

日本对我国产莲子实施的进口监控措施探讨

陈泽宇*

(三明海关综合技术服务中心, 三明 365000)

摘 要: 日本是我国莲子出口传统市场, 但近年来, 由于日本针对我国出口莲子频繁出台进口控制措施, 我国对日莲子出口量逐渐消减。本文基于 2010 年以来日本对我国莲子产品实施的进口监控措施, 梳理了具体监控措施类型及监控产品, 分析我国莲子行业可能存在产业模式粗放化、产品质量参差不齐、出口产品单一化、产品附加值较低等发展问题, 并提出种植标准化、管理规范化的出口多元化和沟通精细化 4 个行业发展建议, 以期为我国莲子产业发展及出口向好发展提供参考。

关键词: 日本; 莲子; 进口监控措施; 产业发展

Discussion on Japan's import monitoring measures for domestic lotus seeds

CHEN Ze-Yu*

(Comprehensive Technology Service Centre of Sanming Customs of the People's Republic of China,
Sanming 365000, China)

ABSTRACT: Japan is the traditional market for lotus seed exports in China, but in recent years, due to Japan's frequent import control measures for China's export of lotus seeds, China's lotus seed exports have gradually decreased. Based on Japan's import monitoring measures on lotus seed products in China since 2010, this paper analyzed the development problems of China's lotus seed industry, which might include extensive industrial models, uneven product quality, singularity of export products, and low added value of products, and put forward 4 industry development suggestions for planting standardization, standardized management, exported diversification and refined communication, in order to provide a reference for the development of China's lotus seed industry and export.

KEY WORDS: Japan; lotus seeds; import monitoring measures; industry development

1 引 言

莲子是我国传统食用的坚果之一, 也是传统特色出口农产品, 主要以干莲子的形式出口。据海关总署数据统计^[1], 2018 年我国出口莲子 3983.41 吨、1.9 亿元人民币, 2019 年上半年出口 2756.37 吨、1.25 亿元, 同比分别增长 28.28%、19.05%, 主要出口美国、日本、马来西亚、中国香港、中国台湾、欧盟等国家及地区, 出口地

区集中在广东、福建、湖北、安徽等。日本是莲子出口传统市场, 由于日本对我国产莲子及其制品进口监控较为严格, 近年来对日本出口量逐渐减少, 2019 年上半年出口日本仅 12.08 吨、104.92 万元人民币, 同比下降 1.27%、7.13%。本文基于 2010 年以来日本对我国莲子产品实施的进口监控措施, 梳理了具体监控措施类型及监控产品, 以期为我国莲子产业发展及出口向好发展提供参考。

基金项目: 福州海关科技计划项目(FK2017-002)

Fund: Supported by the Science and Technology Planning Project of Fuzhou Customs District P.R.China (FK2017-002)

*通讯作者: 陈泽宇, 工程师, 主要研究方向进出口食品农产品质量控制与检测。E-mail: 3243076355@qq.com

*Corresponding author: CHEN Ze-Yu, Engineer, Sanming Customs District P.R. China Building, Dongqian Road, Meilie District, Sanming 365000, China.. E-mail: 3243076355@qq.com

2 日本对我国莲子实施的进口措施

命令检查^[2]是日本自 1994 年起对进口食品实施的控制措施。根据《食品卫生法》，日本对进口食品实施 10% 的抽检率，多次抽检违规后则采取抽检率为 30% 的强化监控检查，检查费用由日本官方承担；但强化检查如再次违规，则采取抽检率为 100% 命令检查措施，检查费用转由企业自行承担，与此同时，被列入命令检查的食品，在检查结果出来前不准予入境。

黄曲霉毒素是莲子等干坚果和花生等粮油作物中常见的生强毒、致癌、致畸的真菌毒素，2017 年被世界卫生组织国际癌症研究机构列为 I 级致癌物质^[3]，主要包括黄曲霉毒素 B₁、B₂、G₁、G₂ 等类型。日本将食品中黄曲霉毒素总量(B₁+B₂+G₁+G₂)限量标准设置为 10 μg/kg。

