

# 无公害农产品发展机制探索研究

张云清, 张 乐, 王 芳, 欧阳喜辉\*

(北京市农业绿色食品办公室, 北京市农业环境监测站, 北京 100029)

**摘要:** 无公害农产品是伴随着环境问题和食品安全问题而产生的, 作为政府主导的安全优质农产品公共品牌, 对于农产品质量安全起到了重要作用。随着我国农业由增产导向转向提质导向, 质量兴农、绿色兴农、品牌强农成为农业发展的主旋律, 为更好地适应新时期的变化, 无公害农产品认证制度进入了改革过渡期。本文通过回顾我国无公害农产品发展历程, 总结北京市无公害农产品取得的成效和经验, 分析了现行制度存在的问题, 并结合当前形势提出下一阶段无公害农产品改革建议, 即在充分肯定无公害农产品对我国农产品质量安全重要意义的基础上, 继续发挥无公害农产品的队伍体系和人力资源优势, 采取多种手段建立健全长效发展机制。

**关键词:** 无公害农产品; 发展机制; 研究

## Research on the development mechanism of safe agro-product

ZHANG Yun-Qing, ZHANG Le, WANG Fang, OUYANG Xi-Hui\*

(Beijing Agriculture Green Food Office, Beijing Agriculture Environment Monitoring Station, Beijing 100029, China)

**ABSTRACT:** Safe agro-product originated from environmental issues and food safety problems, as a public brand of safe and high-quality agricultural product which led by the government, it has played an important role in the quality and safety of agricultural product. With the change of agriculture from increasing production to improving quality, "Quality revitalizes agriculture, Green revitalizes agriculture and Brand enhances agriculture" has been the main melody of agricultural development. For better adapting to the changes of the new period, It is currently in the transitional stage of reform. This paper analyzed the problems of current safe agro-product reform via reviewing its development history in our country and summarizing achievements and experience of Beijing, then put forward the reform suggestions. We should highly affirm the significance of safe agro-product reform to the quality and safety of Chinese agricultural product and take maximum advantage of its team system and human resources; what is the most important is adopting a variety of measures to establish and improve a long-term development mechanism.

**KEY WORDS:** safe agro-product; development mechanism; research

## 1 引 言

无公害农产品是伴随着环境问题与食品安全问题而产生的, 是指产地环境、生产过程和产品质量符合国家有关标准和规范的要求, 经认定合格的未经加工或者初加工

的食用农产品<sup>[1]</sup>。“公害”一词来源于世界环境保护运动兴起之时的公害事件, 如日本的水俣病、美国洛杉矶的光化学烟雾事件, 所以最开始的无公害农产品是指没有受到工业“三废”污染的农产品, 最早出现在我国 20 世纪 80 年代, 当时, 我国农业生产以化肥、农药等农用化学品大量投入

\*通讯作者: 欧阳喜辉, 研究员, 主要研究方向为农产品质量安全与风险评估。E-mail: xihuiouyang315@163.com

\*Corresponding author: OUYANG Xi-Hui, Professor, Beijing Agriculture Green Food Office, Beijing Agriculture Environment Monitoring Station, Beijing 100029, China. E-mail: xihuiouyang315@163.com

为手段,以农业生态环境质量恶化为代价,造成部分农产品安全质量不达标,与可持续农业发展方向背道而驰<sup>[2]</sup>。20 世纪末,我国农产品质量安全问题日益突出,成为农业发展的主要矛盾。为适应当时农业和农村经济结构战略性调整和加入世界贸易组织需要,全面提高我国农产品质量安全水平和市场竞争力,农业部于 2001 年启动了“无公害食品行动计划”,并率先在北京、天津、上海和深圳 4 个大城市进行试点<sup>[3]</sup>,并于 2003 年 4 月,组建农业部农产品质量安全中心,负责全国统一的无公害农产品产地认定和产品认证

工作。自此,无公害农产品作为“无公害食品行动计划”实施的重要抓手、评价措施和检验手段步入了规范、有序、快速发展的轨道<sup>[4]</sup>。

本文通过回顾我国无公害农产品的发展历程,结合北京市无公害农产品取得的成效和经验,分析了现行制度存在的问题,并结合当前形势,提出下一阶段无公害农产品的改革建议,为无公害农产品的长效发展提供理论依据。

