进行分析总结, 所用主要仪器设备基本相同、检测方法原理也相同, 比如, 《中国兽药典》与《中国药典》在编排格式、品种分类、检验项目都基本相同; 食品添加剂、饲料添加剂与药品化学原辅料药相同品名的检验方法和检验项目也基本相同; 药品(兽药)的原辅料、农药的原药、食品添加剂、饲料添加剂都属于精细化工类产品, 检测指标大致相似; 药品、食品和饲料的微生物检测指标和方法原理也相同; 农产品产地环境检测和食品相关产品检测都是最终影响食品安全指标的项目; 食用农产品在农业农村部门的检测和在进入市场后的检测几乎完全一致; 粮食部门的粮油检测和种植、生产经营检测指标基本一致。整合建设检测资源平台, 可有效降低实验室建设和运行成本, 还可聚集检测技术人才, 增强检验检测能力建设。

3.4 优化整合的规模效应分析

3.4.1 食品检验检测规模效应分析

食品(含食用农产品)检测流程有其自身的规律, 根据食品安全指标的检测方法分类, 设立相应的实验室检测小组, 将同类或不同类食品的共同检测项目一起测试, 形成各自检测流水线, 最后将各自的检测数据合成检测报告, 这样就大力提高了检测的规模效应, 也可提升检测质量的有效控制, 还能节约试剂试剂药和标准物质资源。但这需要实验室达到一定的检测数量和相匹配的人力和仪器设备资源, 才能效率最大化。据实验室经验判断, 若检测参数基本达到《国家食品安全抽检实施细则》的要求, 实验室检测人数至少需要 30 人以上。按照《国家十三五食品安全规划》规定“各地区各有关部门分别组织实施的食品检验量达到每年 4 份/千人”和地市级行政单位人口中位数 419 万^[5]计算, 每个地市级行政单位就应该有 1.68 万批次的检测量, 这个检测数量足够满足规模化检测的需要。另一方面, 根据食品药品类检验检测机构建设标准^[18-26], 整理成市县级食品药品类检验检测机构建设标准见表 3。鉴于疾病预防控制中心和产品质量检验所的检测职能范围不仅限于食品与食品相关产品, 故该表未进行统计。表 3 显示市县级食品类检测机构最小建设面积仅 600 m², 人

数才 5 人, 其获取检测参数认证难, 难于开展全面检测工作, 不能满足监督管理的需要, 将市县级食品类机构整合, 使其检测数量和人员数量适合食品检测的规律, 并产生规模效应。

3.4.2 药品类和农业投入品检验检测协同效应分析

依据四川省每年 15000 批次药品检验量估算, 全国政府需求检测数量在 30 万批次左右, 除去省级检测任务, 市级检测任务中位数应在 600 批次左右, 其他化妆品、农业投入品相对少。将检测对象科学分类, 合理设置检测部门, 交替实施检测任务, 可产生协同效应, 有力地提高检测效率和同类仪器利用率。

3.4.3 检验检测的规模效益分析

通过对全国大、中、小、微型检测机构营收数据^[4]进行整理, 形成全国检验检测机构规模效益统计, 结果见表 4。该表人均收入按微型、小型、中型企业规模中位数 5.5、55、200 人计算, 大型企业人数难于确定, 不参加统计。中型企业比小型企业和微型企业人均收入高 192.5%、96.1%, 表 3 显示绝大部分市县级食品药品类检测机构建设标准人数在 5~49 人之间, 属于微型和小型规模, 可见其检测效率低下。通过同质整合, 可使规模达到中型规模机构, 提高检测效率。

3.5 检验检测的跨层级整合分析

据相关报道^[27,28], 基层事业单位整合不尽相同, 大多数是市县级将各自管辖的检验检测机构整合, 看起来具有规模。这其实仅是一个简单的合并, 内部各类检测机构尤其是县级, 能力依然弱小, 并未最大化地实现系统资源共享和协同工作, 形成有价值有效率的一个整体, 不利于仪器的使用效率的提升和专业技术人才队伍的能力建设。目前, 全国在市县级已基本建成了高速公路网, 大部分地区市间车辆距离在 1 h 左右, 给市、县跨层级整合食品药品类检验检测机构提供了样品采集的交通基础, 缩短了样品运输、保存时间。

