

泰国食品安全监管体系研究

边红彪*

(国家市场监督管理总局中国标准化研究院, 北京 100191)

摘 要: 中国和泰国食品贸易关系密切, 两国食品进出口需求量庞大, 贸易合作潜力巨大。目前泰国已建立适合泰国国情的较为完善的食品安全监管体系。本文通过分析泰国食品安全监管机构 and 职责、法律法规、标准体系, 食品监管, 贸易信息等, 介绍泰国食品安全监管的具体工作以及经验, 为政府部门和社会各界了解泰国食品安全监管体系提供依据, 同时为扩大一带一路食品贸易规模提供参考。

关键词: 泰国食品监管; 法律; 标准体系

Research on food safety supervision system in Thailand

BIAN Hong-Biao*

(State Administration for Market Regulation China National Institute of Standardization, Beijing 100191, China)

ABSTRACT: China and Thailand have a close relationship in food trade. They have a huge demand for food imports and exports and a huge potential for trade cooperation. At present, Thailand has established a relatively perfect food safety supervision system suitable for Thailand's national conditions. This paper introduced the specific work and experience of food safety supervision in Thailand by analyzing the responsibilities, laws and regulations, standard system, food supervision and trade information, etc, in order to provide basis for government departments and all sectors of society to understand the food safety supervision system of Thailand, and provide reference for expanding One Belt and One Road food trade scale.

KEY WORDS: food regulation in thailand; law; standard system

1 引 言

泰国是“一带一路”协议国家^[1]之一, 2018 年 1~10 月, 中泰贸易额达 663.8 亿美元^[2]。泰国的食品安全监管体系被认为是发展中国家中最为完善的体系之一。但在以往的研究中关于泰国食品安全监管体系研究较少, 不利于“一带一路”国家开展食品贸易和社会各界了解其食品法规标准。泰国非常重视食品安全监管体系建设, 建立了以卫生部牵头, 农业部、商务部、科技部配合管理的食品监管机制, 食品安全监管分工明确, 职责清晰, 食品法律体系完

善, 食品安全法律覆盖食品从种植、生产、加工、销售、宣传、广告, 到餐桌的全过程, 食品标准与国际接轨, 食品监管注重事前许可、事中实施严格监督检查, 事后发现问题及时处置的特点, 形成了符合国际规范的食品安全监管体系。本文通过对泰国食品安全监管体系的分析, 梳理其体系特征, 便于社会各界了解, 同时为东盟国家或其他国家食品安全监管提供参考。

2 贸易信息

中泰签署了“一带一路”合作协议。中国连续 4 年保持

基金项目: 中国标准化研究院院长基金项目(512019y-6687)

Fund: Support by the Project of President's Fund China National Institute of Standardization (512019y-6687)

*通讯作者: 边红彪, 博士, 主要研究方向为食品安全、公共安全。E-mail: bianhb@cnis.gov.cn

*Corresponding author: BIAN Hong-Biao, Ph.D, SAMR China National Institute of Standardization, Beijing 100191, China. E-mail: bianhb@cnis.gov.cn

泰国最大贸易伙伴国地位, 泰国也是中国重要贸易伙伴, 主要农产品进口来源国和橡胶进口来源国, 2017 年泰国向中国出口 294 亿美元, 同比增长 23.6%, 从中国进口 442.3 亿美元, 同比增长 5.2%^[3]。中泰食品农产品贸易合作潜力巨大。农业是泰国的基础产业, 泰国农产品主要包括稻米橡胶、木薯、玉米、甘蔗、热带水果等, 在食品农产品加工方面经验丰富, 优质农产品畅销全球, 致力于打造“全球厨房”。泰国期待借鉴中国在发展高科技农业及农产品深加工方面的经验, 进一步提升自身农产品附加值, 实现在农业科技和农产品深加工领域的互利共赢。因此中泰两国贸易关系密切。

3 食品安全监管机构和职责

近年来, 泰国加强食品安全监管, 完善食品法律法规和标准, 在食品监管方面形成了自身的特点。

泰国食品安全监管的主要部门为泰国卫生部, 农业部、商务部和科学技术部参与监管, 形成了以卫生部为主, 各参与监管部门协调配合的食品安全监管机制。泰国食品安全风险分析机构、食品安全研究所和各类食品检测机构承担食品安全技术支持任务。

为确保食品安全, 泰国卫生部(ministry of public health, MOPH)设有国家食品委员会、食品药品局、医学科学局、卫生局等司局, 这些部门分别负责管理和监督食品生产、销售、制定进口标准、食品许可和食品合格评定工作^[4]。泰国卫生部所属食品药品监督管理局(food and drug administration, FDA)牵头负责食品安全监管并起草相关食品药品法律, 医学科学局负责食品风险分析工作, 同时承担农药残留检测技术研究工作, 发放检测证明, 实施实验室认可。卫生局负责制定标准和合格评定程序, 对市场、餐厅和夜市进行检查, 开展食品健康研究和普及食品安全知识。食品安全实验中心负责制定食品安全政策和开展食品安全风险分析工作, 收集国际国内食品安全信息, 并将有关信息及时通报社会各界。