2010 年至今，日本厚生劳动省屡次发布对中国产莲子及其加工制品实施进口监控计划的通告，涉及项目均为黄曲霉毒素，先后 3 次反复实施、解除命令检查，3 次由命令检查转为 30% 的强化监控检查，大体情况为：2010 年 1 月^[4,5]实施命令检查；2012 年 2 月^[6]解除实施命令检查，同

日采取实施 30% 的强化监控检查^[7]；2013 年 2 月^[8]，解除强化监控检查；2014 年 1 月^[9]再次实施命令检查，2014 年 8 月^[10]，更新产品中莲子含量，实施对象修订为对莲子及其莲子含量 5% 以上加工制品中黄曲霉毒素实施命令检查；2016 年 8 月^[11]，解除对命令检查，同日采取实施 30% 的强化监控检查^[12]；2016 年 10 月^[13]，在实施 2 个多月监控检查后又一次实施命令检查，2019 年 1 月^[14]，解除实施命令检查，同日采取实施 30% 的强化监控检查^[15]。涉及的具体通告如表 1。

3 我国莲子产业发展问题

日本近年来反复对我国莲子实施命令检查、加强监控检查等进口控制措施，究其原因，主要是对中国输出莲子产品的质量信心不足，但又受限于其国内市场对莲子的进口需求和短期内无合适的可代替贸易伙伴，所以加严进口质量监控。对我国出口企业而言，进口措施的实施加大了企业通关、检测成本及出口风险，成为我国莲子出口日本的“拦路虎”。日本实施的进口措施折射出我国莲子产业发展可能存在的瓶颈。

表 1 2010 年至今日本对我国子及其加工制品采取进口监控措施情况一览表
Table 1 List of Japan's import monitoring measures for lotus seeds and processed products from China since 2010

序号	通告时间	通告 部门	通告文号	涉及产品	监控项目	采取的进口监控措施
1	2010.01.29	厚生劳动省	食安输发 0129 第 5 号	莲子及其加工制品 (仅限以莲子作为主要原料的产品)	黄曲霉毒素	实施命令检查
2	2012.02.23	厚生劳动省	食安输发 0223 第 2 号	莲子及其加工制品 (仅限以莲子作为主要原料的产品)	黄曲霉毒素	解除命令检查
3	2012.02.23	厚生劳动省	食安输发 0223 第 5 号	莲子及其加工制品 (仅限以莲子作为主要原料的产品)	黄曲霉毒素	实施 30% 的强化 监控检查
4	2013.02.27	厚生劳动省	食安输发 0227 第 2 号	莲子及其加工制品 (仅限以莲子作为主要原料的产品)	黄曲霉毒素	解除实施 30% 的强化 监控检查
5	2014.01.24	厚生劳动省	食安输发 0806 第 3 号	莲子及其加工制品 (莲子含量 30% 以上的产品)	黄曲霉毒素	实施命令检查
6	2014.08.06	厚生劳动省	食安输发 0806 第 3 号	莲子及其加工制品 (莲子含量 5% 以上的产品)	黄曲霉毒素	实施命令检查
7	2016.08.10	厚生劳动省	食安输发 0810 第 1 号	莲子及其加工制品 (莲子含量 5% 以上的产品)	黄曲霉毒素	解除命令检查
8	2016.08.10	厚生劳动省	食安输发 0810 第 3 号	莲子及其加工制品 (莲子含量 5% 以上的产品)	黄曲霉毒素	实施 30% 的强化 监控检查
9	2016.10.25	厚生劳动省	食安输发 0810 第 1 号	莲子及其加工制品 (莲子含量 5% 以上的产品)	黄曲霉毒素	实施命令检查
10	2019.01.24	厚生劳动省	食安输发 0124 第 1 号	莲子及其加工制品 (莲子含量 5% 以上的产品)	黄曲霉毒素	解除命令检查
11	2019.01.24	厚生劳动省	食安输发 0124 第 2 号	莲子及其加工制品 (莲子含量 5% 以上的产品)	黄曲霉毒素	实施 30% 的强化 监控检查

