

广东东盟先行区背景下的出口水产品检验 检疫监管模式创新初探

赵海军*, 张晓略, 刘建芳, 云俊, 陈昊杰, 陈飞, 邓洁妮

(湛江出入境检验检疫局, 湛江 524022)

摘 要: 水产业是湛江的支柱产业, 东盟又是湛江水产品的主要出口地区。本文通过分析比较近年来湛江水产品出口东盟贸易情况, 发现湛江水产业存在出口竞争力不强、产出效益不高、检验检疫监管方式需要调整完善、技术性贸易措施制约日趋严重等问题, 建议采取健全出口水产品监管体系、推进产业转型升级、建立联合互动反应机制、促进行业自治等监管模式创新建议, 以期对促进广东东盟先行区建设, 提高湛江出口水产品质量和完善我国出口水产品质量安全管理体系提供一定参考。

关键词: 东盟先行区; 水产品; 监管模式; 创新

An innovative primary exploration of the inspection and quarantine supervision mode for exported aquatic products against the background of Association of Southeast Asian Nations leading area in Guangdong province

ZHAO Hai-Jun*, ZHANG Xiao-Lue, LIU Jian-Fang, YUN Jun, CHEN Hao-Jie,
CHEN Fei, DENG Jie-Ni

(Zhanjiang Entry-Exit Inspection and Quarantine Bureau, Zhanjiang 524022, China)

ABSTRACT: Aquaculture is the pillar industry in Zhanjiang city, and the Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) is the main market of the Zhanjiang aquatic products. This article compared and analyzed the trade situation of the Zhanjiang aquatic products that exported to ASEAN in recent years. There were many problems existed in the aquaculture of Zhanjiang, including the poor competitiveness of the exported products, the low output benefit, the inspection and quarantine supervision to be improved, the more serious restriction of the technical measures to trade, etc. Therefore, it suggested to improve the supervision system for the exported aquatic products, promote the industrial transformation and upgrade, establish a joint interacted response mechanism, and promote industry autonomy in this paper. This article provided the reference information for the construction of ASEAN Leading Area in Guangdong province, and the improvement of Zhanjiang aquatic products quality or Chinese quality

基金项目: 广东出入境检验检疫局科技计划项目(2017GDK51)、湛江市财政资金科技专项(2016A01003)、2017 年广东检验检疫局政策研究课题项目

Fund: Supported by Science and Technology Plan Projects of Guangdong Entry-Exit Inspection and Quarantine Bureau (2017GDK51), Zhanjiang Financial Fund for Science and Technology (2016A01003) and 2017 Policy Research Project of Guangdong Entry-Exit Inspection and Quarantine Bureau

***通讯作者:** 赵海军, 硕士, 主要研究方向为水产品质量安全管理体系研究和药物残留分析。E-mail: eastnavy84@163.com

***Corresponding author:** ZHAO Hai-Jun, Master, Zhanjiang Entry-Exit Inspection and Quarantine Bureau, No.47, Renmin Road Middle, Zhanjiang 524022, China. E-mail: eastnavy84@163.com

and safety management system for the exported aquatic products.

KEY WORDS: Association of Southeast Asian Nations Leading Area; aquatic products; supervision mode; innovation.

1 引言

湛江作为“一带一路”海上合作支点城市,是去往东盟国家海上航程最短的城市,是国家面向东盟开放的重要门户,是广东乃至中国对接东盟合作的先行区^[1],湛江市委市政府也确立了“湛江开放,首选东盟”发展方向^[2]。广东东盟先行区(Association of Southeast Asian Nations, ASEAN)建设对促进湛江经济稳定增长和转型升级,落实国家北部湾区域发展战略和省委省政府促进粤东西北振兴发展要求,打造湛江环北部湾城市群中心城市具有重要作用和意义^[3]。

水产业是湛江的支柱产业,年创造产值 300 多亿元,创造就业岗位 40 万个,涉及人口 100 多万,对解决人员就业、帮助农民脱贫致富、维系社会和谐稳定发挥了重要作用^[4]。本文根据 2012~2017 年 1~8 月湛江出口东盟水产品相关情况,分析湛江水产品出口东盟存在的主要问题及根源,结合广东东盟先行区建设相关要求,创新出口水产品检验检疫监管模式,为完善我国出口水产品质量安全监管体系建设提供对策和建议。