3.6 优化整合的能力建设分析

检验检测能力建设主要包括基础设施、仪器设备、人才队伍 3 大要素。依据表 3 中的建设标准, 市级机构有食品药品(含化妆品)检验机构、农产品质量安全检验机构和粮油检验机构共 3 家, 面积 11000 m², 仪器设备 671 台; 县级机构有区域食品检测机构(全国较少, 不计算)、农产品质量安全检验机构、粮油检验机构, 平均每个市有 8.6 个县级区划数^[5], 估算 17 家, 面积有 11000 m², 仪器设备 892 台。总共建设面积 22000 m², 仪器设备 1563 台, 编制 260 人以上。

表 3 市县级食品药品类检验检测机构建设标准

Table 3 Construction standards for municipal and county food and drug inspection and testing institutions

检测名称	市级机构			县级机构		
	建设面积/m ²	仪器数量/台	机构人数/人	建设面积/m ²	仪器数量/台	机构人数/人
食品检测	4859	254	49	1627	118	16
农产品检测	1700	139	20	600	82	12
粮食检测	600	23	5	600	23	5
药品检测	3487	201	35	/	/	/
化妆品检测	1000	54	10	/	/	/

注: 1. 食品和药品建设面积数据是根据规章的要求和全国市县级人口中位数计算所得, 机构人数是依据建设面积和人均 100m² 计算所得, 市级人口中位数为 419 万人, 县级人口中位数为 48.9 万人。2. 其他数据是依据规章中有区间范围的取中间值, 数据仅规定低限的取最低值。3. 《食品药品检验检测体系建设的指导意见》规定不设立县级药品化妆品检验检测机构, 县级食品检验机构设立区域中心。4. 市、县级粮油检测机构数据按《国家粮食质量检验检测机构管理暂行办法》中区域站数据计算。

表 4 全国检验检测机构规模效益统计

Table 4 Scale benefit statistics of national inspection and testing institutions

检测机构规模	企业数/家	营业收入/亿元	人均收入/万元
大型(300 人以上)	184	441.54	/
中型(100~300 人)	1113	487.1	21.88
小型(10~100 人)	26856	1105.29	7.48
微型(1~10 人)	5082	31.18	11.16

注: /表示大型企业人数难于确定, 其人均收入就无法计算。

市县级跨部门、跨层级整合食品药品类检测机构后,可产生规模和协同效应,达到原有各机构检测任务目标之和,同时其基础设施建设面积、同类仪器设备数量、人员编制数量均大幅下降。其原因在于:一是可集中资源进行基础设施建设,实验室建设通过合理布局和流程设计,可大幅降低建设面积,节约建设成本;二是现有市县级食品药品类检测机构绝大部分仪器设备相同,主要仪器不外乎都涉及电化学、光谱、色谱、质谱、微生物鉴定、称量和样品前处理仪器设备,可大幅度减少仪器数量,减少政府投资;三是检验检测的行政管理、质量管理和支持服务人员可大幅度缩编,检测专业技术人才相应聚集,发挥竞争优势,有利机构管理、人才队伍建设。更重要的是,一方面,检测数量变大,容易在检测过程中发现标准之外不安全的因子和产品存在的质量安全隐患,有利于及时调整监管决策;另一方面,检测机构可积累涉及该地区可追溯食品全产业链各个影响其安全指标的检测数据,有利于对该地区食品安全的科学研究,对食品安全监管具有重要意义。

3.7 快速检测的对策分析

《食品安全法》和《农产品质量安全法》赋予了食品快速检测的法律地位,原国家食品药品监督管理总局发布了《关于规范食品快速检测方法使用管理的意见》^[29],该意见对快速检测的适用范围、测定目标物、检测记录、阳性复检、快检产品评价、快检与实验室检验的关系作出了规范性要求,说明食品快检具有很强的专业性,与实验室检验紧密联系。《药品质量抽查检验管理办法》^[30]要求通过快速筛查等技术手段针对性抽取样品,也具有较强的专业性。但快速检测的操作人员多为基层食品药品监督管理人员,难以发挥快速检测技术在监管中前移的作用。考虑到食品药品类检验检测机构国家建设标准把快速检测纳入了基层建设内容和快速检测的技术因素,以及在抽检中的靶向作用,建议将基层快速检测职能全部调整到食品药品整合后的检验检测机构。在县级设置分支机构,形成市县间的快速检测网络结构,有利于快检人员的技术跟进、快速检测工作的实施和快速检测与抽检间的衔接。

