

# 灾害疫情应急状态下食品安全监管浅议

何涛<sup>1</sup>, 王超<sup>2</sup>, 陈艳<sup>3</sup>, 蔡军<sup>2</sup>, 梁群<sup>2</sup>, 张艳<sup>2</sup>, 张秀宇<sup>4</sup>, 裴新荣<sup>5\*</sup>

- (1. 中国食品药品企业质量安全促进会, 北京 100041; 2. 北京信睿浩扬科技有限公司, 北京 100070;  
3. 国家食品安全风险评估中心国家卫生健康委员会食品安全风险评估重点实验室, 北京 100021;  
4. 贵州省分析测试研究院, 贵阳 550000; 5. 中国食品药品检定研究院, 北京 100050)

**摘要:** 2020 年春节前夕, 我国发生了新型冠状病毒感染的肺炎疫情, 并在短期内扩大到全国和其他国家和地区。此次疫情给我国食品行业带来极大影响, 尤其是餐饮行业受灾最为严重。鉴于我国互联网行业已发展的相当成熟, 网络销售食品行为已经得到广大消费者认可, 我国可以充分利用这一优势, 将食品安全监管与信息化技术手段进行有机结合, 既为做好特殊时期食品安全监管工作提供了手段, 又可以解决食品企业在特殊时期面临的困境, 在做好企业帮扶工作的同时做好相应的监管工作。

**关键词:** 新型冠状病毒; 疫情; 食品安全监管; 信息化

## Discussion on food safety supervision in disaster epidemic situation

HE Tao<sup>1</sup>, WANG Chao<sup>2</sup>, CHEN Yan<sup>3</sup>, CAI Jun<sup>2</sup>, LIANG Qun<sup>2</sup>, ZHANG Yan<sup>2</sup>,  
ZHANG Xiu-Yu<sup>4</sup>, PEI Xin-Rong<sup>5\*</sup>

- (1. China Food and Drug Corporation Quality and Safety Promotion Association, Beijing 100041, China; 2. Beijing Xinrui Haoyang Technology Co., Ltd, Beijing 100070, China; 3. NHC Key Laboratory of Food Safety Risk Assessment, China National Center for Food Safety Risk Assessment, Beijing 100021, China; 4. Guizhou Academy of Testing and Analysis, Guiyang 550000, China; 5. National Institutes for Food and Drug Control, Beijing 100050, China)

**ABSTRACT:** Before the Spring Festival of 2020, the outbreak of pneumonia caused by new coronavirus infection in China spread to the whole country and other countries and regions in a short term. The epidemic has greatly affected China's food industry, especially the catering industry. In view of the considerable maturity of China's Internet industry, online food sales have been recognized by majority consumers. China can make full use of this advantage in combining food safety supervision and information technology. This will provides means for food safety supervision in special periods as well as solve the plight of food companies at such times. It can benefit in enterprise assistance work and supervisory work at the same time.

**KEY WORDS:** 2019-nCoV; epidemic; food safety supervision; information technology

## 1 引言

近期, 湖北省武汉市等多个地区发生新型冠状病毒感染的肺炎疫情, 并在不到一个月的时间内蔓延到全国和

世界上其他 18 个国家。鉴于疫情的严重性, 国务院批准春节假期延长, 湖北省内各地陆续进入史无前例的“封城”状态<sup>[1]</sup>, 全国其他城市也分别采取不同措施, 以最大限度减少人员流动, 保证人员可控。国际方面, 多国准备专机从

基金项目: 国家重点研发计划(2018YFC1603701)

Fund: Supported by the National Key Research and Development Project (2018YFC1603701)

\*通讯作者: 裴新荣, 博士, 副研究员, 主要研究方向为食品安全。E-mail: rongpx@163.com

\*Corresponding author: PEI Xin-Rong, Ph.D, Associate Professor, National Institutes for Food and Drug Control, 2 Tiantan Xili, Dongcheng District, Beijing 100050, China. E-mail: rongpx@163.com

