

昆山市周市镇学校食堂食品安全现状及 监管模式探讨

袁华平^{1,2}, 陆 难^{3*}, 徐 刚², 王 海², 江 伟²

(1. 昆山市计量测试所, 昆山 215300; 2. 昆山市市场监督管理局周市分局, 昆山 215300;
3. 昆山市康复医院, 昆山 215300)

摘 要: **目的** 掌握昆山市周市镇中小学校食堂食品安全现状, 找出薄弱环节, 有针对性的提出对策。**方法** 通过对周市镇 43 所中小学校食堂进行现场检查, 食品安全管理调查, 台账资料查阅了解学校食堂安全现状。**结果** 学校食堂持证、从业人员持健康证、管理制度健全较好, 但食堂布局流程、原料采购、从业人员食品安全意识等还存在不足, 有 6 家设施设备老化、1 家未设置预进间、7 家未实施“五常”管理。**结论** 教育局、市场局和学校应分工协作, 加强内部管理和外部监管, 通力协作做好自己分管的工作范围, 预防学校食源性疾病的发生。

关键词: 学校食堂; 食品安全; 监管模式; 创新

Discussion on the current situation and supervision mode of school canteen food safety in Zhoushi of Kunshan

YUAN Hua-Ping^{1,2}, LU Nan^{3*}, XU Gang², WANG Hai², JIANG Wei²

(1. Kunshan Institute of Measurement and Testing, Kunshan 215300, China; 2. Kunshan Market Supervision Administration Zhoushi Branch, Kunshan 215300, China; 3. Kunshan Rehabilitation Hospital, Kunshan 215300, China)

ABSTRACT: Objective To master the status quo of food safety in the canteen of primary and middle schools of Zhoushi town in Kunshan city, find out the vulnerable spots, and give pertinence countermeasures. **Methods** Through the on-site inspection of the dining rooms of 43 primary and middle schools in Zhoushi town, the investigation of the food safety management personnel, and the reference of the ledger data, the current situation of the school canteen food safety were understood. **Results** The dining rooms had business licenses and practitioners had health certificates, management system were good, But the dining rooms layout process, raw material procurement, courses of food safety consciousness for practitioners are also insufficient. There are 6 dining rooms facilities aging, 1 dining room doesn't set advance entrance room, 7 dining rooms don't implement "5C" management. **Conclusion** The education bureau, the market bureau and the school should divide the work, strengthen the internal management and external supervision, and cooperate with each other to do their own work, so as to prevent the occurrence of foodborne diseases in schools.

KEY WORDS: school canteen; food safety; supervision model; innovation

*通讯作者: 陆难, 执业中医师, 主要研究方向为公共卫生。E-mail: kswjzsf@163.com

*Corresponding author: LU Nan, Senior Engineer, Kunshan Rehabilitation Hospital, Kunshan 215300, China. E-mail: kswjzsf@163.com

1 引言

学校食堂是为学生提供用餐的主要场所,是学校不可或缺的一部分,由于学生自身抵抗力较差,很容易受到食品中危害因素的影响,学校食堂用餐聚集性较强,食品安全关系到学生的身体健康,能否正常学习,一旦发生食品安全事故,会引起一系列的反应,关系到社会和谐与稳定,所以学校食堂一直都是食品安全监管的重点难点工作^[1]。近年来,昆山市政府高度重视学校食堂餐饮安全工作,通过监管部门日常监管、教育主管部门通力合作以及学校自身努力,结合当地经济发展水平,积极探索学校食堂监管新模式,尝试在学校食堂中试行远程网络监控模式^[2]、“五常”法管理等,有效促进了昆山市各类学校食堂的食品安全。本研究对食堂目前管理情况、监管难点及原因行分析,并对提出学校食堂安全监管措施,以期为学校食堂安全监管提供参考。

2 食堂目前管理情况

昆山市周市镇共有 43 所各类学校,其中 10 所看护点、20 所幼儿园、11 所小学和 2 所初级中学,看护点和 2 所学校为民办,其余均为公办,公办学校使用财政资金,但申请审批手续繁琐,民办学校是根据自身经济条件来配置^[3],由于受到资金、人员等各方面的影响,学校食堂的硬件配置只能基本满足暂时的需要^[4],食堂由各学校后勤负责,并没有统一的标准,所以各学校根据实际情况来管理运行。