2008 年, 泰国依据《国家食品委员会法》在其卫生部设立了国家食品委员会, 该委员会是泰国食品安全的最高议事决策机构。为确保食品安全, 制定食品战略和政策, 实施对食品质量、食品法律、普及食品知识和开展食品教育的监督。该委员会规定如发生食品安全事件将由国家食品委员会统一领导应对^[4]。

泰国农业与合作社部(ministry of agriculture and cooperatives)内设农业局、农业普及局、畜产振兴局、水产局、食品农产品标准局, 负责农产品的生产、加工和食品安全监管。泰国农业局负责植物检疫, 承担转基因食品管理职责、监管农药和化学品的使用安全并开展植物保护工作, 同时负责出口农产品的检查和发放证书, 有机农产品的合格评定和检查工作^[5]。农业普及局负责良好农业规范,

指导科学和安全使用农药。畜产振兴局负责监督畜产品的生产, 制定加工标准, 检查畜产品安全, 发放证书和开展 HACCP 认证。水产局负责水产品捕捞的安全, 指导养殖安全, 对企业产品实施检查。发放相关证书、开展 HACCP 认证。农产品食品标准局负责制定农产品标准、开展 Q 标识认证, 负责联系世界贸易组织、联合国食品法典委员会并开展相关工作。

泰国商务部作为泰国经济贸易的中心部门, 也拥有禁止食品的进出口及限制进口的权限^[6]。

泰国科学技术部作为制定科学技术发展规划的部门也拥有一定的食品监管权力, 如该部负责食品辐照和转基因食品的检测和出具证明的工作^[7]。

4 食品安全法律

泰国食品法律制定工作起步较早, 从 20 世纪 50 年代开始就制定食品的相关法律, 食品安全法律体系严密且完善。泰国的食品法律体系以《食品法》为中心, 制定了约 16 部与食品相关的配套法律^[8]。规范了食品从种植、生产、加工、销售、宣传、广告至餐桌的各个环节的有关规定。对保障食品安全切实起到了法律支撑作用。

泰国食品安全的大法是《食品法》^[8], 该法制定于 1979 年, 规范了食品企业的建立、进口食品的许可、生产制造、标识、销售、广告和认可以及食品卫生相关的运行规则。为规范饲料的管理, 1982 年, 泰国卫生部制定了《饲料管理法》, 对饲料的生产制造, 许可, 制造方法, 进出口管理制定了规则。为规范药品及动物药品的管理, 1967 年, 泰国卫生部制定了《药事法》^[9], 该法旨在规范药品的监管规则、从业者的责任和进出口规定。1956 年, 泰国农业部制定了《动物传染病预防法》^[10], 旨在规范动物的运输、出口、进口的检疫和传染病预防措施。1964 年, 泰国农业部为规范农产品的植物检疫措施, 制定了《植物检疫法》^[11], 对植物、农产品的进出口涉及的检疫和检疫证明的发放、以及如何发放等进行了明确规定。1975 年和 1976 年, 泰国农业部连续制定了《植物品种保护法》《植物品种法》旨在对植物、农产品的进出口、转基因植物、植物品种的保护权利进行规范。1976 年, 泰国商务部制定了《进出口管理法》^[12], 该法明确规定了可以禁止和可以限制进口的商品名称, 也包括可以禁止进口或限制进口的食品。为了理顺进出口商品的纳税规范, 推动贸易便利化, 1926 年, 泰国财政部制定了《关税法》^[13], 旨在规范关税相关的法律规则。1990 年, 泰国卫生部制定了《公众卫生法》^[14], 旨在保护国民健康、母子健康、预防传染病、加强水管的卫生管理, 也对餐饮店和食品超市的建设标准进行了规范。1998 年, 泰国消费者保护委员会制定了《消费者保护法》。规定了涉及消费的流通和广告规则以及消费者团体可进行的代理诉讼规则。2008 年, 泰国法院制定了《消费者问题

诉讼法》，就裁决的二审制、诉讼手续的便捷快速等规则作出了规定，并界定了消费者和企业应承担的责任，这有利于消费纠纷的解决。2008 年，泰国制定了《制造品责任法》，该法对企业的责任进行了明确规定，包括生产农产品的法律责任，规定了生产委托从业者、进口从业者、销售从业者以及相关从业者的连带责任，明确了各级从业者的责任。1992 年，泰国工业部^[15]制定了《危险化学药剂法》，对农药等危险物质进行分类，规定了进口、保存、运输的规定，规定了禁止使用的农药等，对规范农业使用规则也有重要意义。2007 年，泰国卫生部制定了《酒精饮料管理法》，设立了国家酒精饮料技术委员会，对酒精的广告、销售的规则进行了规定。1968 年，泰国工业部制定了《工业标准法》，对工业产品的标准、标识、公告的强制标准、进出口食品的许可、以及菠萝罐头和食用盐的强制标准进行了规定。