武汉撤侨,世界卫生组织(World Health Organization, WHO)也于日内瓦时间 2020 年 1 月 30 日召开记者会宣布:新型冠状病毒疫情(2019-nCoV)被列为“国际关注的突发公共卫生事件”(Public Health Emergency of International Concern, PHEIC)<sup>[2]</sup>, 是世界卫生组织传染病应急机制中的最高等级。

此次疫情发生后,媒体报道或坊间传言大都集中在病毒本身或讨论疫情发生的功过是非,本文重点跟大家一起探讨一下在传染病疫情(或者自然灾害)特殊应急状态下,如何做好食品安全监管工作,一方面提出特殊时期的食品安全监管模式和建议,另一方面提出特殊时期行业面临的困难,从政策角度分析监管部门可能为行业发展采取的措施,供监管部门参考。

## 2 法律授权

《中华人民共和国食品安全法》规定,县级以上地方人民政府组织本级食品安全监督管理、农业行政等部门制定本行政区域的食品安全年度监督管理计划,向社会公布并组织实施<sup>[3]</sup>。

## 3 食品企业现阶段面临的困境

面对国内外的各种针对人员流动的限制措施,我国广大的企业都在经历着生死存亡的考验,尤其以我们的食品行业为典型。食品生产企业人员放假,但企业工资照付,企业主每天要承担高昂的人员成本和房租成本,而且即使年后正常复工,因为交通物流影响,原料成本和销售成本的增加也将会成为企业很大的负担。大的超市情况相对较好,小的超市受供货影响,基本关门;农贸市场人员流动性显著减少;餐饮服务企业受灾最为严重,不仅预定好的年夜饭一个个临时取消,春节期间的亲友聚餐也因为大家不再走亲访友而荡然无存(根据商务部数据,2019 年除夕至正月初六,全国零售和餐饮企业实现销售额约 10050 亿元<sup>[4]</sup>);网络餐饮外卖,因为骑手数量短缺,延迟送餐情况大量发生,不少订餐在送到顾客手中时已不适合即时食用。

对于任何企业而言,生存是第一要务,只有先活下来,才有能力去关注食品质量和食品安全。在正常情况下,企业需要以优质、安全的产品去吸引顾客,得到顾客的认可;反过来,越是得到顾客认可,企业越会关注自身的品牌,自己产品的质量和安全。但是,在灾害疫情应急状态下,一方面,人员、物流受限,造成企业生产或服务成本大幅增加;另一方面,大的食品生产企业或经营企业在原料、物流议价,以及区域布局,甚至政府支持等方面要明显优于广大中小企业,因此可以做到短期内产品价格稳定,这就中小企业的生存形成了间接的打压。

## 4 对市场监管部门的建议

市场监管部门作为企业从出生到注销全生命周期的审批、监管部门,在灾害疫情应急状态下,更应做到“两手都要抓,两手都要硬”。所谓的“两手都要抓,两手都要硬”是指,一手抓企业帮扶<sup>[5]</sup>,一手抓企业监管<sup>[6]</sup>,两只手都不能放松。

### 4.1 企业帮扶

互联网平台经济在我国已经发展的相当成熟,广大食品生产、经营企业近年来也是受益颇深。在灾害疫情应急状态下,市场监管部门可以投入精力稳定市场,在政策上多做倾斜,一方面支持鼓励各大互联网平台引入更多中小企业产品售卖,并实现各个上下游企业更多的互动交流<sup>[7]</sup>,另一方面指导实体行业做好防疫措施,为复产复工打好基础。在具体操作上,一是可以借助相关行业协会组织,以中小企业集群,尤其是小微企业集群的方式,由行业协会牵头代表,与天猫、京东等互联网平台具体商洽合作<sup>[8]</sup>,有效利用互联网的平台优势,同时也可以加大降低企业单兵作战的成本。在形式上,可以利用资源等价兑换或销售利益共享等方式,减免部分优质、特色企业的入网费用,最终实现多方共赢。二是指导实体企业做好体温监测、行程记录等措施,及时全面收集复工人员体温记录和行程记录,发现问题及时上报,避免发生疫情二次扩散等情况。

### 4.2 企业监管

在积极做好企业帮扶的同时,另一只手一定要紧抓质量安全监管不放松。因为高企的成本和应急状态下的冒险心理,部分企业存在以次充好、非法添加的原始冲动,因此在灾害疫情应急状态下必须要做好食品质量安全的监督管理。