2.1 硬件配置参差不齐

学校食堂未能在建造前按照食品卫生的要求设计合理的流程和备餐间、储存间等,有 1 所学校投入使用后未能设置预进间等必需的功能间,使用时间长了防蝇防虫设施老化,与相关文献报道一致^[5],有 2 所幼儿园食堂受到面积限制,水池数量少,导致荤素专用水池和洗碗池混用。使用时间长了天花板和地砖破损,这涉及到房屋改造维修往往会拖延到暑假。周市镇 6 家学校食堂使用时间长了设施设备老化、损坏,但由于涉及到政府资金,采购需要招标,手续繁琐,时间长,因为餐具消毒柜老化有 4 家食堂餐具抽检大肠菌群不合格。

2.2 食堂部分从业人员食品安全意识薄弱

食堂工作人员是由学校自己招聘的,有 81%为 45 岁以上的人员,文化程度低,未接受过食品安全知识培训,食品安全观念淡化,原材料和半成品、荤素混放。剩饭剩菜保存在冰箱第二天加热后继续食用。自身未养成良好的卫生习惯,私人物品随处乱放,甚至放到备餐间。在日常工作中无法采取有效的措施来降低食品安全风险^[6]。

2.3 原材料质量缺乏保障

学校为了控制成本,一般原材料都是直接从农贸市场购买,索证索票记录不全,价格低的蔬菜肉制品等无法提供检验证明,调味料有可能出现假冒伪劣产品,缺乏辨别真假的方法。采购回来后直接放地上易腐败变质,不及时清理。虽然学校每天会安排老师和食堂负责人一起对采购回来的原材料验收,但由于缺乏相关的仪器设备和专业的知识,不能很好的发现问题。

3 监管难点及原因

3.1 食品监管部门力量薄弱

学校食品安全工作由教育局、市场监督分局和学校三方组成^[7]。以本镇分局为例,有初中 2 所,小学 11 所,幼儿园 20 所,学前看护点 10 所,而分局监管人员有 15 名干部和 20 名协管,日常监管中除了学校食堂外,还要对其他食品经营单位的日常监督管理,同时还兼负有工商和质监的职能,使得监管人员无法做到“职业化”监管。

学校具有一定的特殊性,而监管部门的工作往往点到即止,重指导,轻处罚,而处罚本身就是一种有效的督促整改的手段,但由于其他各种原因难以将整改执行到位,最终都会影响学校食堂食品安全工作。按照《食品安全法》^[8]的要求可以暂停其经营活动,师生的饭菜供应将从外面购买,短时间内无法保证外送盒饭的安全性。

3.2 学校管理不规范

学校管理者将重点放在教学工作上,食堂交由总务处或者后勤管理,缺乏专业人员指导。食堂的日常工作都交由“大厨”负责,而部分“大厨”原来只是一名农村厨师,未经过正规培训,缺乏食品安全相关知识,在实际工作中还是按照习惯和方便来做,对设置的功能间基本不使用。食品安全管理员一般由校医或保健老师兼任,无法做到专职,限制发挥了校医或保健老师的作用,积极参与学校食堂食品安全管理,未能执行食品安全管理制度,从业人员健康管理和培训只是一个形式,从业人员的晨检都由自己填写,如果请假会扣钱,导致食堂工作人员隐瞒病情,带病上岗。

4 学校食堂食品安全监管措施

坚持预防为主,落实日常工作,食品安全监管常态化,改变原来以学校全面管理为主的模式^[9],由教育局、市场监督局和学校分工协作,统一指导思想,创新工作方法,如强化食品安全管理员的职责、加强自查等完善内部管理制度和加强主管部门的外部监管力度,通力协作做好各自分管的工作范围^[10]。