2008 年，泰国农业部制定了《农产品标准法》，对农产品的标准、标识、非强制性标准、强制标准以及进口农产品的标准等进行了明确规范。形成了以《食品法》为核心，其他配套法律齐备的食品安全法律体系。

5 食品安全标准

泰国很重视食品农产品标准的制定，通过食品农产品标准的制定对食品法律进行有效补充，以保障食品安全。2002 年，泰国依据国家行政法设置了泰国国家农产品食品标准局^[16]，该机构承担的主要职责是 Q 标识的认证工作，负责制定食品安全标准、初级农产品、加工食品标准、开展质量相关的认证工作，含认证机构认可和企业认证。

目前，泰国已经制定了一些农产品相关的标准，如植物食品、动物食品及农产品标准。参考良好农业规范分别制定了泰国国家农作物类、畜禽养殖类和水产品类的良好农业规范标准，且拥有有机食品的农作物种植和禽畜养殖国家标准，认证机构标准。泰国也制定了一些食品安全标准，如食品添加剂标准、农兽药残留限量标准等。目前，这些标准尚能满足泰国食品农产品生产需求。

6 食品安全监管

为了满足国民日益提高的食品安全要求，早在 2004 年，泰国政府就提出了“让所有人享受安全健康食品”的食品安全政策。要求在泰国生产、销售、进口的食品符合国际标准。

泰国政府重视食品安全监管，通过制定年度食品监督检查计划，按照年度计划对食品安全进行监管。具体监管措施是对食品上市前的许可制度、定期检查和监督抽查。通过这 3 个监管措施，做到事前控制，上市后通过检查发现问题，及时采取措施消除食品安全隐患。

泰国政府重视对食品上市前的监管。实施食品生产和进口的许可证制度。规定在食品上市前，生产或者进口食品需要取得生产或者进口食品的许可证，许可证有效期通常为 3 年。规定特殊类食品的生产或者进口需要事前注册。在泰国特殊类食品管理最为严格，特殊类食品通常是指对消费者健康影响较大或者风险较高的食品；譬如婴幼儿食品、乳及乳制品、儿童食品、高脂肪食品等。这类食品对食品添加剂、甜蜜素等在多种食品中的混合使用等也有严格要求。质量标准食品需要申请生产或者进口通知单，质量标准食品主要是指发酵类食品，对吸收营养有影响的食品，短期对身体不会有重大影响，但长期食用会有影响的食品。譬如醋、密封饮用水、茶、咖啡、食盐等。其质量标准必须达到国家标准，并对食品标识进行审查，防止误导消费者。其他有食品标识管理食品，这类食品主要指在不适合维生素繁殖的环境中保存的低风险食品，譬如奶糖、口香糖等。食品标识审查主要包括对食品名称、主要成分、生产厂家和地址等信息的审查。一般食品也需要申请许可。一般食品是在上述 3 类食品以外的食品，这类食品对卫生健康的危险度较低，譬如泰国方便面、胡椒、干豆类食品等。食品广告的发布需经泰国食品药品局审批，如果广告中存在过度宣传或者不实宣传，广告会不予批准。实施食品许可制度的目的是防止不合格食品流入市场，尽量使事前控制有效。

在泰国食品经过许可后才可上市。为了保证上市的食品安全，泰国食品安全监管部门通常通过定期检查或者监督抽查等监管措施发现上市中的问题食品。定期检查针对所有食品从业者。定期检查又分为常规检查和举报检查 2 类。常规检查是针对企业和设施设备及生产过程的检查，确认国家食品政策是否得到有效实施。举报检查是接到举报后对问题食品企业进行的检查，目的是收集处罚企业违规的证据，一旦发现违法行为，将采取措施对企业进行查封、吊销许可证、对食品犯罪嫌疑人进行起诉。监督抽查是针对已经上市的食品进行取样并检测，发现问题及时处理。

为了保障食品安全，泰国提出信息共享、快速反应、建立国际技术支持、开展食品安全教育活动的思路。制定食品安全年度监督检查计划，加强对屠宰场、渔港的卫生检查，加强对食品市场及餐饮街的监管。并号召消费者参与食品安全活动，提高保护意识。在国际上，泰国政府希望通过双边或多边食品安全合作，提高食品监管水平。