3.8 整合后的案例分析

在已有的检验检测机构整合中,盘锦模式与本文食品药品类检验检测机构整合最为类似^[31]。它是以盘锦市疾病预防控制中心为主体,将食药监、质量监督、农委、海洋渔业等行政部门所属的检验检测职责和专业技术人员从原机构剥离,组建盘锦检验检测中心,还将除两县农产品质量安全检验检测之外的县区检验检测职责上收市级管理,各县区不再设置相关的检验检测机构。通过一年多的运行,整合后检验检测质效明显提升,主要成效表现在:一是整合优势得以发挥,分散在各部门的资源得到了最充分的利用和最优化的配置,因条块分割造成的各级政府重复投

入、分散投入的弊端得到纠正,政府实现了集中力量办大事的目的。二是自身建设明显加强,基础设施和硬件建设明显增强,检测人员的专业结构得到优化、技术能力不断加强,实验室资质认定项目大幅提升。三是经济与社会效益显现,2015年完成各类检验检测样品量较整合前各检验检测机构工作量总和增加了45%。事实与数据证明:整合后产生了一连串的蝴蝶效应,检测能力和社会服务能力大力提升。

4 市县级食品药品类检验检测机构优化整合建议

4.1 设立市县级统一的食品药品综合检验检测机构

综上所述,将分布在农业农村部门的农产品质量检测机构、粮食部门的粮食质量检测机构、市场监管部门的食品药品检测机构和食品相关产品检测机构进行市县级食品药品类检测机构整合。根据本地区人口、地域面积、农业发展、食品药品工业发展等实际状况,兼顾政府与市场相结合的资源配置模式,建立统一的市食品药品综合检验检测机构,隶属于市级政府的一类公益事业机构,为市县两级食品安全委员会和药品监管机构服务。对于具有健康危害因素监测与控制职能的疾病预防控制中心,考虑到疾病预防控制的重要性,可将其按《国家食品安全标准》进行食品安全监测评价的职能调整到该机构。

4.2 设立县级食品药品快速检测分支机构

在各县级(不含县级区)设立食品药品快速检测机构,为市食品药品综合检验检测机构的分支机构,市级政府管辖的县级区快速检测职能由市食品药品综合检验检测机构履行,以快检车为工作平台,职能定位为快速检测和样品采集。

5 结 论

食品安全和药品安全有效事关人民群众身体健康和生命安全,食品药品检验检测是监管中的重要支撑力量。为了提高检验检测机构资源整合的水平,本研究基于食品药品相关法律政策和检测性质进行分析,对分布在市县级的食品药品类检测资源整合进行了系统的研究。为迫在眉睫的事业单位机构改革,提出设立市县级统一的食品药品综合检验检测机构的建议,并建立以政府实验室与市场检测相结合的资源配置模式,为实现基层食品药品安全监管现代化治理提供良好的检验检测技术服务支撑能力。

参考文献

- [1] 国务院办公厅转发中央编办质检总局关于整合检验检测认证机构实施意见的通知[EB/OL]. [2014-02-21]. http://www.scopsp.gov.cn/zlxz/bbwj/201811/t20181120_326719.html.
Circular of implementation opinions on the integration of testing.

