

# 食品安全监督抽检抽样工作中存在的问题 及其改进建议

徐桂锋\*, 王宏

(武汉食品化妆品检验所, 武汉 430012)

**摘要:** 食品是人类赖以生存和发展的基本物质之一<sup>[1]</sup>, 食品安全问题事关人民群众身体健康和国计民生。近些年来, 我国食品安全事故时有发生, 频频曝光的食品安全事件屡次刺痛国人“脆弱”的神经, 食品安全问题也反复被推至舆论的风口浪尖。食品安全监督抽检是有效防范和及时化解食品安全风险隐患的主要手段, 食品安全抽样工作是食品安全抽样检验工作的重要前提和关键性基础。本文结合笔者多年从事食品安全抽样工作经验, 梳理了食品安全监督抽检抽样工作中存在的主要问题, 并提出相应的改进建议, 旨在提高食品安全抽样工作质量。

**关键词:** 食品安全; 监督抽检; 抽样; 主要问题; 改进建议

## Problems existing in the sampling of food safety supervision and suggestions for its improvement

XU Gui-Feng\*, WANG Hong

(Wuhan Institute for Food and Cosmetic Control, Wuhan 430012, China)

**ABSTRACT:** Food is one of the basic substances for human survival and development, and food safety is related to people's livelihood and health. In recent years, food safety incidents have occurred frequently in China, which have repeatedly hurt the “fragile” nerves of the Chinese people, and food safety issues have been repeatedly pushed to the cusp of public opinion. Sample inspection of food safety supervision is the main means to effectively prevent and timely resolve the hidden dangers of food safety risks, and food safety sampling is the important prerequisite and key basis for food safety sampling inspection. Based on the author's experience in food safety sampling work for many years, this paper analyzed the main problems in the sampling of food safety supervision sampling, and put forward suggestions for corresponding problems, in order to improve the quality of food safety sampling.

**KEY WORDS:** food safety; supervision and sampling inspection; sampling; main problems; suggestions for improvement

## 1 引言

抽样检验是指利用从批(或总体)中抽取的样本, 经检测后对批(或总体)的质量特性进行推断, 并做出对该批(或

总体)接受与否判定的一种检验方法<sup>[2]</sup>。食品安全抽样工作是整个食品安全抽样检验工作的第一环节, 所抽取食品样品的代表性、有效性和完整性将直接影响检验结果的准确性。然而, 目前很多地区的食品监管部门和检验机构, 通

\*通讯作者: 徐桂锋, 助理工程师, 主要研究方向为食品安全抽检监测。E-mail: 673876085@qq.com

\*Corresponding author: XU Gui-Feng, Assistant Engineer, Wuhan Institute for Food and Cosmetic Control, No.142, Erqi Road, Jiang'an District, Wuhan 430012, China. E-mail: 673876085@qq.com

常更为关注食品的检验环节,对抽样过程没能予以足够的重视,因而抽样环节时常出现纰漏。不合格食品的生产经营者也常常以抽样人员抽样过程不规范为由,提出复议企图推翻不合格的检验结论从而逃避罪责,使食品监管部门的权威性和检验机构的规范性及准确性受到质疑<sup>[3]</sup>。本研究根据多年食品安全抽样工作实践经验,分析了食品安全监督抽检抽样工作中的常见问题,并对相应问题提出改进建议,以期规范食品安全监督抽检的抽样工作,从而提高食品安全抽样工作的质量。

## 2 食品安全监督抽检抽样工作中存在的主要问题

### 2.1 重复抽检造成资源浪费

《中华人民共和国产品质量法》规定,国家监督抽查的产品,地方不得另行重复抽查;上级监督抽查的产品,下级不得另行重复抽查<sup>[4]</sup>。原国家食品药品监督管理局《关于做好食品安全抽检及信息公布工作的意见》中也明确指出,各级食品监管部门要合理分工避免重复抽检,实现抽检全覆盖<sup>[5]</sup>。但是,由于各级、各地食品监管部门制定的抽检计划衔接不畅,部分地区对食品安全抽检布局不够合理等原因,上下级之间、各地市之间重复抽检的现象屡见不鲜,造成人力、财力等资源的严重浪费。