4.1 教育局

食堂原材料统一配送:由市教育局招标原材料配送单位^[1],配送单位负责统一采购原材料,审核原材料的相关资质证明后购买,然后每天配送到各个学校,保障了原料安全,改变了原来各个学校自己采购,无法从源头上控制的问题。每年安排一定的专项“维修资金”,专款专用保证经费用于房屋改造和设施设备的添加,如当年的资金没用完可以继续留在专用账户上,便于以后的需要。

4.2 市场监督管理局

对学校厨师定期培训:基层分局^[12]负责对本辖区学校食堂,可以对主要的厨师定期培训考核,强化食品安全意识,通过他们在平时的工作中再向食堂其他工作人员宣贯食品安全知识,提高整个学校的食品安全意识。建设远程监控系统:基层分局联合镇食安办试点对各个学校食堂的关键区域安装摄像头,接入监控系统,随时随地能查看各个学校的现场制作情况,这样可以减少监管人员现场监管频次,让食堂工作人员时刻注意个人卫生行为^[13]。后期成熟以后可以接入家长委员会平台,请家长一起来监督日常饭菜制作过程^[14]。大力推广学校食堂五常(5C)管理(常分类、常整理、常清洁、常检查、常自理),力求帮助各食堂降低成本,提高效率,保证安全。不定期对食堂进行检查,动态打分,根据最终得分评定等级,量化分级管理^[15],如果是A级的可以减少检查频次,B和C级就至少每半年一次,提出整改意见,提供书面整改报告,D级的需要停业整改。

4.3 学 校

落实学校的主体责任,增加食堂硬件投入,有条件的食堂在改造前先将图纸请食品安全监管人员审核,设置更合理的布局流程,购置跟用餐人数相匹配的食品加工和储存设备。制定合理的管理制度,安排专职负责食堂的食品安全管理人员,从业人员取得健康证明后才能上岗,每天晨检和记录其身体、心理及情绪状况。按照要求,建立5本台账:索证索票记录、晨检记录、消毒记录、餐厨垃圾销毁记录和添加剂使用记录。原材料等的采购验收,做到索证索票记录,定期检查是否有过期食品。每学期初制定培训计划,普及食品安全知识,对不同岗位的从业人员有针对性的培训,让他们知道所在岗位的关键危害控制点,在以后的工作中按照要求执行。不定期的邀请家长、老师和监管部门对食堂进行检查,对土豆和四季豆等特殊食材,均做到经常抽查,确保不存在问题。建立完善食品安全公示制度,“明厨亮照”,开展“五常”管理,结合要求开展自查,对自查和外部监管发现的问题及时整改。在保证功能间的正常使用,已经烧好的菜及时放入备餐间。根据规定要求,做好每餐的留样,对留样品种、数量、时间、专用冰箱及处理等做好记录。加强食具、容器消毒的监管。

5 结 论

食堂作为学生在学校用餐的主要场所,食品安全、食堂卫生管理尤为重要。通过教育局的统一配送、市场监管局的日常监督管理和学校落实日常主体责任,从而健全学校食堂卫生管理制度,加强对重点环节和细节监管,是保证食堂食品安全的有效措施。