2 湛江出口东盟水产品情况

2.1 贸易数据

2012~2016 年湛江出口东盟水产品情况见图 1。如图 1 所示,2015 年湛江出口东盟水产品重量最小,为 3861.20 t;2016 年出口货值最小,为 3249.22 万美元。2013 年出口重量达到峰值,为 12847.91 t;2013 年出口货值也是最大,为 1.41 亿美元。从数据上看,出口东盟的水产品在 2013 年达到最高峰后就持续下滑,与 2013 年相比,2015 年出口重量和货值同比分别减少了 69.95%和 72.89%。值得注意的是,2016 年湛江出口东盟水产品的重量出现小幅增长,增长幅度为 41.01%。2017 年 1~8 月湛江出口东盟水产品 4251.64 t,货值 2394.43 万美元,同比增长 16.99%和 6.12%,继续保持增长状态。

2.2 主要出口国家

2016 年东盟主要贸易国家进口湛江水产品重量和货值比重情况见图 2。如图 2 所示,2016 年湛江水产品出口的东盟国家主要有新加坡、马来西亚、菲律宾和越南。其中新加坡是湛江水产品出口东盟的最大市场,2016 年湛江出口新加坡的水产品重量和货值分别为 4186.41 t、1815.63 万美元,分别占东盟总出口的 76.89%和 55.88%。其次为马

来西亚和菲律宾,2016 年湛江出口马来西亚的水产品重量和货值分别为 707.75 t、797.02 万美元,分别占东盟总出口的 13.00%和 24.53%;出口菲律宾的水产品重量和货值分别为 478.34 t、610.77 万美元,分别占东盟总出口的 8.79%和 18.80%。

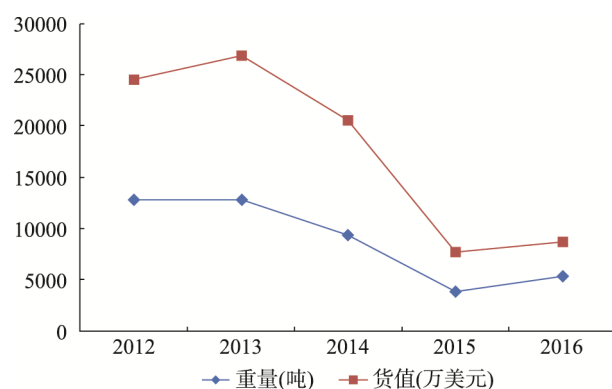


图 1 2012~2016 年湛江出口东盟水产品情况(检验检疫部门统计)

Fig. 1 Situation of aquatic products exported to Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) from Zhanjiang during 2012~2016 (CIQ Statistics)

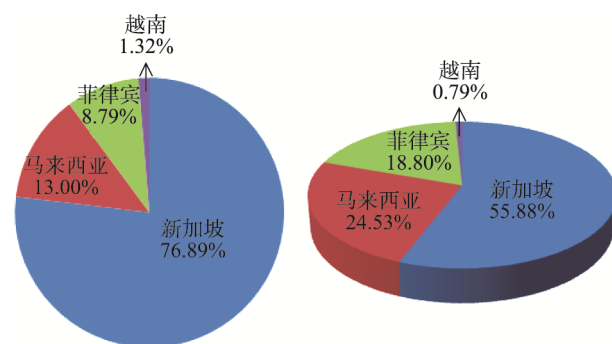


图 2 2016 年东盟主要贸易国家进口湛江水产品重量(左图)和货值(右图)比重情况(检验检疫部门统计)

Fig. 2 The weight (left) and value (right) proportion of the aquatic products exported to the main trade Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) countries from Zhanjiang in 2016 (CIQ Statistics)

2.3 主要出口品种

2016 年湛江出口东盟水产品种类的重量和货值比重情况见图 3。如图 3 所示,2016 年湛江出口东盟的水产品种类主要有罗非鱼(片)、虾类、墨鱼肉和金鲳鱼。其中罗非鱼(片)和虾类占据较大比例,2016 年湛江出口东盟的罗非鱼(片)重量和货值分别为 3024.61 t、844.51 万美元,分别占东盟总出口的 55.55%和 25.99%;出口东盟的虾类重量