### 2.2 抽样程序不规范

#### 2.2.1 2名抽样人员未同时到现场取样

随着人们生活水平的提高,各级食品监管部门逐年加大食品安全抽检监测力度,食品安全抽样工作任务也变得日益艰巨。面对如此大批量的抽样工作,为了提高抽样工作效率,时常会出现 2 名抽样员未同时到现场取样,甚至是被抽样单位人员自行取样的情形。

#### 2.2.2 抽样样品不具代表性

食品样品的代表性是指抽样人员抽取的部分食品样品与对应同批次总体食品样品的实际质量状况符合程度。因此,抽取食品样品的代表性决定了样品检验结果的科学性和准确性<sup>[6]</sup>。在实际抽样过程中,抽样人员抽取的样品不具代表性的情况时常出现,很容易引发争议<sup>[7]</sup>。如:(1)在生产环节抽取酱油样品时,没有从同一批次样品堆的 4 个不同部位抽取相应数量的样品,而是直接从同一包装箱中抽取相应数量的样品。(2)在流通环节抽取较大个体的水产品多个个体时,没有现场分别沿脊背剖开分割为 2 部分,其中一部分组合为检验样品,另一部分组合为复检备份样品,而是直接将一部分个体整个作为检样,剩余的个体整个作为备样。

#### 2.2.3 未支付样品购置费

《食品安全抽样检验管理办法》规定,食品安全抽检监测抽取样品应当支付样品购置费<sup>[8]</sup>。然而,在生产环节食品安全监督抽检抽样工作中,往往因相关企业负责人口

头推辞或抽样人员无心疏忽,抽样人员现场并未支付样品购置费或未留存样品购置费告知书,给被抽样单位留下话柄,致使整个抽样程序存有漏洞。

### 2.3 抽样人员的专业知识不足

抽样工作是专业性非常强的工作,抽样人员不仅要熟练掌握食品安全相关法律法规、抽检监测工作规范和监督抽检实施细则,同时也需要了解食品的属性 and 分类、检验项目及执行标准<sup>[9]</sup>,只有这样才能确保被抽检食品样品的有效性。在食品安全监督抽检抽样工作中,抽样人员专业知识欠缺就容易出现以下问题:(1)误将不同型号规格、不同样品名称(仅口味不同)、不同生产日期的样品当作同一批次样品抽取;(2)抽取保质期临近、过期或早产(生产日期晚于抽样日期)的样品;(3)抽取的抽样量不够,不能满足检验要求;(4)抽取的食品样品属性分类界定错误<sup>[10]</sup>。例如:果汁饮料要求果汁(浆)含量质量分数大于 10%,不能作为果味饮料抽检;香菇酱等腌渍食用菌属于食用菌制品,不能作为酱腌菜抽检;黄豆酱属于酱及酱制品,不能作为发酵豆制品抽检;“百惠菠萝啤”属于果味型碳酸饮料,不能作为啤酒抽检。

### 2.4 抽样单填写不规范

食品安全抽样检验抽样单是样品信息的唯一载体,是监管部门后续核查处置工作中追根溯源的重要依据<sup>[11]</sup>。但是,由于抽样现场环境通常比较艰苦,情形十分复杂,部分抽样人员在填写抽样单时经常会出现各种各样的问题。如:填写的受检单位信息与营业执照不一致、受检样品信息未按照实物标识标注的内容填写、涂改处未经受检单位相关负责人盖章或签字确认等。抽样单填写不规范将会给检验环节带来很多不必要的麻烦,也可能导致监管部门后续的核查处置工作难以开展。

### 2.5 备份样品封存不当

食品生产经营者在收到不合格的检验结论后,在规定期限内有权提出复检申请。但如果抽样人员现场抽样时,未采取妥当有效的防拆封措施封存备份样品,造成备份样品未封口或者破损等,将直接导致食品生产经营者合法的复检要求不能得到满足,导致争议事件的发生,对监管部门和抽样检验机构的名誉也将带来较大的负面的影响。