在灾害或者疫情特定应急状态下,市场监督管理部门无法进行实地检查,客观上造成了监管处于真空状态,再加上受原料短缺、人工短缺等影响,会带来较大的食品安全隐患,加大食品安全风险发生的概率。在这种情况下,如何做好食品安全的监督管理,尤其是在传染病疫情应急下,本身各个企业就会对人员流动进行严格限制,监管部门如何在防疫的同时,还能对企业的食品安全进行有效监管,是当前监管部门面临的一个重大挑战。

我们认为,充分利用信息化技术手段,实现对行业的智慧监管<sup>[9]</sup>,将会是行之有效的破解路径,利用的形式主要可以根据各地或各层级监管部门的需求确定,可以建设综合性的信息监管平台,也可以根据某一特定监管职能针对性的开发 app 或小程序。例如:将生产许可、日常巡查等监管过程中使用的标准化表格按照相关监督管理办法或细则的逻辑要求,以电子化形式呈现,监管人员和监管对象均可通过软件平台分权限实时上传或查看相关信息,并

根据灾害或疫情实际情况<sup>[10]</sup>, 有针对性的增加相关内容, 如本次新型肺炎, 可以加入员工体温监控和消毒记录; 也可通过视频或智能眼镜等技术手段, 代替人员到现场对食品生产或经营场所进行核查或巡查; 还可以针对食品类别, 按照相应的生产工艺流程, 设计开发出食品生产自查/监管系统, 食品生产企业按照所生产产品流程工艺, 实时填报原料、添加剂、称量、投料、各关键工序操作人员等信息<sup>[11]</sup>, 一方面做好信息记录和复核, 另一方面也可以满足监管部门实时监管的要求, 在一定程度上实现对生产过程的监管, 实现监管关口前移; 此外, 利用地理信息和大数据技术, 可实现对监管区域内各类型食品生产企业的时空分析, 做好风险预警。

此外, 鉴于目前网络购买食品或网络订餐的普遍性, 尤其在疫情状态下, 更多的人会选择通过网络购买预包装食品或进行餐饮消费。因此, 监管部门还需要加强对互联网平台的监管力度, 在延续现有监管方式的同时, 通过风险分级, 结合季节特点, 对各类食品进行风险分级管理<sup>[12]</sup>, 制定相应食品储运细化要求, 督促平台强制入网商户或餐饮服务企业按照要求进行食品储运, 加强监管, 消除食品安全隐患, 避免因食品造成人员发病, 即增加医院负担, 又增加人员被疾病传染的风险。

除了提高要求外, 监管部门还可以通过与互联网平台进行相关交易数据的共享, 对购买量大的食品类别和品牌, 结合购买人群区域分布(饮食消费习惯)、季节和食品本身风险等级, 在年度抽检监测计划基础上, 有针对性的重点组织开展临时性网络食品安全专项抽检监测。同时, 在做好防护的基础上, 低频次、有重点的针对肉、蛋、奶等居民重点消费食品, 在确保可追溯的前提下, 尽量简化程序, 在重点商超开展抽检监测工作。

### 4.3 加强对食源性传染病的监管

2003 年 SARS 疫情的发生对我国, 甚至全球的经济社会都造成了严重影响, 后经流行病学证据和生物信息学分析显示, 野生动物市场上的果子狸是 SARS 冠状病毒(SARS-CoV)的直接来源<sup>[13]</sup>, 中华菊头蝠为 SARS 样冠状病毒(SARS-like-CoV)的贮存宿主<sup>[14]</sup>; 而本次新型冠状病毒疫情的发生, 根据 1 月 29 日最新发表于柳叶刀(The Lancet)的一篇论文<sup>[15]</sup>显示, 新型冠状病毒与 2 个蝙蝠冠状病毒关联密切, 表明蝙蝠可能是原始宿主, 华南海鲜市场出售的动物则可能是中间宿主。2 次波及全球的重大疾病疫情都起源于人们对所谓“野味”的无底线追求, 近年来, 虽然政府部门不断加强对野生动物交易和食用的打击力度, 但是由于受各种风俗、传说、偏方等因素的影响, “野味”消费端的需求一直旺盛。对于此类“病从口入”的典型案列, 一方面要继续加大宣传教育力度, 以疫情真实事件为案例, 重在摆事实, 减少枯燥说教, 逐步改变部分地区、部分人群