和货值分别为 2025.38 t、1997.34 万美元, 分别占东盟总出口的 37.20%和 61.47%。

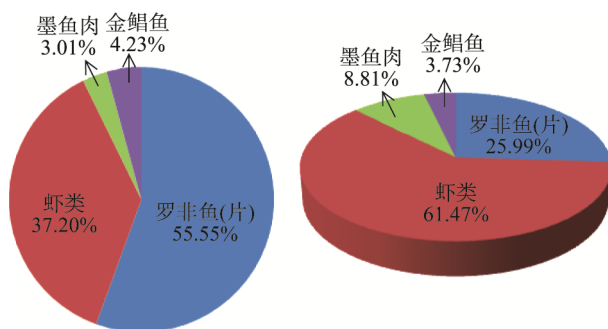


图 3 2016 年湛江出口东盟水产品种类的重量(左图)和货值(右图)比重情况(检验检疫部门统计)

Fig. 3 The weight (left) and value (right) proportion of the aquatic products species exported to Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) from Zhanjiang in 2016 (CIQ Statistics)

2.4 主要出口企业

2016 年湛江主要出口东盟水产品企业的重量和货值比重情况见图 4。如图 4 所示, 2016 年湛江共有 8 家出口东盟水产品企业, 分别是千护宝、丰源、国美、龙威、富昌、环球、国联和东洋。其中千护宝占据最大的市场份额, 出口东盟水产品的重量和货值分别占东盟总出口的 56.09%和 33.25%。

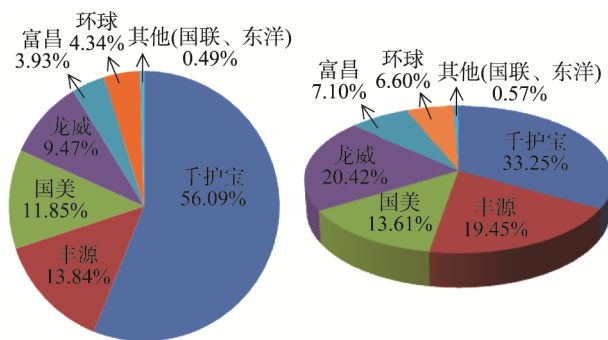


图 4 2016 年湛江主要出口东盟水产品企业的重量(左图)和货值(右图)比重情况(检验检疫部门统计)

Fig. 4 The weight (left) and value (right) proportion of the Zhanjiang aquatic products enterprises exported to Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) in 2016 (CIQ Statistics)

3 湛江水产品出口东盟存在的主要问题

3.1 出口竞争力不强

出口竞争力不强主要原因有 3 点: 一是水产品出口深加工程度不高, 产品结构单一, 附加值低。我国出口水产品深加工比例仅为 30%左右, 而发达国家达到 60%~

90%^[5]。以湛江为例, 对虾出口品种有全支虾、去头虾、虾仁、凤尾虾、面包虾等, 多是作为原料或者半成品出口, 其中出口对虾初级产品和深加工面包虾的比例是 3:1。二是产品加工出口主要以代加工方式贴牌生产, 缺乏自主品牌和出口销售渠道。如湛江出口东盟的水产品, 其大多贴当地大型连锁超市或连锁餐饮店品牌。三是行业管理不规范, 企业间无序竞争, 相互压价现象时有发生。如湛江出口冻生面包虾产品, 成本接近 55 元/kg, 由于企业间压价销售, 出口价格仅为 45~50 元/kg 左右^[6]。

3.2 产出效益不高

产出效益不高的原因归结如下: 一是品种退化, 产出水平低。我国出口水产品多为养殖品种, 随着几十年的养殖, 很多品种已出现不断退化的迹象, 种苗质量参差不齐, 产出水平低。部分优质亲鱼亲虾严重依赖进口, 创新能力不强^[7]。二是生产资料和劳动力成本比较高。与泰国、越南、印尼等东盟国家相比, 我国水产品出口主要集中在经济发达的东南沿海, 养殖、加工和劳动力等生产成本低。三是出口价格利润“双低”, 受全球经济不振影响, 进口国订单持续减少, 出口价格不断下滑, 如湛江出口面包虾产品价格 2016 年为 9.2 美元/kg, 2017 年下滑为 8 美元/kg^[8]。

3.3 出口水产品检验检疫监管方式需要调整和完善

当前我国对出口水产品的检验检疫监管重点还放在产品本身, 对企业的主体责任落实不够, 重视事中环节的监管抽样检测, 忽视事前和事后监管。检验检疫通关放行流程包括受理报检、计费、收费、施检、实验室检测、检疫处理、检验检疫和归档等过程环节, 业务流程较长, 涉及部门较多。若进出口水产品如被 E-CIQ 系统抽中需要抽样检验, 或者需要出具检验检疫证书, 企业涉及注册备案等情况, 将还需要较长的业务期限。这就造成我国出口水产品检验检疫通关时常较长, 口岸通关速度较慢, 营商环境有待提高。