### 2.6 样品贮存和运输条件不当

样品的贮存和运输条件至关重要,直接影响到检验结果的准确性。某些食品对于温度和湿度等有特定的要求,如:冷冻饮品、速冻食品等需要通过冷链的方式将样品进行贮存和运输;抽取蔬菜样品时,须使用聚乙烯材质的塑料袋;抽取散装白酒时,须使用洁净的玻璃容器。如果抽样人员忽视了这些细节,对样品贮存、运输不当,最终可能导致食品样品微生物、塑化剂等检验项目不合格,使企

业蒙受不白之冤。

### 2.7 被抽样单位不予配合

在实际食品安全监督抽检抽样工作中, 抽样人员常常遇到被抽样单位食品从业人员由于法律意识淡薄, 不理解抽检的目的和重要意义, 对抽样工作存在较大的抵触情绪, 处心积虑地阻挠抽样过程。如: 在生产环节抽样时, 被抽样单位以相关负责人不在或联系不上、生产的产品已全部售出无库存、库房存放的是待检或退货产品等借口消极避检, 甚至以各种理由来质疑抽样人员的身份, 拒绝配合抽样工作, 寻衅滋事, 使抽样人员的人身安全受到威胁<sup>[3]</sup>。

### 2.8 抽不到样品的特殊情况

《食品安全监督抽检和风险监测工作规范》中规定了 6 种不予抽样的情况, 而这些具体条款也时常被部分食品生产经营者加以利用, 成为他们合法逃避食品安全监督抽检的神兵利器。如: 在食品生产企业抽样时, 部分企业相关负责人借口该拟抽取的食品样品为“试制样品”并未用于销售, 同时愿意出具相关情况说明, 从而合理合法地逃避了食品安全监督抽检<sup>[12]</sup>。

### 2.9 抽样覆盖面不广

食品安全监督抽检要求努力实现“四个覆盖”: 即覆盖城市、农村、城乡结合部等不同区域, 覆盖所有食品大类、品种和细类, 覆盖在产获证食品生产企业, 覆盖生产、流通、餐饮和网络销售等不同的业态<sup>[13]</sup>。然而, 在实际食品安全监督抽检工作中, 通常能做到对省会城市、地级市及县城的覆盖, 而乡镇农村及城乡结合部等区域难以落实覆盖; 能做到对绝大多数在产获证食品生产企业的覆盖, 而少部分获证食品生产企业未能完成覆盖; 能做到对所有食品大类和食品品种的覆盖, 而少部分食品细类无法实现覆盖, 主要原因在于监督抽检计划与企业实际生产经营情况难以匹配; 也能做到对大型商场超市、超市和批发市场的覆盖, 而小杂食店和农贸市场个体小商贩不能做到覆盖, 究其原因是抽样现场时, 其货架上的样品数量很难满足监督抽检抽样要求, 且通常因不能提供正式发票难以报销而令抽样人员止步。

## 3 做好食品安全监督抽检抽样工作的改进建议

### 3.1 统筹安排, 制定适当的监督抽检计划

深入贯彻落实《关于做好食品安全抽检及信息公布工作的意见》<sup>[5]</sup>重要要求, 各级食品监管部门需要加强沟通和交流, 合理分工, 全面统筹制定适当的监督抽检计划, 使四级抽检形成有机整体, 努力实现避免重复、全面覆盖的抽检目标, 确保各级财政拨付的专项抽检监测经费用到实处, 最大限度地发挥检测效益。

### 3.2 确保抽样程序的规范性

食品安全监督抽检工作实施抽检分离制度, 即食品抽样人员与检验人员不得为同一人。食品安全抽样工作不得预先通知被抽样单位。抽样人员应当从食品生产者的成品库待销产品中或者从食品经营者仓库和用于经营的食品中随机抽取样品, 食品安全监督抽检样品至少得有 2 名抽样人员同时现场抽取, 不得由被抽样单位自行提供<sup>[14]</sup>, 食品安全监督抽检抽取样品应当支付样品购置费。食品安全监督抽检抽取食品样品时, 须严格按照相应的食品安全监督抽检实施细则执行, 以确保抽取食品样品的代表性和有效性。

### 3.3 提高抽样人员的业务水平和专业技能

抽样检验单位应定期举办抽样理论培训班和经验交流班, 加强食品安全抽样人员对食品相关法律法规、抽检监测工作规范、监督抽检实施细则和食品相关标准文件的系统学习。作为抽样人员, 应努力学习相关知识, 认真查找自身在抽样工作中存在的不足和问题, 总结经验教训, 不断提高自身业务水平和专业技能, 确保抽样工作的科学性和有效性。