的消费陋习; 另一方面, 针对本次疫情暴露出武汉华南海鲜市场“挂羊头卖狗肉”, 市场监管部门监管缺失的问题, 全国各层级市场监管部门应加强对各类交易市场的监管力度, 减少或消除“野味”交易的机会。

另一方面, 除了造成这 2 次大疫情的病毒外, 近年来, 禽流感病毒、非洲猪瘟病毒, 以及诺如病毒等, 也给我国的经济社会造成了严重影响。市场监管部门还应加强技术储备, 筛选出基础条件较好、技术实力强的检验检测实验室, 专项投入, 建立起病毒检测能力, 并在日常食品安全抽检监测工作中针对重点食品分别增加相应的病毒检测项目, 将问题发现关口前移, 而不仅仅是一直处于被动应对状态。

### 参考文献

- [1] 湖北省人民代表大会常务委员会关于为打赢新型冠状病毒肺炎疫情防控阻击战提供有力法治保障的决定[Z]. [http://wjw.hubei.gov.cn/fbjd/xxgkml/zcwj/zcfg/202002/t20200227\\_2161131.shtml](http://wjw.hubei.gov.cn/fbjd/xxgkml/zcwj/zcfg/202002/t20200227_2161131.shtml)  
The Standing Committee of novel coronavirus of Hubei province provides a strong decision to ensure a strong legal guarantee for the prevention and control of new coronavirus pneumonia [Z]. [http://wjw.hubei.gov.cn/fbjd/xxgkml/zcwj/zcfg/202002/t20200227\\_2161131.shtml](http://wjw.hubei.gov.cn/fbjd/xxgkml/zcwj/zcfg/202002/t20200227_2161131.shtml)
- [2] Statement on the second meeting of the International Health Regulations (2005) Emergency Committee regarding the outbreak of novel coronavirus (2019-nCoV) [Z]. [https://www.who.int/news-room/detail/30-01-2020-statement-on-the-second-meeting-of-the-international-health-regulations-\(2005\)-emergency-committee-regarding-the-outbreak-of-novel-coronaviruses-\(2019-ncov\)](https://www.who.int/news-room/detail/30-01-2020-statement-on-the-second-meeting-of-the-international-health-regulations-(2005)-emergency-committee-regarding-the-outbreak-of-novel-coronaviruses-(2019-ncov))
- [3] 中华人民共和国食品安全法[S].  
Food safety law of the people's republic of China [S].
- [4] 春节黄金周市场年味浓, 亮点多, 销售平稳较快增长[Z]. <http://cdb.mofcom.gov.cn/article/swyw/201903/20190302845339.shtml>  
During the golden week of the Spring Festival, there are many interesting spots in the market, and the sales growth is steady and fast [Z]. <http://cdb.mofcom.gov.cn/article/swyw/201903/20190302845339.shtml>
- [5] 组未希. “互联网+”视角下的食品安全监管模式研究[J]. 中国管理信息化, 2020, 23(6): 183-184.  
Zu WX. Research on food safety supervision mode from the perspective of "Internet+" [J]. Chin Manage Inform, 2020, 23(6): 183-184.
- [6] 赵雷, 王思敏. 基于云计算的食品安全监管信息化建设[J]. 农业工程, 2019, 9(9): 37-39.  
Zhao L, Wang SM. Information construction of food safety supervision based on cloud computing [J]. Agric Eng, 2019, 9(9): 37-39.
- [7] 蔡秋萍. 信息化时代食品安全监管的发展对策[J]. 科技创新与应用, 2019, 27: 128-129.  
Cai QP. Development countermeasures of food safety supervision in information age [J]. Technol Innov Appl, 2019, 27: 128-129.
- [8] 何福. 以信息化手段构建食品安全治理新体系[J]. 中国市场监管研究, 2018, 6: 14-18.  
He F. Construct a new system of food safety management by means of information [J]. Res Mark Regul Chin, 2018, 6: 14-18.
- [9] 封隼. 信息化时代食品安全监管的发展对策[J]. 食品安全管理, 2019,