3.1 产业模式粗放化, 产品质量参差不齐

当前, 莲子种植模式以“散户+合作社”为主, 种植农户多为当地农民, 文化素质较低, 技术水平相对传统和经验化, 对品质防控认知程度相对局限, 日常生产管理、农业投入品使用等尚无法实现相对统一, 标准化、精细化种植模式尚未形成, 质量无法得到有效控制。与此同时, 莲子生产加工设备较为落后, 原料筛选、烘干等前处理依赖人工完成, 成品包装无法完全实现冷库保存, 水分、温度控制难度大, 黄曲霉毒素、沙门氏菌等生物毒素或微生物污染难以有效防控, 产业粗放化加大黄曲霉毒素污染风险。

3.2 出口产品单一化, 产品附加值较低

出口产品结构以初级产品干莲子为主, 工艺简单, 主要包括烘干-选级-装袋-出口等几个环节, 而诸如莲子粉、莲子罐头等深加工产品品类较少, 且基本在国内销售。干莲子为初级产品, 以简单真空包装为主要方式, 原料存储或包装不当均有可能诱发滋生黄曲霉, 受黄曲霉毒素污染, 此外, 贸易国较易通过加强农残、微生物、生物毒素等检测加严把控初级农食产品进口。与此同时, 莲子品牌建设滞后, 企业缺乏品牌建设和创新意识, 缺乏自主知识产权, 自有品牌少, 产品在市场上定位相对较低, 客户对产品信赖度有待提升。

4 产业发展建议

4.1 注重种植标准化

莲子种植基地建立健全质量管理体系, 通过集中学习、实地参观、现身说教等方式推广科学种植, 逐步形成并推广规模化、标准化种植规范, 以标准化实现绿色、集约种植。同时, 按照出口植物源性食品原料备案基地要求, 对出口基地有效监管, 加强对原料收购等环节质量管控, 依据贸易国要求, 对黄曲霉毒素、沙门氏菌等高风险项目有针对性开展自检自控。

4.2 注重管理规范

强化质量主体责任, 提升原料验收、生产工艺、安全卫生、莲子含水率、包装、储存温湿度等方面的质量管控水平, 减少微生物及黄曲霉毒素等生物毒素污染, 以高质量赢得客户和市场, 坚决杜绝以次充好的侥幸心理。引导产业转型, 改变内部管理相对混乱的局面, 变散户为产业入股工人, 实行规范化统一管理, 实现全过程、全员参与的质量管理, 并以此为契机做大、做强、做精产业。

4.3 注重出口多元化

充分发挥福建建宁、江西广昌、湖北汉川等莲子产业区种植优势, 加强产区间协作, 提高产品品质, 开展订单式生产, 拓宽符合高端国家市场要求的原料来源, 开发莲子饮料等高附加值新产品, 有效应对和规避贸易国技术贸

易壁垒。同时, 稳定传统市场, 抱团开拓欧洲、非洲等新市场, 打造多层次、全方位发展的多元化出口贸易格局, 降低出口莲子单一化市场风险。

4.4 注重沟通精细化

密切关注出口市场技术贸易壁垒的更新动态及信息通报, 加强与客户、监管部门的沟通, 多方获取国外进口食品新政策, 及时了解市场需求和相关产品要求, 特别是关注黄曲霉毒素在莲子产品中限量标准更新及进口监控计划等, 有针对性地提升质量监控能力, 降低通关和贸易风险; 充分发挥行业协会作用, 适时组织交流黄曲霉毒素等质量高风险点控制措施, 杜绝竞相压价, 主动分享商机, 鼓励、帮助企业“走出去”, 增强产品在国际市场的话语权。

5 结论

在各国技术贸易壁垒日趋严苛的贸易环境下, 食品质量是产品赢得市场份额的关键。莲子作为我国特色产品, 要通过企业建立健全质量管理体系、适时跟踪贸易国进口要求、调整优化产品出口策略、建立多元化贸易格局等方式多管齐下, 增强莲子行业对贸易风险的应对能力, 助力莲子及相关产品拓宽国际市场。