### 3.4 反复核对确保抽样单的规范填写

抽样人员应在规定的抽样单上, 详细、完整地记录相关抽样信息。抽样人员在填写抽样单时, 须特别注意: 受检单位营业执照/社会信用代码、生产许可证编号、样品名称、生产日期、抽样日期等关键信息的准确性。填写完毕的抽样单不得随意更改, 如确实需要更改信息, 更改处应使用“杠改”并由被抽样单位签字或盖章予以确认。近年来, 随着抽样检验工作中信息化技术的引进, 越来越多的抽样检验机构使用国家食品安全抽检监测信息系统, 现场录入样品信息、打印抽样单并实时提交相应数据, 这就需要抽样人员更加严谨细致、准确无误地录入抽样信息, 并对抽样单进行反复认真仔细地核对, 以确保抽样单的规范填写。

### 3.5 规范抽取样品的封存工作

抽样完成后, 由抽样人员与被抽样单位相关负责人双方在封条上签字并盖章, 注明抽样日期并填写抽样单编号, 抽样人员应在现场使用填写完整的封条, 以妥善的方式分别封存检验样品和备份样品, 以防止样品存在被擅自拆封、动用或调换的可能, 复检备份样品交由承检机构保存。在网络食品经营平台抽样时, 封条无需被抽样单位签字、盖章<sup>[15]</sup>。

### 3.6 配备先进的贮存、运输和温湿度监控设备

抽样人员应当严格按照标签明示要求或产品实际需要的条件要求, 采取妥当、有效的防护措施贮存和运输抽取的食品样品, 以确保样品在贮存和运输过程中不失真、不被污染、不腐败以及被测组分不发生变化。为更好地开

展食品安全监督抽检工作,提高食品抽样工作效率,保证所抽取食品样品的真实性和完整性,抽检部门应不断增大对抽检和贮存、运输设备的投入。抽检需低温存放的食品样品时,抽样单位应配备相应的冷藏箱或车载冰箱,同时需利用温湿度监控设备,实时记录样品在贮存和运输过程中的温度和湿度。

### 3.7 加大食品安全宣传和拒检处罚力度

在抽样条件符合规定的前提下,被抽样单位若无正当理由拒绝配合食品安全抽样工作,抽样人员须耐心做说服工作,宣传有关的法律法规,阐明拒检的后果。对于说服无效、仍不配合抽样工作的,可认定为拒检,抽样人员须认真取证,如实做好相关情况记录,并告知拒绝配合抽样工作的后果,填写《食品安全抽样检验拒绝抽样认定书》,列明被抽样单位拒绝抽样的情况,报告有管辖权的食品监管部门进行处理<sup>[16]</sup>。对于拒检的食品生产经营者,监管部门应加强相关食品安全法律法规的宣传,普及食品安全监督抽检工作的重要性,同时加大拒检行为的处罚力度,强化企业自觉配合食品安全监督抽检工作的意识,减少拒检事件的发生。

### 3.8 加强日常监管及特殊情况的核实工作

对于食品安全监督抽检未抽到食品样品的特殊情况,抽样人员应收集相关证明材料,上报下达抽检任务的食品监管部门。食品监管部门应加大日常监管工作力度,不定期核实相关企业上报的生产经营情况,对于刻意逃避监督抽检的企业加大惩处力度,提高其作弊避检的成本。

### 3.9 开展专项监督抽检,适当放宽票据要求

对于难以覆盖的乡镇农村和城乡结合部等区域,及小杂食店和农贸市场个体小商贩,不定期地开展专项监督抽检,重点抽检多次出现问题的食品品种,将历年来出现问题较多的指标作为重点检验项目,相应减少抽检细则要求抽取的样品量,同时与相关主管部门协商适当放宽票据要求,达到“靶向抽检”的目的。

## 4 结 语

食品安全监督抽检抽样工作是食品安全抽样检验全过程的首要 and 关键环节,抽样工作质量的优劣直接关系到食品安全监督抽检工作的有效性。因此,食品安全监管部门和检验机构应该加强对食品安全抽样工作的重视,建立健全规范的食品抽样工作制度;抽样人员应不断加强对相关专业知识的学习,努力提高自身业务水平和专业技能,确保食品安全监督抽检工作顺利高效完成。

### 参考文献

- [1] 徐小梅. 酒及食用油中一些污染物分析新方法研究[D]. 南昌: 南昌大学, 2018.  
Xu XM. Study on the new analytical methods of some pollutants in wine

and edible oils [D]. Nanchang: Nanchang University, 2018.