## 2 无公害农产品的发展历程

### 2.1 探索启动阶段

2001 年 4 月,农业部正式启动“无公害食品行动计划”;2002 年 4 月,农业部和国家质量监督检验检疫总局联合发布《无公害农产品管理办法》<sup>[5]</sup>;2003 年 4 月,农业部农产品质量安全中心(简称部中心)成立,下设种植业、畜牧业、渔业 3 个分中心,正式启动全国统一标志的无公害农产品认证与管理工作<sup>[6]</sup>;11 月,农业部和国家认证认可监督管理委员会联合发布了《无公害农产品标志管理办法》;2004 年,部中心集中将地方无公害农产品认证转换为全国统一的无公害农产品认证;2005 年,地方无公害农产品认证工作停止。

### 2.2 快速发展阶段

2006 年 11 月,《农产品质量安全法》<sup>[7]</sup>正式实施,规定生产者可以申请使用无公害农产品标志,同时部中心积极推进产地认定与产品认证一体化运行,全面加快认证;2008 年,部中心推行便捷式复查换证手续,并将复查换证实质性审查工作前移至省级;2009 年,部中心印发《无公害农产品质量安全风险预警管理规范》<sup>[8]</sup>、《关于加强无公害农产品产地认定产品认证审核工作的通知》<sup>[9]</sup>,严格认证要求,强化风险控制;2010 年,部中心试点整体认证,探索主体管理,并于 2011 年 9 月在全国范围内推行无公害农产品整体认证;从政策层面有力推动了无公害农产品的快速发展。截止到 2011 年底,全国认定的无公害农产品产地已占到全国耕地面积的 47%左右,认证的无公害农产品达 7 万多个,产品总量 3.7 亿吨,占到同类产品商品总量的 40%左右。许多市场、超市都把通过无公害农产品认证作为基

本要求,实行免检入市;认证在当时不仅有力推动了规模化种植、基地化生产,同时提升了认证产品的价格和市场占有率。

### 2.3 质量提升阶段

2011 年 12 月,原农业部韩长赋部长就“三品一标”(无公害农产品、绿色食品、有机产品、农产品地理标志的简称)工作提出“严格审查,严格监管;稍有不合,坚决不批;发现问题,坚决出局”的 24 字方针,标志着无公害工作由相对注重发展规模进入更加注重发展质量的新时期;2012 年,部中心加强无公害农产品认证监管工作,并修订《无公害农产品认证现场检查规范》,严格规范现场检查行为;2014 年,部中心严格认证标准,取消多个无公害农产品开平方根检测,实行一产品,一检测,并启用无公害农产品管理系统;2015 年,部中心重点开展审查工作质量督导,并印发《无公害农产品审查工作质量督导检查办法(试行)》<sup>[10]</sup>,规范认证审查;2016 年,农业部发布《关于推进“三品一标”持续健康发展的意见》<sup>[11]</sup>,提出力争 5 年左右的推进,使“三品一标”生产规模进一步扩大,产品质量安全稳定在较高水平。截止到 2016 年底,全国有效无公害农产品 7.2 万个,获证单位 3.4 万家,获证产品质量稳定可靠,跟踪监测合格率 99.78%。

### 2.4 改革过渡阶段

2018 年 1 月,农业部决定对无公害农产品认证、农产品地理标志登记工作的职责进行调整,暂停无公害农产品认证,并对无公害农产品认证制度进行改革;2018 年 4 月,农业农村部发布《关于做好无公害农产品认证制度改革过渡期间有关工作的通知》,并制定《无公害农产品认定暂行办法》,将无公害农产品产地认定和产品认证工作合二为一,实行产品认定的工作模式,下放由省级农业农村行政主管部门承担<sup>[1]</sup>。自此,无公害农产品进入改革过渡期。