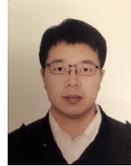
- 24: 19.  
Feng Y. Development countermeasures of food safety supervision in information age [J]. Chin Food Saf, 2019, 24: 19.
- [10] 王南博. 信息化时代食品安全监管的发展对策[J]. 食品安全导刊, 2019, 36: 10.  
Wang NB. Development countermeasures of food safety supervision in information age [J]. Chin Food Saf Magaz, 2019, 36: 10.
- [11] 张琳琳, 金汪军. 食品安全全生命周期信息化监管模式研究[J]. 中国食品药品监管, 2019, 182(3): 37-40.  
Zhang LL, Jin WJ. Research on the whole life cycle information supervision model of food safety [J]. Chin Food Drug Admin, 2019, 182(3): 37-40.
- [12] 郑伟. 新时代要求市场监管新提升[N]. 中国质量报, 2019-09-25.  
Zheng W. The new era requires new improvements in market regulation [N]. Chin Qual Dly, 2019-09-25.
- [13] 吴昌华. 自然科学发展史话[M]. 沈阳: 辽宁科学技术出版社, 2018.  
Wu CH. History of the development of natural sciences [M]. Shenyang: Liaoning Science and Technology Publishing, 2018.
- [14] 徐德忠, 李锋. 非典非自然起源和人制人新种病毒基因武器[M]. 北京: 军事医学科学出版社, 2015.

Xu DZ, Li F. Genetic weapons of SARS, SARS and new human viruses [M]. Beijing: Military Medical Science Press, 2015.

- [15] Lu RJ, Zhao X, Li J, *et al.* Genomic characterisation and epidemiology of 2019 novel coronavirus: implications for virus origins and receptor binding [J]. Lancet, 2020, 395(10224): 565-574.

(责任编辑: 于梦娇)

### 作者简介



何涛, 高级工程师, 硕士研究生, 主要研究方向为食品安全法规标准。  
E-mail: sche123@163.com



裴新荣, 博士, 副研究员, 主要研究方向为食品安全。  
E-mail: rongpx@163.com

## “食品安全风险评估与风险监测”专题征稿函

食品安全风险评估与风险监测对保障人体健康有着重要的意义, 越来越得到国内外广泛关注。

鉴于此, 近期本刊特别策划了“食品安全风险评估与风险监测”专题, 专题将围绕(1)危害识别、(2)危害特征描述、(3)暴露评估、(4)风险特征描述、(5)区域性风险监测、(6)风险管理等方面。或您认为本领域有意义的问题综述及研究论文均可, 专题计划在 2020 年 6~7 月出版。

我们去年也组织过此专题, 于 6 月见刊, 专题共收录文章 65 篇, 独立出版整本期刊, 是本期刊以学科为分类的最大专题, 影响较为深远。

鉴于您在该领域的成就, 学报主编国家食品安全风险评估中心吴永宁研究员及编辑部全体成员特别邀请有关食品领域研究人员为本专题撰写稿件, 以期进一步提升该专题的学术质量和影响力。综述及研究论文均可, 请在 2020 年 04 月 30 日前通过网站或 E-mail 投稿。我们将快速处理并经审稿合格后优先发表。

同时烦请您帮忙在同事之间转发一下, 希望您能够推荐该领域的相关专家并提供电话和 E-mail。再次感谢您的关怀与支持!

投稿方式(注明专题**食品安全风险评估与风险监测**):

网站: [www.chinafoodj.com](http://www.chinafoodj.com)(备注: 投稿请登录食品安全质量检测学报主页-作者登录-注册投稿-投稿选择“专题: **食品安全风险评估与风险监测**”)

邮箱投稿: E-mail: [jfoodsq@126.com](mailto:jfoodsq@126.com)(备注: **食品安全风险评估与风险监测**专题投稿)

《食品安全质量检测学报》编辑部