- [2] 顾业青, 冯丽兵. 正确使用监督抽样检验标准[J]. 中国质量技术监督, 2013, (8): 62-63.  
Gu YQ, Feng LB. Correct use of supervision sampling inspection standards [J]. Chin Qual Superv, 2013, (8): 62-63.
- [3] 宫国强, 赵立群, 房永. 关于食品抽样程序与容易出现问题环节的分析[J]. 现代测量与实验室管理, 2015, 23(6): 57-58.  
Gong GQ, Zhao LQ, Fang Y. Analysis of food sampling procedures and prone to problems [J]. Adv Measur Lab Manag, 2015, 23(6): 57-58.
- [4] 中华人民共和国产品质量法 [EB/OL]. [2017-07-10]. [http://www.cnca.gov.cn/bsdt/ywzl/flyzcyj/zcfg/200809/t20080925\\_36654.shtml](http://www.cnca.gov.cn/bsdt/ywzl/flyzcyj/zcfg/200809/t20080925_36654.shtml).  
Law of the People's Republic of China on product quality [EB/OL]. [2017-07-10]. [http://www.cnca.gov.cn/bsdt/ywzl/flyzcyj/zcfg/200809/t20080925\\_36654.shtml](http://www.cnca.gov.cn/bsdt/ywzl/flyzcyj/zcfg/200809/t20080925_36654.shtml).
- [5] 食品药品监管总局关于做好食品安全抽检及信息发布工作的意见[食药监食三(2015)64 号][EB/OL]. [2015-06-08]. <http://www.sda.gov.cn/WS01/CL1201/121161.html>.  
Opinions of the general administration of food and drug supervision on doing good food safety inspection and information dissemination [CFAD food supervision division 3 (2015) 64 ] [EB/OL]. [2015-06-08]. <http://www.sda.gov.cn/WS01/CL1201/121161.html>.
- [6] 王庆峰, 郎乐, 包懿, 等. 食品检验中的随机性与代表性[J]. 食品安全质量检测学报, 2019, 10(6): 1445-1448.  
Wang QF, Lang L, Bao Y, et al. Randomness and representativeness in food inspection [J]. J Food Saf Qual, 2019, 10(6): 1445-1448.
- [7] 吴遥, 李超凡. 试论食品抽样工作的风险与防控[J]. 现代食品, 2018, (4): 11-14.  
Wu Y, Li YF. Discussion on the risk and prevention of food sampling [J]. Mod Food, 2018, (4): 11-14.
- [8] 国家食品药品监督管理总局. 食品安全抽样检验管理办法(总局令第 11 号)[EB/OL]. [2014-12-31]. <http://samr.cfda.gov.cn/WS01/CL0053/111725.html>.  
China Food and Drug Administration. Administrative measures for sampling inspection of food safety (Order No.11) [EB/OL]. [2014-12-31]. <http://samr.cfda.gov.cn/WS01/CL0053/111725.html>.
- [9] 陈章捷. 食品安全监督抽样环节存在的风险和对策建议[J]. 食品安全质量检测学报, 2018, 9(23): 6309-6312.  
Chen ZJ. Risks and countermeasures in the sampling of food safety supervision [J]. J Food Saf Qual, 2018, 9(23): 6309-6312.
- [10] 杨梅, 邹敏. 食品检验报告常见差错总结及改进建议[J]. 食品安全质量检测学报, 2019, 10(5): 1371-1374.  
Yang M, Zou M. Summary of common errors and suggestions for improvement in food inspection report [J]. J Food Saf Qual, 2019, 10(5): 1371-1374.
- [11] 王生华, 李俊波, 林晓萍. 畜产品抽样工作中存在的问题及对策[J]. 湖北畜牧兽医, 2014, 35(6): 91-92.  
Wang SH, Li JB, Lin XP. Problems and countermeasures in sampling livestock products [J]. Hubei J Anim Husb Vet Sci, 2014, 35(6): 91-92.
- [12] 朱梦晗, 李锦华, 张霞. 浅析产品质量监督抽查中抽样的有效性[J]. 工业计量, 2016, 26(6): 14-15.  
Zhu MH, Li JH, Zhang X. Analysis on the validity of sampling in product quality supervision and spot check [J]. Ind Metrol, 2016, 26(6): 14-15.
- [13] 市场监管总局关于印发 2019 年食品安全监督抽检计划的通知[EB/OL].