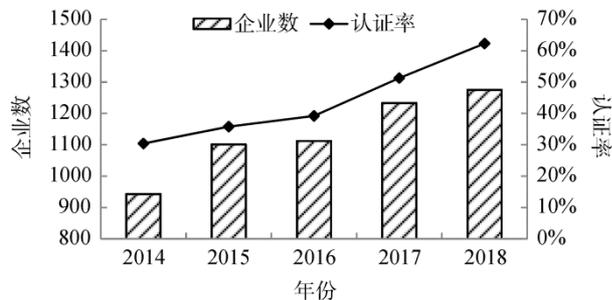
## 3 无公害农产品发展成效及经验—以北京为例

### 3.1 发展成效

经过近二十年的发展,北京市无公害农产品在认证数量、产品质量和品牌影响力方面均取得了显著成绩。

#### 3.1.1 认证总量与质量并重

在 2014~2018 的 5 年间,北京市无公害农产品生产主体由 943 家增加到 1275 家,产品数量由 2289 个增加到 4458 个,年产量由 130 万吨增加到 160 万吨,“菜篮子”产品的无公害认证率由 30.4%增加到 62.3%(见图 1),位居全国前 2 名;近 5 年平均复查换证率 81%,位居全国前列。5 年内共抽检 901 个获证产品,抽检合格率 98.6%,并连续多年开展无公害农产品标志使用专项检查和生产基地综合检查,确保获证产品质量稳定,未发生过质量安全事件。



注: 认证率=(认证产品产量/全市同类产品产量)×100%。

图 1 近五年北京市无公害农产品发展情况

Fig.1 Development of safe agro-product in Beijing in the past five years

### 3.1.2 队伍体系建设格局稳定

北京市参照农业部无公害农产品认证工作体系,建立了“市-区-基地”三级工作体系:北京市农业绿色食品办公室下设种植业、畜牧业、渔业 3 个专业认证工作组,充分发挥市级政策引导和组织管理优势;区级工作机构负责日常认证指导和管理。目前市区两级工作机构 28 个,定点检测机构 8 家,专家库 106 人,有效的无公害检查员 276 人、无公害内检员 1192 人。

### 3.1.3 市场效应逐步凸显

北京市高度注重消费市场的建设和推进,使无公害农产品的社会认同度不断提高。2014 年北京市与中国人民大学合作的调研显示,近 8 成企业认为通过无公害认证,增加了产品和企业的美誉度、迎合了市场和消费者的需求、增加了产品的卖点<sup>[12]</sup>。2018 年最新调研数据显示,64%的受访者认为其对认证“三品一标”生鲜产品的消费越来越多。在两会、2008 年奥运会、APEC 等世界级盛会供应保障中均可看到无公害农产品的身影。

## 3.2 发展经验

作为最早开展无公害农产品认证的省市之一,北京市始终坚持数量与质量并重,政府推动与市场拉动并行,管理手段与服务水平并举,积累了丰富的经验。

### 3.2.1 因地制宜、创新发展、有效提升认证总量

结合北京市都市型农业发展特点和实际生产情况,通过调整产地认定规模、优化生鲜乳认证检测参数,做出北京特色,吸纳了一部分因客观条件约束无法进行认证的优秀企业;并对认证品种较少、认证亩产量偏低、认证空间较大的蔬菜已认证主体为重点,积极开展扩项认证。

### 3.2.2 强化监管、重视宣传、紧密围绕消费需求

每年围绕元旦、3.15、中秋、国庆等重大节假日对无公害农产品开展市级跟踪监测,确保上市产品质量安全;设计了《北京市无公害农产品管理手册》,要求各级监管部门和生产基地自检情况记录在案,并作为复查换证的重要依据。定期开展市场调研,实时掌握消费者认知水平和

行为习惯,指导认证;积极拓宽各类宣传推介模式,构建消费者-生产者互联互通平台,让市民下乡,让无公害农产品进城,以推动供需对接提高无公害农产品的品牌影响力。

### 3.2.3 运用数据管理手段,服务于都市农业

2009 年即启用“北京市三品认证信息管理系统”对无公害农产品认证进行准确化、可视化、高效化的信息管理,属全国首例。利用 12316 短信平台,每周向全市无公害农产品检查员和内检员发送服务信息,5 年累计发送 48 万条,受众 2500 余人<sup>[12]</sup>。创新提出“认证率”的概念,提出“三品”统计指标体系,以认证产品产量占全市同类产品产量比例作为“三品”认证工作成效的体现,统计结果具有法定性和权威性,连续 6 年发布的《北京市“三品”统计年报》已成为各级无公害农产品管理部门制定政策的重要依据。