参考文献

- [1] 吴明祥. 现阶段我国学校食堂食品安全监管中存在的问题及应对措施浅析[J]. 中国卫生产业, 2017, 4(19): 19-20.
Wu MX. Analysis of issues and countermeasures in the food safety supervision in the school canteen in our country at present [J]. Chin Heal Ind, 2017, 4 (19): 19-20.
- [2] 胡慧琴, 周敏, 马振刚. 苏州市学校食堂远程监管模式探索[J]. 中国卫生监督杂志, 2013, 20(1): 32-35.
Hu HQ, Zhou M, Ma ZG. Exploration of remote supervision mode of school canteen in Suzhou [J]. China Health Surv Magaz, 2013, 20(1): 32-35.
- [3] 石为业, 谈庆. 淮安市学校食堂卫生现状与对策[J]. 中国学校卫生, 2008, 29(3): 283.
Shi WY, Tan Q. Hygienic status and Countermeasures of school canteens in Huaian [J]. Chin J Sch Health, 2008, 29(3): 283.
- [4] 马生法. 常州市钟楼区学校食堂卫生现状与探讨[J]. 基层医学论坛, 2006, 10(7): 656.
Ma SF. Hygienic status and discussion of school canteens in Zhonglou of Changzhou [J]. Med Forum, 2006, 10(7): 656.
- [5] 张丽萍, 李苑. 雁江区学校食堂食品安全状况调查及对策[J]. 中国卫生事业管理, 2016, (6): 478-479.
Zhang LP, Li Y. Food safety investigation and countermeasures of school canteens in Yanjiang district [J]. Chin Health Serv Manag, 2016, (6): 478-479.
- [6] 包敏, 艾宗波, 郭俊. 武汉市学校食品安全现状分析及监管对策探讨[J]. 中国卫生监督杂志, 2011, 18(5): 460-463.
Bao M, Ai ZB, Guo J. Analysis on the current situation of school food safety and discussion on the supervisory measures in Wuhan [J]. China Health Surv Magaz, 2011, 18(5): 460-463.
- [7] 高广辉. 乡镇学校食堂现状与监管模式探讨[J]. 青岛医药卫生, 2010, 42(6): 441-442.
Gao GH. Discussion on the current situation and supervision model of township school cafeteria [J]. Qingdao Med J, 2010, 42(6): 441-442.
- [8] 中华人民共和国食品安全法 [EB/OL]. [2017-04-07]. http://www.gov.cn/zhengce/2015-04/25/content_2853643.htm.
Food Safety Law of the People's Republic of China [EB/OL]. [2017-04-07]. http://www.gov.cn/zhengce/2015-04/25/content_2853643.htm.
- [9] 陈小芳, 周志强, 蒋玉珍. 浅谈加强高校社会餐饮企业食品安全的监管[J]. 高校后勤研究, 2017, (5): 13-16.
Chen XF, Zhou ZQ, Jiang YZ. Strengthening the supervision of food safety of social catering enterprises in colleges and universities [J]. Univ Logist Res, 2017, (5): 13-16.
- [10] 曹云. 学校食堂食品安全监管工作现状和管理对策[J]. 中国保健营养,

- 2012, 22(8): 3026.
- Cao Y. Current situation and management countermeasures of food safety supervision in school canteens [J]. Chin Health Care Nutr, 2012, 22(8): 3026.
- [11] 陈强, 钟福平, 曹锦, 等. 农村学校食堂食品卫生现状及监管模式的探讨[J]. 中国初级卫生保健, 2007, 21(10): 78-79.
- Chen Q, Zhong FP, Cao J, *et al.* Discussion on current situation and supervision mode of food hygiene in school canteens in rural areas [J]. Chin Primary Health Care, 2007, 21(10): 78-79.
- [12] 王振秀. 浅谈如何抓好学校食堂食品安全监管工作[J]. 临床医药文献杂志, 2015, 2(2): 375-376.
- Wang ZX. How to do well the school canteen food safety supervision work [J]. J Clin Med Literat, 2015, 2(2): 375-376.
- [13] 李新勇. 食品监管"互联网+"模式之探索[J]. 饮食保健, 2017, 4(1): 294-295.
- Li XY. Exploration to the mode of "Internet plus" in food supervision [J]. Diet Health, 2017, 4(1): 294-295.
- [14] 徐丹. 食品安全监管公众参与机制的完善[J]. 黑河学刊, 2012, 177(4): 26-28.
- Xu D. Improve the public participation mechanism of food safety supervision [J]. Heihe J, 2012, 177(4): 26-28.
- [15] 王清清, 沈元春. 学校食堂食品卫生量化等级管理模式初探[J]. 上海预防医学杂志, 2003, 15(8): 391-393.
- Wang QQ, Shen YC. Exploration on the mode of magnitude classificatory management on food sanitation of school refectories [J]. Shanghai J Prev Med, 2003, 15(8): 391-393.

(责任编辑: 武英华)

作者简介



袁华平, 高级工程师, 主要研究方向为食品监管。
E-mail: buddha6299@sina.com



陆 难, 执业中医师, 主要研究方向为公共卫生。
E-mail: kswjzsf@163.com