3.4 技术性贸易措施制约日趋严重

中国-东盟自由贸易区“零关税”政策的实施, 大大地降低了我国水产品进入东盟市场准入门槛。我国水产品资源丰富, 出口水产品价格也相对低廉, 使得其深受东盟国家消费者的青睐, 对东盟国家的水产业形成一定的负面影响。另外, 由于我国水产养殖业仍不规范, 养殖过程违规用药时有发生, 造成出口东盟水产品药物残留超标^[9]。因此, 东盟国家陆续采用了越来越多的技术性贸易措施来限制我国水产品对其出口, 包括采取非常苛刻的检验检疫标准和非常严格的安全卫生检疫标准等措施。另外部分东盟国家还采取提交进口保证金制度来提高进入进口国的生产成本和资金门槛等^[10]。

4 创新湛江水产品出口监管模式的建议

4.1 健全出口水产品监管体系, 提高产品质量^[11]

建立健全湛江出口水产品质量安全管理体系, 继续大力推进“公司+基地+标准化”生产管理模式, 加强对养殖过程中的用药指导和药物管理, 重点解决出口水产品药物残留超标问题^[12]。加强种苗源头监管, 提高市场进入门槛, 鼓励企业和科研机构研发新品种和培育优质种苗, 提高水产良种覆盖率^[13]。比如湛江国联和恒兴等水产企业在检验检疫部门帮扶下, 其生产的“国联1号”和“中兴1号”等种苗以其先进的培育工艺, 优秀的虾苗品质和良好的养殖效果, 深受广大养殖户的认可, 被评为“中国十大健康安全种苗”。

4.2 创新检验检疫监管机制

以检验检疫“事前、事中、事后”监管为主线, 综合运用风险管理、信息化智能化管理、后续监管稽查核心手段, 采取监管“前推后移”方式, 突出“抓好境内境外两端, 加快口岸放行”。

具体来说, 在风险管理的基础上, 在事前环节科学制定对水产品、运输工具的检验检疫业务流程和监管规则(包括监管方式、抽检比例等); 事中环节根据事前制定的业务流程和监管规则, 运用信息化、智能化管理系统进行快速核放; 事后环节对投诉举报、反馈、调查等方式发现的违法违规行等等问题进行后续监管。事中、事后环节发现的相关问题通过风险信息收集机制反映到事前环节, 事前环节再对相关信息进行风险评估, 从而调整制定新的业务流程和监管规则。事前、事中、事后三个环节构成有机的监管闭环, 从而实现进一步加大简政放权力度, 强化企业主体责任, 加快口岸通关速度, 优化流程, 压缩时长, 提高工作效率。

4.3 发挥示范引领, 力促行业加快转型升级

以湛江出口水产品质量安全示范区建设为抓手和突破点, 在地方政府的主导下, 联合相关部门, 共同加大对龙头企业的政策资金支持, 帮助龙头企业率先转型升级, 形成以“品牌、质量、技术”为核心的国际竞争新优势, 发挥示范引领作用, 带动行业产品结构优化升级, 打破国外技贸措施的限制, 提高出口水产品的质量和加工深度^[14]。要积极鼓励企业全方位打造自身品牌, 实现以质量为基础、以品牌促效益的良性循环, 将价格优势转变为产品质量和品牌优势, 增强我国水产品国际竞争力^[15]。比如湛江国联公司在检验检疫部门帮扶下建立了从苗种、饲料、养殖和加工出口“一条龙”完整产业链和完善的质量管理体系, 每年出口水产品2万多吨, 创汇1亿多美元, 成为广东省目前唯一一家上市的水产品出口企业。

4.4 建立联合互动反应机制, 有效应对东盟技术性贸易措施

2017年6月18日, 我国首个水产品技贸措施研究评议基地正式落户湛江。今后, 湛江水产品技贸工作将整合社会各方优势资源, 充分发挥各方面的能动性, 建立湛江检验检疫部门牵头, 地方政府支持, 相关部门齐抓, 企业主动参与, 行业协会协调的联合互动反应机制。通过对东盟技贸措施信息采集、分析评议、研究应对等手段, 重点跟踪东盟国家水产品相关技术法规、标准、政策等动态信息, 建立水产品预警系统和快速反应机制, 为企业提供全面、权威、及时的信息咨询和技术服务, 提升企业积极应对技贸措施的意识, 使“中国制造”顺利进入东盟市场^[16]。