## 4 无公害农产品发展过程中存在的突出问题

### 4.1 现行制度已无法继续满足新形势的需求

通过各级政府对无公害农产品的大力推动,我国农产品质量安全水平得到了有效改善和提高,农产品抽检合格率常年保持在 96%以上,2018 年农产品抽检总体合格率达 97.5%<sup>[13]</sup>,无公害食品行动计划已经实现了既定目标。现阶段,我国农业发展已从增产导向转向提质导向,农产品供需矛盾已从过去的“够不够”为主要矛盾转到了现在的“好不好”为主要矛盾<sup>[14]</sup>,发展型、享受型消费需求持续释放,农产品市场化改革的政策导向和优质优价的市场导向更加明显,现有的无公害农产品认证(认定)和管理模式已无法满足农业供给侧需要,如何解决人民群众日益增长的安全优质农产品需求和农产品供给数量质量不平衡、农业质量发展不充分之间的矛盾是新时代农业农村工作的主要任务<sup>[15]</sup>。且无公害农产品制度已经施行了十几年,存在一定的滞后性,作为保障农产品质量安全的重要抓手,为更好的适应新时代、新形势、新要求,无公害农产品改革势在必行。

### 4.2 可持续发展空间有限,发展动力不足

以北京这种都市型现代农业城市为例,近几年北京市较注重无公害农产品数量的增加,相继出台多项政策进行推动,目前全市无公害农产品认证率已达 62.3%，“三品”认证率高达 71.8%。然而随着北京市产业结构的调整、城镇化进程和疏解整治促提升专项行动的推进,以及通州城市副中心、大兴首都新机场等项目建设,有限的发展空间已经逐步成为制约无公害继续增长的重要因素。经各区无公害工作机构摸底,目前北京市有条件进行无公害认证(认定)的企业已接近饱和,剩余大多为小散农户;加上 2016 年以来,北京市为提升水生态环境,改善水环境质量,在各个区都划定了畜禽禁养区,大量畜禽养殖企业被清退,也从一方面影响了无公害农产品的发展规模。同时无公害

农产品发展主要依靠政府来推动,未形成有效的市场推动机制,企业受补贴的驱动,会主动申请认证(认定),但是对于没有补贴或者补贴较少的区,企业认证(认定)积极性普遍不高,发展动力不足,可持续发展能力有待提高。

#### 4.3 改革过渡期尚未找到有利于长远发展之策

当前无公害农产品处于改革过渡期,无公害农产品重心已经由部级下移到省级,目前个别省市无公害工作处于暂停状态,大多数省市仍在沿用原有的无公害制度开展工作,有些省市在认定制度方面虽进行了创新和调整<sup>[16]</sup>,但主要都是围绕改革过渡期间如何做好无公害认定工作,未对其长远发展进行深入思考和布局。北京市于 2018 年 6 月正式启动无公害认定工作,并进行了一些创新,例如开展“区级初审、市级专业组复审、市绿办终审”的三级认定审核模式,现场检查工作全面下沉至区级,取消最低认定规模要求,简化申报材料,指导标志使用等,这些措施在过渡期内有利于无公害农产品稳步健康发展,但无法从根本上解决无公害长远发展的问题。

### 5 无公害农产品发展机制探索

#### 5.1 充分肯定无公害农产品对我国农产品质量安全的重要意义

无公害农产品主要是百姓日常生活离不开的“菜篮子”和“米袋子”等大宗初级农产品,保障农产品消费的基本安全需求;推行“标准化生产、投入品监管、关键点控制、安全性保障”的技术制度<sup>[12]</sup>,参照执行产品质量安全的国家强制性标准,带动了农业生产标准化和农产品质量安全水平提升。无公害农产品认证作为我国农产品认证的主要形式之一,对于从源头上确保农产品质量安全,转变农业生产方式,提高农业生产管理水平,规范市场行为,指导消费和促进对外贸易,发挥了重要的作用。无公害农产品起源于环境问题,近二十年间,通过使用尽力减少农业生产过程对生态环境破坏的管理行为,为我国农业生态环境改善作出一定贡献,未来也应回归其保护环境、保障农产品质量安全的初心,牢牢守住农产品质量安全的底线,努力成为质量兴农、绿色兴农、品牌强农的“排头兵”,为实施乡村振兴战略,满足人民日益增长的美好生活需要作出新贡献。

#### 5.2 继续发挥无公害农产品的队伍体系和人力资源优势

目前,全国共有无公害农产品省级工作机构 68 家、市级 604 个、县级 5312 个,无公害农产品定点检测机构 154 家,产地环境检测机构 174 家,保守估计,无公害农产品检查员有 1.5 万余人,内检员有 6 万余人,专家库 300 余人。人才队伍庞大,体系完善,并形成了爱岗敬业、严谨细致、勤勉踏实、廉洁奉公,勇于担当,敢于奉献的优良