7 结 语

通过上述分析可知，泰国以“让所有人享受健康安全的食品”为政策导向，注重食品安全综合保障体系建设，体系覆盖从建立食品监管机构和明确其职责，健全食品法律体系，完善标准、实施食品监管、制定食品监测计划，注重食品安全教育培训，倡导消费者参与以及倡导食品安全

国际合作,体现了泰国注重食品安全综合保障体系建设的特点,其食品法律体系能如此完善在发展中国家中比较少见,其食品安全监管理念在发展中国家中处于领先水平。

参考文献

- [1] 中国“一带一路网”[EB/OL]. [2018-12-18]. <https://www.yidaiyilu.gov.cn/>. Belt and road portal website [EB/OL]. [2018-12-18]. <https://www.yidaiyilu.gov.cn/>.
- [2] 中国商务部网址. 源自中国驻泰国大使馆商务处,“2018 年 1—10 月中泰经贸数据”[EB/OL]. [2018-12-20]. <http://www.mofcom.gov.cn/>. China ministry of commerce website. Embassy of the People's Republic of China in the Kingdom of Thailand, from "China-Thailand economic and trade data from January to October 2018" [EB/OL]. [2018-12-20]. <http://www.mofcom.gov.cn/>.
- [3] 人民网. “一带一路为泰国北部带来巨大机遇”[EB/OL]. [2018-02-11]. <https://item.btime.com>. People.cn website. "The belt and road offers great opportunities for northern Thailand." [EB/OL]. [2018-02-11]. <https://item.btime.com>
- [4] 泰国卫生部网[EB/OL]. [2019-01-18]. <https://www.moph.go.th/>. Ministry of Public Health of Thailand website [EB/OL]. [2019-01-18]. <https://www.moph.go.th/>.
- [5] 泰国农业与合作社部[EB/OL]. [2019-02-16]. <https://www.moac.go.th/>. Ministry of agriculture and cooperatives of Thailand website [EB/OL]. [2019-02-16]. <https://www.moac.go.th/>.
- [6] 泰国商务部[EB/OL]. [2019-02-10]. <http://www.moc.go.th>. Ministry of commerce of Thailand website [EB/OL]. [2019-02-10]. <http://www.moc.go.th>
- [7] 泰国科学技术部[EB/OL]. [2019-02-02]. <http://www.most.go.th/>. Ministry of science and technology of Thailand website [EB/OL]. [2019-02-02]. <http://www.most.go.th/>.
- [8] 泰国《食品法》[EB/OL]. [2014-12-28]. <http://www.fda.moph.go.th/eng/food/laws.stm>. Food act of Thailand [EB/OL]. [2014-12-28]. <http://www.fda.moph.go.th/eng/food/laws.stm>.
- [9] 泰国《药事法》[EB/OL]. [2014-03-12]. <http://www.fda.moph.go.th/eng/drug/laws.stm/>. Drug act of Thailand [EB/OL]. [2014-03-12]. <http://www.fda.moph.go.th/eng/drug/laws.stm/>.
- [10] 泰国《动物传染病预防法》[EB/OL]. [2014-03-20]. <https://www.moac.go.th/>. Animal epidemic act of Thailand [EB/OL]. [2014-03-20]. <https://www.moac.go.th/>.
- [11] 泰国《植物检疫法》[EB/OL]. [2014-03-16]. <https://www.moac.go.th/>. Plant quarantine act of Thailand [EB/OL]. [2014-03-16]. <https://www.moac.go.th/>.
- [12] 泰国《进出口管理法》[EB/OL]. [2014-02-19]. <http://www.moc.go.th>. Import and export of commodity act of Thailand [EB/OL]. [2014-02-19]. <http://www.moc.go.th>
- [13] 泰国《关税法》[EB/OL]. [2014-02-06]. <http://www.mof.go.th/home/index.php>. Custom act of Thailand [EB/OL]. [2014-02-06]. <http://www.mof.go.th/home/index.php>.
- [14] 泰国《公共卫生法》[EB/OL]. [2014-03-26]. <https://www.moph.go.th/>. Public health act of Thailand [EB/OL]. [2014-03-26]. <https://www.moph.go.th/>.
- [15] 泰国《危险化学品药剂法》[EB/OL]. [2014-03-18]. <http://www.industry.go.th/index.php>. Hazardous substance act of Thailand [EB/OL]. [2014-03-18]. <http://www.industry.go.th/index.php>
- [16] 泰国农产品和食品标准局官方网[EB/OL]. [2014-03-08]. <http://www.acfs.go.th>. Official website of Thai agricultural products and food standards agency [EB/OL]. [2014-03-08]. <http://www.acfs.go.th>.

(责任编辑: 韩晓红)

作者简介



边红彪, 博士, 主要研究方向为食品安全, 食品贸易磋商, 公共安全, WTO 规则。
E-mail: bianhb@cnis.gov.cn