参考文献

- [1] 中华人民共和国海关总署. 统计快讯[EB/OL]. [2019-08-01]. <http://43.248.49.97/>.
General Administration of Customs of the People's Republic of China. Customs statistics [EB/OL]. [2019-08-01]. <http://43.248.49.97/>.
- [2] 边红彪. 日本对进口食品管理的新措施——日本将有条件解除进口食品命令检查[J]. 中国标准化, 2010, (4): 52-53, 64.
Bian HB. Japan's new orders for the management of imported food-the conditions to lift the inspection orders for import food [J]. China Stand, 2010, (4): 52-53, 64.
- [3] 世界卫生组织国际癌症研究机构. 致癌物清单[EB/OL]. [2019-09-23]. <https://monographs.iarc.fr/agents-classified-by-the-iarc/>.
The International Agency for Research on Cancer. Agents classified IARC monographs [EB/OL]. [2019-9-23]. <https://monographs.iarc.fr/agents-classified-by-the-iarc/>.
- [4] 中国技术贸易措施网. 日本对中国产莲子及其加工品实施命令检查[J]. 中国检验检疫, 2010, (3): 58.
WTO/TBT-SPS Notification and Enquiry of China. Japan conducts inspection order on Chinese lotus seeds and their processed products [J]. China Inspect Quar, 2010, (3): 58.
- [5] 日本厚生劳动省. 食品衛生法第26条第3項に基づく検査命令の実施について[EB/OL]. [2010-01-29]. <https://www.mhlw.go.jp/topics/yunyu/kensa/2009/dl/k100129-1.pdf>.
Ministry of Health, Labour and Welfare. Implementation of inspection orders based on section3, article 26 of the food sanitation act [EB/OL]. [2010-01-29]. <https://www.mhlw.go.jp/topics/yunyu/kensa/2009/dl/k100129-1.pdf>.
- [6] 日本厚生劳动省. 食品衛生法第26条第3項に基づく検査命令の実