工作作风,为农产品质量安全生产提供了充足的人力资源保障。改革中应充分调研,多方听取基层人员的意见和建议,充分考虑这支队伍的职能,确保队伍体系的稳定。

#### 5.3 建立健全无公害农产品未来长效发展机制

无公害农产品是创新的产物,发展上也要坚持与时俱进,改革创新。如何利用无公害农产品发展的现有基础,充分发挥其作用,是建立无公害农产品长效发展机制需解决的根本问题,可从以下方面着手:

##### 5.3.1 研究妥善替代现行认证(认定)制度的统一工作形式

长期以来由于我国农产品生产经营主体数量庞大,主体责任意识淡薄,基层监管力量薄弱,食用农产品生产经营不规范等问题尚未得到根本解决,大多数农产品基本属于默认合格入市,辅以风险监测和监督检查进行合格验证。为进一步加快建立以食用农产品质量合格为核心内容的产地准出管理与市场准入管理衔接机制,农业农村部已在河北、黑龙江、浙江、山东、湖南、陕西等省先行开展了主要食用农产品合格证管理试点<sup>[17]</sup>。而无公害农产品是经过现场检查和定量检测的合格农产品,产地环境、生产过程、产品质量都经过层层把关,在食用农产品中覆盖率较高,上市产品较多,并拥有完善的体系队伍,随着新一轮《农产品质量安全法》<sup>[7]</sup>修订,无公害农产品改革,以及产地准出、市场准入机制的推进,下一步可将无公害农产品制度与产地准出制度结合起来,率先实现无公害农产品生产主体使用上市合格证全覆盖,这样不仅可以有效推动农产品合格证的实施,落实生产经营主体责任,加快与市场准入机制的有效衔接,同时可以节约检测资源,减轻监管压力,满足消费者诉求。待产地准出制度全面推进之后,可逐步取消由政府证明的无公害农产品认证(认定)制度,队伍体系工作重心向产地准出服务、指导以及农产品质量安全监管转移。

##### 5.3.2 探索建立健全全程质量控制分级管理手段

《乡村振兴战略规划(2018—2022 年)》提出:要加快完善农产品质量监管体系,加快建立农产品质量分级及产地准出、市场准入制度,切实保障农产品质量安全<sup>[18]</sup>。对无公害农产品企业进行全程质量控制分级管理,建立分级制度和评定标准,通过分级管理替代原有过度依赖检测的监管方式,全面规范生产主体在生产过程中的组织管理、制度文件管理、生产技术要求、产品质量管理、员工管理和内部自查等方面内容,达到质量安全全程控制和监管的目的;充分利用分级评定结果,评级高的,重点给予政策扶持和市场推广,并逐步向良好农业规范、绿色食品、有机食品等提升,以正向引导无公害农产品朝着高质量方向良性发展,保障优质农产品生产,提振公众消费信心,切实促进现代农业提档升级。

##### 5.3.3 充分实现大数据的监管和市场功能

无公害农产品认证与管理较早的实现了信息化,管

理系统涵盖了主体信息、生产信息、认证信息和监管信息, 形成了内容丰富、数据鲜活的大数据库, 可从多方面探索应用这些数据, 充分发挥其功能。一方面将大数据对接国家农产品质量安全追溯管理信息平台, 结合产地准出和市场准入制度, 推动无公害农产品从农田到餐桌可追溯, 以追溯技术作为控制手段, 从生产源头控制管理, 便于监管追责, 促进农产品质量安全监管, 使系统数据“活起来”发挥追溯的真正价值。另一方面将大数据对公众开放共享, 赋能新农业。依靠市场的力量进行数据转化呈现, 对于生产者, 可提高其产品知名度, 增加收入; 对于生鲜电商平台, 可丰富其供货来源, 通过集成大数据可视化呈现给消费者, 增加平台影响力和流量; 对于消费者, 可了解到更多安全优质农产品信息, 买得放心, 吃得安全。

## 6 总结与展望

无公害农产品经过十几年的发展, 已经实现了既定目标, 取得了显著成绩, 随着新时期我国农业主要矛盾的变化, 以及无公害农产品改革的进一步深化, 现有制度也将与时俱进。目前改革方向尚未明确, 但无公害农产品保障基本安全这一属性不会变, 未来应当牢牢抓住无公害农产品的特点, 充分利用其现有发展基础, 在产地准出、农产品质量分级、农产品追溯、监管中更好地服务于现代农业。