- inspection and certification institutions transmitted by the General Office of the State Council to State Commission Office of Public Sectors Reform and the General Administration of Quality Supervision [EB/OL]. [2014-02-21]. http://www.scopssr.gov.cn/zlzx/bbwj/201811/t20181120_326719.html.
- [2] 中共中央国务院关于分类推进事业单位改革的指导意见[EB/OL]. [2011-03-23]. http://www.gov.cn/jrzq/2012-04/16/content_2114526.htm. Guiding opinions of the State Council of the CPC Central Committee on the classification promotion of the reform of public institutions [EB/OL]. [2011-03-23]. http://www.gov.cn/jrzq/2012-04/16/content_2114526.htm.
- [3] 中共中央关于深化党和国家机构改革的决定[EB/OL]. [2018-02-28]. http://www.gov.cn/xinwen/2018-03/04/content_5270704.htm. Decision of the CPC Central Committee on deepening the reform of Party and National Institutions [EB/OL]. [2018-02-28]. http://www.gov.cn/xinwen/2018-03/04/content_5270704.htm.
- [4] 2016 年度检验检测服务业统计报告[EB/OL]. [2016-05-23]. <http://qts.cnca.cn/qts/>. Statistical report of inspection and testing service industry in 2016 [EB/OL]. [2016-05-23]. <http://qts.cnca.cn/qts/>.
- [5] 国家统计局网站年度数据[EB/OL]. [2019-03-27]. <http://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01>. Annual data of website of National Bureau of Statistics of China [EB/OL]. [2019.03.27]. <http://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01>.
- [6] 史忍. 我国食药检验检测机构整合问题探究[J]. 江苏调味副食品, 2018, (3): 38-40. Shi R. Study on the integration of food and drug testing institutions in China [J]. Jiangsu Cond Subsid Food, 2018, (3): 38-40.
- [7] 罗中华. 甘肃省食品药品检验检测体系存在的问题及对策[J]. 中国药房, 2017, (34): 4767-4771. Luo ZH. Problems and countermeasures existing in the food and drug inspection and testing system in Gansu province [J]. China Pharm, 2017, (34): 4767-4771.
- [8] 莫昆. 基层农牧业检验检测机构改革思考[J]. 贵州畜牧兽医, 2019, (4): 31-33. Mo K. Thoughts on the reform of inspection and testing institutions of grassroots agricultural and animal husbandry [J]. Guizhou J Anim Husband Vet Med, 2019, (4): 31-33.
- [9] 岳清洪, 黄瑛, 黄璐瑶. 等. 食品安全快速检测技术基层监管中存在的问题及对策[J]. 食品安全质量检测学报, 2019, 10(18): 6356-6361. Yue QH, Huang Y, Huang LY, et al. Problems and countermeasures of fast detection technology of food safety in the grassroots supervision [J]. J Food Saf Qual, 2019, 10(18): 6356-6361.
- [10] 王雪云, 宗冉. 基层药品快检中存在的问题及建议[J]. 中国药物经济学, 2016 (4): 40-42. Wang XY, Zong R. Problems and suggestions of rapid detection technology in the application of drugs [J]. Chin J Pharm Econ, 2016, (4): 40-42.
- [11] 国务院事业单位分类改革试点工作分类目录[EB/OL]. [2018-06-29]. <http://www.doc88.com/p-7962909936548.html>. Classified catalogue of the pilot work of classified reform of public institutions under the State Council [EB/OL]. [2018-06-29]. <http://www.doc88.com/p-7962909936548.html>.
- [12] 中共中央国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见[EB/OL]. [2019-05-09]. http://www.gov.cn/zhengce/2019-05/20/content_5393212.htm. Opinions of the State Council of the CPC Central Committee on deepening reform and strengthening food safety [EB/OL]. [2019-05-09]. http://www.gov.cn/zhengce/2019-05/20/content_5393212.htm.
- [13] 国务院关于加强食品安全工作的决定[EB/OL]. [2012-06-23]. http://www.gov.cn/zwgk/2012-07/03/content_2175891.htm. Decision of the State Council on strengthening food safety [EB/OL]. [2012-06-23]. http://www.gov.cn/zwgk/2012-07/03/content_2175891.htm.
- [14] 国务院食品安全办农业部食品药品监管总局关于进一步加强“双安双创”工作的意见[EB/OL]. [2018-02-27]. http://www.gov.cn/xinwen/2018-03/04/content_5269879.htm. Opinions on further strengthening the work of "double safety and double innovation" by the Food and Drug Administration, the Ministry of Agriculture and the Food Safety office of the State Council [EB/OL]. [2018-02-27]. http://www.gov.cn/xinwen/2018-03/04/content_5269879.htm.
- [15] 张序. 资源配置中的政府作用[J]. 社会科学研究, 2014, (4): 21-25. Zhang X. The role of government in resource allocation [J]. Soc Sci Res, 2014, (4): 21-25.
- [16] 王宁. 我国公共物品的多元化供给问题研究[D]. 北京: 中国社会科学院, 2012. Wang N. Research on the multiple supply of public goods in China[D]. Beijing: Chinese Academy of Social Sciences, 2012.
- [17] 中华人民共和国产品质量法[EB/OL]. [2018-12-29]. http://gkml.samr.gov.cn/nsjg/fgs/201906/t20190625_302770.html. Product quality law of the People's Republic of China [EB/OL]. [2018-12-29]. http://gkml.samr.gov.cn/nsjg/fgs/201906/t20190625_302770.html.
- [18] 建标 186-2017 食品检验检测中心(院、所)建设标准[S]. Construction standards 186-2017 Construction standards of food inspection and testing center (hospital, Institute) [S].
- [19] 建标 187-2017 药品检验检测中心(院、所)建设标准[S]. Construction standards 187-2017 Construction standards of drug inspection and testing center (hospital, Institute) [S].
- [20] 国家药监局关于印发药品检验检测机构能力建设指导原则的通知[EB/OL]. [2019-08-22]. <http://www.nmpa.gov.cn/WS04/CL2196/357837.html>. Circular of the State Food and Drug Administration on printing and distributing the guiding principles for capacity building of drug inspection and testing institutions [EB/OL]. [2019-08-22]. <http://www.nmpa.gov.cn/WS04/CL2196/357837.html>.
- [21] 国家药监局关于印发化妆品检验检测机构能力建设指导原则的通知[EB/OL]. [2019-8-22]. <http://www.nmpa.gov.cn/WS04/CL2198/357838.html>. Notice of the State Food and Drug Administration on printing and distributing the guiding principles for capacity building of cosmetics inspection and testing institutions [EB/OL]. [2019-08-22]. <http://www.nmpa.gov.cn/WS04/CL2198/357838.html>.
- [22] NY/T 2244-2012 地市级农产品质量安全监督检测机构建设标准[S]. NY/T 2244-2012 Construction standards of supervision and testing center for quality and safety supervision of agriculture products at municipal level [S].
- [23] NY/T 2245-2012 县级农产品质量安全监督检测机构建设标准[S].