4.5 加强协调引导, 促进行业自我约束和管理

加强与湛江市水产进出口企业协会等水产行业协会的沟通合作, 支持行业协会充分发挥自我管理职能, 约束指导企业行为, 以诚信、质量和良性竞争共同开拓水产品国际市场^[17,18]。通过建立行业价格核准机制, 保持水产品价格的稳定, 防止“自相残杀”的恶性竞争, 维护行业整体利益。一方面对内加强监管和培训, 定期开展水产养殖经验交流活动, 组织专家、教授养殖户进行培训, 加强源头监管; 同时加强行业自律, 对产品生产、加工、出口等全过程加强监管。另一方面, 加强与国际同行的联系, 掌握国际水产品市场最新信息及动态, 协调各方优势, 建立“三位一体”的预警机制, 帮助企业了解市场形势, 做出准确的判断, 防患于未然^[19,20]。

5 展望

水产业是湛江的支柱产业, 一直以来在湛江外贸经济发展和维护社会稳定方面扮演着重要的角色。湛江是广东对接东盟的先行区, 随着双方经贸合作的不断加深, 水产品对东盟出口业会迎来新的发展机遇。本文结合湛江水产业存在出口竞争力不强、产出效益不高、技术性贸易措施制约日趋严重等问题, 建议健全出口水产品监管体系, 加强对养殖过程中的用药指导和药物管理, 鼓励企业和科研机构研发新品种和培育优质种苗, 提高水产良种覆盖率; 发挥龙头企业示范带动作用, 推动产业转型升级, 提高出口水产品的质量和加工深度, 培育品牌; 建立联合互动反应机制, 提升企业积极应对技贸措施的意识, 有效应对东盟技术性贸易措施; 支持协会行业充分发挥自我管理职能, 约束指导企业行为, 以诚信、质量和良性竞争共同开拓对虾国际市场。

参考文献

- [1] 许钺乃. 湛江发挥战略支点城市作用, 打造对接东盟海上合作重镇[N].