### 参考文献

- [1] 农业农村部办公厅. 农业农村部办公厅关于做好无公害农产品认证制度改革过渡期间有关工作的通知[EB/OL]. 中华人民共和国农业农村部公报, 2018-05-20. [http://www.moa.gov.cn/nybg/2018/201805/201806/t20180620\\_6152703.htm](http://www.moa.gov.cn/nybg/2018/201805/201806/t20180620_6152703.htm).  
The General Office of the Ministry of Agriculture and Rural Areas. Notice of the general office of the ministry of agriculture and rural areas on the work in the transitional period of agro-product certification reform [EB/OL]. Bulletin of the Ministry of Agriculture and Rural Affairs of the People's Republic of China, 2018-05-20. [http://www.moa.gov.cn/nybg/2018/201805/201806/t20180620\\_6152703.htm](http://www.moa.gov.cn/nybg/2018/201805/201806/t20180620_6152703.htm).
- [2] 欧阳喜辉. 农产品质量安全认证理论与实践[M]. 北京: 中国农业出版社, 2009.  
Ouyang XH. Theory and practice of certification of agricultural product quality and safety [M]. Beijing: China Agriculture Press, 2009.
- [3] 全国畜牧总站. 无公害农产品(畜牧业产品)认证工作的成效与展望[N]. 农民日报, 2011-10-19.  
National Animal Husbandry Station. The effectiveness and prospects of agro-product (livestock products) [N]. Peasant Daily, 2011-10-19.
- [4] 刘新录. 无公害农产品管理与技术[M]. 北京: 中国农业出版社, 2014.  
Liu XL. Management and technology of pollution-free agricultural product [M]. Beijing: China Agriculture Press, 2009.
- [5] 饶红娇, 孙玉平, 黄丹, 等. 分宜县无公害农产品认证发展现状与对策分析[J]. 江西农业, 2019, (2): 110-111.  
Rao HJ, Sun YP, Huang D, et al. Present situation and countermeasure analysis of pollution-free agricultural product certification in Fenyi [J]. Jiangxi Agric, 2019, (2): 110-111.