- NY/T 2245-2012 Construction standards of safety supervision and testing organization of agriculture products at county level [S].
- [24] 国家粮食局关于印发国家粮食质量检验监测机构管理暂行办法的通知 [EB/OL]. [2010-10-14]. http://www.lswz.gov.cn/html/gzdt2010/2018-06/13/content_218694.shtml.
Circular of the State Food Administration on printing and distributing the interim measures for management of the administration of the state food quality inspection and monitoring institutions [EB/OL]. [2010-10-14]. http://www.lswz.gov.cn/html/gzdt2010/2018-06/13/content_218694.shtml.
- [25] 国家粮食和物资储备局关于印发“优质粮食工程”各子项实施指南的通知 [EB/OL]. [2019-6-13]. http://www.lswz.gov.cn/html/zcfb/2019-06/17/content_244918.shtml.
Circular of the State and Strategic Reserves Administration on printing and distributing the implementation guidelines for each sub item of "high quality grain project" [EB/OL]. [2019-6-13]. http://www.lswz.gov.cn/html/zcfb/2019-06/17/content_244918.shtml.
- [26] 关于印发粮食检验监测机构仪器设备配置指导目录的函 [EB/OL]. [2011-11-09]. <https://www.docin.com/p-1633142827.html>.
Letter on printing and distributing the guidance catalogue for instrument equipment configuration of grain inspection and monitoring institutions [EB/OL]. [2011-11-09]. <https://www.docin.com/p-1633142827.html>.
- [27] 江苏省宿迁市分类推进检验检测机构改革 [EB/OL]. [2016-08-26]. http://www.scoprs.gov.cn/shgg/jjxz/201811/t20181121_328696.html.
Suqian city of Jiangsu province promotes the reform of inspection and testing institutions by category [EB/OL]. [2016-08-26]. http://www.scoprs.gov.cn/shgg/jjxz/201811/t20181121_328696.html.
- [28] 刘展, 龚润军, 张雅婕. 大整合推动大发展 [N]. 中国质量报, 2015-04-03.
Liu Z, Gong RJ, Zhang YJ. Great integration promotes great development [N]. China Qual Daily, 2015-04-03.
- [29] 关于规范食品快速检测方法使用管理的意见 [EB/OL]. [2017-06-02]. <http://www.cfda.com.cn/newsdetail.aspx?id=102371>.
Opinions on standardizing the use and management of rapid detection methods of food [EB/OL]. [2017-06-02]. <http://www.cfda.com.cn/newsdetail.aspx?id=102371>.
- [30] 国家药监局关于印发药品质量抽查检验管理办法的通知 [EB/OL]. [2019-08-12]. http://www.gov.cn/xinwen/2019-08/19/content_5422304.htm.
Notice of the State Food and Drug Administration on printing and distributing the administrative measures for spot check and inspection of drug quality [EB/OL]. [2019-08-12]. http://www.gov.cn/xinwen/2019-08/19/content_5422304.htm.
- [31] 徐健峰, 孙晓丽. 检验检测机构整合盘锦模式见成效 [J]. 质量与认证, 2016, (7): 83-84.
Xu JF, Sun XL. Results achieved through the integration of Panjin mode by inspection and testing institutions [J]. China Qual Cert, 2016, (7): 83-84.

(责任编辑: 李磅礴)

作者简介



冯大仁, 副主任药师, 主要研究方向为食品药品检验检测。

E-mail: 15106128@qq.com



刘媛媛, 硕士, 高级工程师, 主要研究方向为食品安全与质量管理。

E-mail: 27190482@qq.com