- 新华网, 2015-12-16.
- Xu YN. Zhanjiang played a role as the strategic pivot city, and built a maritime center cooperated with ASEAN [N]. Xinhua Net, 2015-12-16.
- [2] 崔财鑫, 刘稳. 湛江深化东盟合作, 建设支点城市[N]. 南方日报, 2016-01-25.
- Cui CX, Liu W. Zhanjiang deepened the cooperation with ASEAN and established the pivot city [N]. South Daily, 2016-01-25.
- [3] 杨凌. 湛江在中国东盟自由贸易区发展中的战略选择[J]. 广东经济, 2013, (3): 50-53.
- Yang L. The strategic choices of Zhanjiang in Chinese ASEAN free trade zone development [J]. Guangdong Econ, 2013, (3): 50-53.
- [4] 麦伟强, 赵海军, 方鹏举, 等. 湛江进口水产品集中检管区的建设探索与可行性研究[J]. 食品安全质量检测学报, 2016, 7(9): 3819-3824.
- Mai WQ, Zhao HJ, Fang PJ, *et al.* Exploration and feasibility research of the centralized supervision zone for imported aquatic products in Zhanjiang [J]. J Food Saf Qual, 2016, 7(9): 3819-3824.
- [5] 潘煜辰, 郑翌, 施敬文, 等. 我国水产品质量安全现状与发展建议[J]. 食品安全质量检测学报, 2014, 5(7): 2272-2279.
- Pan YC, Zheng Y, Shi JW, *et al.* The status and proposal of quality safety management to aquatic products in China [J]. J Food Saf Qual, 2014, 5(7): 2272-2279.
- [6] 狄瑜, 徐奕, 李姗姗. 水产品质量安全现状与对策[J]. 现代农业科技, 2014, (20): 273-274.
- Di Y, Xu Y, Li SM. Status and countermeasures of aquatic products quality and safety [J]. Mod Agric Sci Technol, 2014, (20): 273-274.
- [7] 滕达, 高维新, 李雪. 全球对虾产业发展现状及出口竞争力提升对策[J]. 世界农业, 2014, (10): 106-112.
- Teng D, Gao WX, Li X. Global shrimp industry development present situation and the export competitiveness promotion counter measures [J]. World Agric, 2014, (10): 106-112.
- [8] 孙月娥, 李超, 王卫东. 我国水产品质量安全问题及对策研究[J]. 食品科学, 2009, 30(21): 493-498.
- Sun YE, Li C, Wang WD. Aquatic product safety problems in China and counter measures [J]. Food Sci, 2009, 30(21): 493-498.
- [9] 张建伦, 杨丹妮. 技术性贸易壁垒对我国水产品出口的影响[J]. 中国渔业经济, 2012, 30(4): 73-78.
- Zhang JL, Yang DN. How did the technical barriers to trade affect the ex-port of aquatic products in China [J]. Chin Fish Econ, 2012, 30(4): 73-78.
- [10] 周晓燕. “一带一路”战略下深化中国对东盟农产品出口的思考[J]. 农业工程, 2017, (1): 119-120.
- Zhou XY. Thinking of deepening Chinese agricultural products export to ASEAN under ‘Belt and road Initiative’ strategy [J]. Agric Eng, 2017, (1): 119-120.
- [11] 张聪, 姜启军. 我国水产品质量安全问题与对策建议[J]. 山西农业科学, 2010, 38(3): 61-64.
- Zhang C, Jiang QJ. Problems in China’s aquatic product quality safety and countermeasures [J]. J Shanxi Agric Sci, 2017, (1): 119-120.
- [12] 米娜莎, 曲欣, 林洪. 水产品质量安全监管理念及监管现状分析[J]. 中国渔业经济, 2014, 32(4): 34-39.
- Mi NS, Qu X, Lin H. Theory and practice of aquatic products quality and safety supervision [J]. Chin Fish Econ, 2014, 32(4): 34-39.
- [13] 唐黎标. 水产品质量安全现状与对策[J]. 渔业致富指南, 2015, (4): 12-13.
- Tang LB. The actualities and countermeasures of aquatic products quality and safety [J]. Fishery Guid Rich, 2015, (4): 12-13.
- [14] 赵海军, 杨彬彬, 郝跃, 等. 我国罗非鱼出口现状及对策[J]. 食品安全质量检测学报, 2015, 6(12): 5100-5106.
- Zhao HJ, Yang BB, Hao Y, *et al.* The actualities and countermeasures of export tilapia in China [J]. J Food Saf Qual, 2015, 6(12): 5100-5106.
- [15] 马从丽, 黄永汉, 王桃新. 加强水产品质量安全管理, 提高水产品竞争力[J]. 中国农业信息, 2015, (15): 70.
- Ma CL, Huang YH, Wang TX. Strengthen the quality and safety management of aquatic products, improve the competitiveness of aquatic products [J]. China Agric Inf, 2015, (15): 70.
- [16] 刘琪. 积极应对技术性贸易壁垒促进水产品出口[J]. 中国水产, 2013, (9): 31-33.
- Liu Q. Coping with technical barriers to promote the export of aquatic products [J]. China Fish, 2013, (9): 31-33.
- [17] 孙波. 中国水产品质量安全管理体系研究[D]. 青岛: 中国海洋大学, 2012.
- Sun B. The study on quality safety management system of China’s aquatic products [D]. Qingdao: Ocean University of China, 2012.
- [18] 赵海军, 霍琪, 刘建芳, 等. 湛江对虾出口现状及对策研究[J]. 食品安全质量检测学报, 2016, 7(7): 2982-2989.
- Zhao HJ, Huo Q, Liu JF, *et al.* The actualities and countermeasures research of export shrimp in Zhanjiang [J]. J Food Saf Qual, 2016, 7(7): 2982-2989.
- [19] 赵海军, 范万红, 霍琪, 等. 中美进出口水产品质量安全现状及对策研究[J]. 广东海洋大学学报, 2015, 35(5): 26-33.
- Zhao HJ, Fan WH, Huo Q, *et al.* Countermeasures and situation of China and the United States imported and exported aquatic products quality safety [J]. J Guangdong Ocean Univ, 2015, 35(5): 26-33.
- [20] 赵海军, 麦伟强, 云俊, 等. 湛江对虾进口现状及对策研究[J]. 食品安全质量检测学报, 2016, 7(8): 3407-3412.
- Zhao HJ, Mai WQ, Yun J, *et al.* Actualities and countermeasures of import shrimp in Zhanjiang [J]. J Food Saf Qual, 2016, 7(8): 3407-3412.

(责任编辑: 姜 珊)

作者简介



赵海军, 硕士, 主要研究方向为水产品质量安全管理体系研究和药物残留分析。

E-mail: eastnavy84@163.com