- 施について(中国産ハスの種子のアフラトキシン及びベルギー産リーキのジフェノコナゾールの解除)[EB/OL]. [2012-02-23]. <https://www.mhlw.go.jp/topics/yunyu/kensa/2011/dl/120223-01.pdf>. Ministry of Health, Labour and Welfare. Implementation of inspection orders based on section3, article 26 of the food sanitation act(lift the inspection orders for aflatoxin in lotus seed from China and difenoconazole in leek from Belgien) [EB/OL]. [2012-02-23]. <https://www.mhlw.go.jp/topics/yunyu/kensa/2011/dl/120223-01.pdf>.
- [7] 日本厚生労働省. 「平成 23 年度輸入食品等モニタリング計画」の実施について(中国産ハスの種子のアフラトキシン及びベルギー産リーキのジフェノコナゾール)[EB/OL]. [2012-02-23]. <https://www.mhlw.go.jp/topics/yunyu/monitoring/2011/dl/120223-01.pdf>. Ministry of Health, Labour and Welfare. Implementation based on imported foods monitoring and guidance plan for FY 2011(aflatoxin in lotus seed from China and difenoconazole in leek from Belgien) [EB/OL]. [2012-02-23]. <https://www.mhlw.go.jp/topics/yunyu/monitoring/2011/dl/120223-01.pdf>.
- [8] 日本厚生労働省. 「平成 24 年度輸入食品等モニタリング計画」の実施について(台湾産赤とうがらしのジフェノコナゾール、インド産デイルの種子のトリアゾホス、中国産ハスの種子のアフラトキシン)[EB/OL]. [2013-02-27]. <https://www.mhlw.go.jp/topics/yunyu/monitoring/2012/dl/03-130227-02.pdf>. Ministry of Health, Labour and Welfare. Implementation based on imported foods monitoring and guidance plan for FY 2012(difenoconazole in red pepper from Taiwan, China, triazophos in dill seed from India, aflatoxin in lotus seed from China) [EB/OL]. [2013-02-27]. <https://www.mhlw.go.jp/topics/yunyu/monitoring/2012/dl/03-130227-02.pdf>.
- [9] 日本厚生労働省. 食品衛生法第 26 条第 3 項に基づく検査命令の実施について(中国産ハスの種子及びその加工品)[EB/OL]. [2014-01-24]. <https://www.mhlw.go.jp/topics/yunyu/kensa/2013/dl/140124-01.pdf>. Ministry of Health, Labour and Welfare. Implementation of inspection orders based on section3, article 26 of the food sanitation act(lotus seeds and processed products from China) [EB/OL]. [2014-01-24]. <https://www.mhlw.go.jp/topics/yunyu/kensa/2013/dl/140124-01.pdf>.
- [10] 日本厚生労働省. 食品衛生法第 26 条第 3 項に基づく検査命令の実施について(中国産ハスの種子及びその加工品)[EB/OL]. [2014-08-06]. <https://www.mhlw.go.jp/file/06-Seisakujouhou-11130500-Shokuhinanzenu/0000053769.pdf>. Ministry of Health, Labour and Welfare. Implementation of inspection orders based on section3, article 26 of the food sanitation act(lotus seeds and processed products from China) [EB/OL]. [2014-08-06]. <https://www.mhlw.go.jp/file/06-Seisakujouhou-11130500-Shokuhinanzenu/0000053769.pdf>.
- [11] 日本厚生労働省. 食品衛生法第 26 条第 3 項に基づく検査命令の実施について(中国産ハスの種子のアフラトキシン)[EB/OL]. [2016-08-10]. <https://www.mhlw.go.jp/file/06-Seisakujouhou-11130500-Shokuhinanzenu/0000133056.pdf>. Ministry of Health, Labour and Welfare. Implementation of inspection orders based on section3, article 26 of the food sanitation act(lotus seeds and processed products from China) [EB/OL]. [2016-08-10]. <https://www.mhlw.go.jp/file/06-Seisakujouhou-11130500-Shokuhinanzenu/0000133056.pdf>.
- [12] 日本厚生労働省. 「平成 28 年度輸入食品等モニタリング計画」の実施について[EB/OL]. [2016-08-10]. <https://www.mhlw.go.jp/file/06-Seisakujouhou-11130500-Shokuhinanzenu/0000133060.pdf>. Ministry of Health, Labour and Welfare. Implementation based on imported foods monitoring and guidance plan for FY 2016(lotus seeds and processed products from China) [EB/OL]. [2016-08-10]. <https://www.mhlw.go.jp/file/06-Seisakujouhou-11130500-Shokuhinanzenu/0000133060.pdf>.
- [13] 日本厚生労働省. 食品衛生法第 26 条第 3 項に基づく検査命令の実施について(中国産ハスの種子のアフラトキシン)[EB/OL]. [2016-10-25]. <https://www.mhlw.go.jp/file/06-Seisakujouhou-11130500-Shokuhinanzenu/161025-1.pdf>. Ministry of Health, Labour and Welfare. Implementation of inspection orders based on section3, article 26 of the food sanitation act(lotus seeds and processed products from China) [EB/OL]. [2016-10-25]. <https://www.mhlw.go.jp/file/06-Seisakujouhou-11130500-Shokuhinanzenu/161025-1.pdf>.
- [14] 日本厚生労働省. 食品衛生法第 26 条第 3 項に基づく検査命令の実施について(中国産にんにくの茎のプロシモドン及びハスの種子のアフラトキシン並びにトルコ産ピスタチオナッツ加工品のアフラトキシン)[EB/OL]. [2019-01-24]. <https://www.mhlw.go.jp/content/11130500/000473329.pdf>. Ministry of Health, Labour and Welfare. Implementation of Inspection Orders based on Section3, Article 26 of the food sanitation law (aflatoxin in lotus seed and procymidone in garlic from Chinese and processed stationuts from Turkey) [EB/OL]. [2019-01-24]. <https://www.mhlw.go.jp/content/11130500/000473329.pdf>.
- [15] 日本厚生労働省. 「平成 30 年度輸入食品等モニタリング計画」の実施について(中国産にんにくの茎のプロシモドン及びハスの種子のアフラトキシン並びにトルコ産ピスタチオナッツ加工品のアフラトキシン)[EB/OL]. [2019-01-24]. <https://www.mhlw.go.jp/content/11130500/000473418.pdf>. Ministry of Health, Labour and Welfare. Implementation based on imported foods monitoring and guidance plan for FY 2018(aflatoxin in lotus seed and procymidone in garlic from Chinese and processed stationuts from Turkey) [EB/OL]. [2019-01-24]. <https://www.mhlw.go.jp/content/11130500/000473418.pdf>.

(责任编辑: 陈雨薇)

作者简介



陈泽宇, 工程师, 主要研究方向为进出口食品农产品质量控制与检测。
E-mail: 3243076355@qq.com