- [6] 王梓. 无公害农产品认证发展的现状及对策研究[J]. 企业研究, 2012, (18): 15, 25.  
Wang Z. Research on the current situation and countermeasures of the development of pollution-free agricultural product certification [J]. Corp Res, 2012, (18): 15, 25.
- [7] 中华人民共和国第十届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过, 中华人民共和国农产品质量安全法[Z]. 2006-04-29.  
Adopted at the 21st meeting of the standing committee of the Tenth National People's Congress of the People's Republic of China, Law of the People's Republic of China on the quality and safety of agricultural products [Z]. 2006-04-29.
- [8] 关于印发《无公害农产品质量安全风险预警管理规范》的通知[EB/OL]. [2009-02-27]. [http://www.aqsc.agri.cn/wghncp/jsgf/201012/t20101230\\_74672.htm](http://www.aqsc.agri.cn/wghncp/jsgf/201012/t20101230_74672.htm).  
Circular on the issuance of "Standards for early warning and management of risks in the quality and safety of safe agro-product" [EB/OL]. [2009-02-27]. [http://www.aqsc.agri.cn/wghncp/jsgf/201012/t20101230\\_74672.htm](http://www.aqsc.agri.cn/wghncp/jsgf/201012/t20101230_74672.htm).
- [9] 关于加强无公害农产品产地认定产品认证审核工作的通知[EB/OL]. [2009-03-19]. [http://www.aqsc.agri.cn/wghncp/jsgf/201012/t20101230\\_74673.htm](http://www.aqsc.agri.cn/wghncp/jsgf/201012/t20101230_74673.htm).  
Notice on strengthening the certification and audit of the certification of the origin of safe agro-product [EB/OL]. [2009-03-19]. [http://www.aqsc.agri.cn/wghncp/jsgf/201012/t20101230\\_74673.htm](http://www.aqsc.agri.cn/wghncp/jsgf/201012/t20101230_74673.htm).
- [10] 关于印发《无公害农产品审查工作质量督导检查办法》(试行)的通知[EB/OL]. [2015-03-10]. [http://www.aqsc.agri.cn/tzgg/201712/t20171228\\_319900.htm](http://www.aqsc.agri.cn/tzgg/201712/t20171228_319900.htm).  
Circular on the issuance of "Measures for supervision and inspection of the quality of the examination of safe agro-product (trial implementation)" [EB/OL]. [2015-03-10]. [http://www.aqsc.agri.cn/tzgg/201712/t20171228\\_319900.htm](http://www.aqsc.agri.cn/tzgg/201712/t20171228_319900.htm).
- [11] 农业部关于推进“三品一标”持续健康发展的意见[EB/OL]. [2016-05-09]. [http://www.aqsc.agri.cn/trppl/zcgd/201801/t20180123\\_322367.htm](http://www.aqsc.agri.cn/trppl/zcgd/201801/t20180123_322367.htm).  
Comments of the ministry of agriculture on promoting the sustainable and healthy development of "Three brands and one indication" [EB/OL]. [2016-05-09]. [http://www.aqsc.agri.cn/trppl/zcgd/201801/t20180123\\_322367.htm](http://www.aqsc.agri.cn/trppl/zcgd/201801/t20180123_322367.htm).
- [12] 张乐, 郝建强, 欧阳喜辉. 北京市无公害农产品认证工作成效、措施及建议[J]. 农产品质量与安全, 2015, (4): 74-76.  
Zhang L, Hao JQ, Ouyang XH. Achievements, measures and suggestions of Beijing pollution-free agricultural product certification [J]. Qual Saf Agro-Prod, 2015, (4): 74-76.
- [13] 2018 年农产品抽检总体合格率 97.5% [EB/OL]. [2019-01-30]. [http://www.moa.gov.cn/xw/zwdt/201901/t20190130\\_6170902.htm](http://www.moa.gov.cn/xw/zwdt/201901/t20190130_6170902.htm).  
The acceptance rate of agro-product inspection in 2008 is 97.5% [EB/OL]. [2019-01-30]. [http://www.moa.gov.cn/xw/zwdt/201811/t20181112\\_6162808.htm](http://www.moa.gov.cn/xw/zwdt/201811/t20181112_6162808.htm).
- [14] 金发忠. 农产品安全优质化实现路径研究—基于浙江省“一品一策”探索实践调查[J]. 农产品质量与安全, 2018, (5): 3-6.  
Jin FZ. A study of approaches to safe and high quality agro-products based a survey on Zhejiang's practice of 'one product one strategy' [J]. Qual Saf Agro-Prod, 2018, (5): 3-6.

- [15] 宋建朝. 我国“三品一标”高质量发展推进方略[J]. 农产品质量与安全, 2018, (3): 3-7.  
Song JC. Efficient development strategies of safe agro-product, green food, organic agro-product and agro-product geographical indications in China [J]. Qual Saf Agro-Prod, 2018, (3): 3-7.
- [16] 管立. 无公害农产品认证制度改革过渡期有关问题说明[J]. 农村农业农民(B版), 2018, (7): 37-39.  
Guan L. Description of relevant issues during the transition period of safe agro-product certification reform [J]. Country Agric Farm (B), 2018, (7): 37-39.
- [17] 陈松, 虞轶俊, 王纯久, 等. 食用农产品合格证管理问题与对策研究[J]. 农产品质量与安全, 2017, (3): 59-62.  
Chen S, Yu YJ, Wang CJ, *et al.* Study on problems and countermeasure of edible agricultural product certificate [J]. Qual Saf Agro-Prod, 2017, (3): 59-62.
- [18] 中共中央国务院印发《乡村振兴战略规划(2018-2022 年)》[EB/OL]. [2018-10-11]. [http://www.gov.cn/zhengce/2018-09/26/content\\_5325534.htm](http://www.gov.cn/zhengce/2018-09/26/content_5325534.htm).  
The CPC central committee and the state council have issued the strategic

plan for rural revitalization (2018-2022) [EB/OL]. [2018-10-11].  
[http://www.gov.cn/zhengce/2018-09/26/content\\_5325534.htm](http://www.gov.cn/zhengce/2018-09/26/content_5325534.htm).

(责任编辑: 陈雨薇)

## 作者简介



张云清, 工程师, 主要研究方向为农产品质量安全认证与管理。

E-mail: xiaomiu123@126.com

欧阳喜辉, 研究员, 主要研究方向为农产品质量安全与风险评估。

E-mail: xihuiouyang315@163.com