- [2019-02-01]. [http://gkml.samr.gov.cn/nsjg/bgt/201902/t20190217\\_289802.html](http://gkml.samr.gov.cn/nsjg/bgt/201902/t20190217_289802.html).  
State administration for market regulation notice on the publication of the 2019 food safety supervised sampling plan [EB/OL]. [2019-02-01]. [http://gkml.samr.gov.cn/nsjg/bgt/201902/t20190217\\_289802.html](http://gkml.samr.gov.cn/nsjg/bgt/201902/t20190217_289802.html).
- [14] 国家食品药品监督管理总局. 食药监办食监三 (2015) 35 号关于印发食品安全监督抽检和风险监测工作规范的通知[EB/OL]. [2015-03-03]. <http://www.eshian.com/laws/45364.html>.  
China Food and Drug Administration. Food and drug administration food surveillance No.3 (2015) 35 Notice concerning the issuance and printing of work specifications for sampling inspection and risk monitoring of food safety supervision [EB/OL]. [2015-03-03]. <http://www.eshian.com/laws/45364.html>.
- [15] 国家食品安全监督抽检实施细则(2019 年版)[S].  
Implementation rules of national food safety supervision sampling

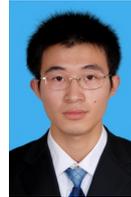
inspection (2019 edition) [S].

- [16] 林蔚. 浅谈监督抽查中的抽样[J]. 中国新技术新产品, 2013, (14): 181-182.

Lin W. Talking about the sampling in the supervision and spot check [J]. New Technol New Prod Chin, 2013, (14): 181-182.

(责任编辑: 徐梅)

### 作者简介



徐桂锋, 助理工程师, 主要研究方向为食品安全抽检监测。

E-mail: 673876085@qq.com

## “食源性致病微生物”专题征稿函

食源性疾病是指通过摄食而进入人体的有毒有害物质(包括生物性病原体)等致病因子所造成的疾病。近年来, 由食源性致病微生物菌污染食物导致中毒或死亡事件在全球频发, 食源性致病微生物引起的疾病已成为危害人类健康的头号杀手。食源性疾病的发病率居各类疾病总发病率的前列, 是当前世界上最突出的公共健康卫生问题。

鉴于此, 本刊特策划“食源性致病微生物”专题, 由上海交通大学施春雷教授担任专题主编, 主要围绕**食源性致病微生物新型快速检测技术、食源性致病微生物的分离与检测、食源性致病微生物的毒力与耐药性、食源性致病微生物风险评估、食源性致病微生物的监测与风险控制与监测分析、食源性致病微生物防控与风险评估**等展开论述和研究。本专题计划在 2019 年 9 月正刊出版。

鉴于您在该领域丰富的研究经历和突出的学术造诣, 主编吴永宁技术总师及专题主编施春雷教授特别邀请您为本专题撰写稿件, 综述、研究论文、研究简报均可, 以期进一步提升该专题的学术质量和影响力。请在 2019 年 7 月 20 日前通过网站或 Email 投稿。我们将快速处理并经审稿合格后优先发表。

同时烦请您帮忙在同事之间转发一下, 再次感谢您的关怀与支持!

投稿方式: 注明“**食源性致病微生物**”专题

网站: [www.chinafoodj.com](http://www.chinafoodj.com)

E-mail: [jfoodsq@126.com](mailto:jfoodsq@126.com)

《食品安全质量检测学报》编辑部