

我国肉制品行业食品安全问题及其社会共治的研究

孟蕊, 李春乔, 赵海燕*

(北京农学院经管学院, 北京 102206)

摘要: 肉制品口感鲜美, 营养丰富, 是人们日常生活的必需品, 但时至今日, 肉制品中毒及不卫生事件仍然层出不穷, 肉制品的安全问题依然在不断威胁着人们的生命健康, 肉制品行业的食品安全问题引人深思。本文从企业管理水平、行业自律机制、消费者监督渠道以及监管部门监管方式等 4 个维度来论述我国肉制品行业的食品安全问题, 并提出社会协同共治的对策和建议。构建企业、行业组织、消费者、监管部门于一体的肉制品食品安全社会共治体系, 积极动员各种社会力量共同参与、协同共治, 是进一步推进解决我国肉制品食品安全问题的重要模式。

关键词: 肉制品行业; 食品安全; 社会共治

Food safety problem and its social co-governance of meat products industry in China

MENG Rui, LI Chun-Qiao, ZHAO Hai-Yan*

(Economics & Management School of Beijing University of Agriculture, Beijing 102206, China)

ABSTRACT: Meat products are delicious and nutrient-rich, which are necessities of people's daily lives. However, meat poisoning and other unhealthy events are still emerging currently, the safety issues of meat products continue to threaten people's health, and the food safety of meat products industry is thought-provoking. This paper discussed the problems of food safety of meat products industry in China from the following 4 aspects: the management level of enterprise, the self-regulatory mechanism of industry, the supervision channels of consumers and the supervisory methods of supervisory departments, and the countermeasures and recommendations of social co-governance were put forward. It is an important mode to further solve the food safety problems of meat products in China by active participation of all kinds of social forces and cooperation with each other, and construction of social co-governance system for food safety of meat products, which is composed of enterprises, industry organizations, consumers and supervisory departments.

KEY WORDS: meat products industry; food safety; social co-governance

基金项目: 北京农业产业安全理论与政策创新团队项目、2015 年北京市教委重点项目(SZ201510020011)、2016 年北京市农委“菜篮子工程”项目(20160203/03)

Fund: Supported by Beijing Agricultural Industrial Security Theory and Policy Innovation Team Project, Key Projects of Beijing Municipal Education Commission in 2015 (SZ201510020011) and "Vegetable Basket Project" of Beijing Municipal Agricultural Commission in 2016 (20160203/03).

*通讯作者: 赵海燕, 教授, 主要研究方向为都市型现代农业和食品安全与管理。E-mail: yanhappychina@126.com

*Corresponding author: ZHAO Hai-Yan, Professor, Economics & Management School of Beijing University of Agriculture, Beijing 102206, China. E-mail: yanhappychina@126.com

1 引言

肉制品口感鲜美,营养丰富,在中国消费者的食物构成中扮演着极为重要的角色,是人们生活中必不可少的食物之一。自双汇瘦肉精事件发生以来,肉制品的安全问题逐渐成为食品安全问题中的重点问题^[1-3]。时至今日,仍然可以不时地从新闻上了解到一些有关肉制品中毒和肉制品加工卫生状况差等情况的发生,肉制品安全问题仍然在威胁着人们的生命健康。2016年10月11日,国家食品药品监督管理总局网站登出,近期抽检的肉制品、水果制品、糕点、酒类和饼干等5类食品,共计369批次样品中,7批次不合格食品均为水果和肉制品^[4]。2015年的中央“一号文件”中明确指出:要建立全程可追溯、互联共享的农产品质量和食品安全信息平台,让每个人共同承担食品安全生产线的责任^[5]。

近年来,对于肉制品的安全问题进行了诸多探讨。孔祥智等^[6]指出,当前我国的三大追溯体系都涉及猪肉追溯,但是其总体上都属于环节追溯方面,因此必须建立统一的追溯库。胡颖廉^[7]认为,食品安全的治理是依靠政府、企业、行业协会、消费者及媒体等多元主体,使用灵活手段共同构建综合关系以提升制度绩效。农业部部长韩长赋^[8]提出,“十三五”是全面建成小康社会的决胜阶段,为此要贯彻落实“四个最严”要求,把农产品质量安全作为推进农业供给侧结构性改革的关键环节,力争“菜篮子”规模基地基本实现标准化生产,龙头企业及合作社等规模主体基本实现可追溯,主体农产品合格率稳定在97%以上。

总体而言,虽然我国有关食品安全方面的研究报道较多,但专门针对肉制品安全与社会共治的深入研究相对较少。本文以肉制品行业的安全问题为研究对象,从企业、行业组织、消费者和监管部门等4个维度来分析食品安全方面的现状和问题,并提出社会协同共治的对策建议,对未来国内肉制品安全保障方面具有一定意义。

2 我国肉制品行业食品安全现状

2.1 以中、小型企业为生产主体,食品安全管理水平相对滞后

目前,我国肉制品行业进入门槛仍然较低,市场较为分散^[9,10],其生产主体主要是中小企业和个体生产经营者,像“双汇”、“雨润”等知名大型企业屈指可数。肉制品的生产加工过程较为复杂,要经过养殖、宰杀、加工、运输及销售等环节,这其中的每一个环节都对肉制品最终的质量安全至关重要。正是因为这样,对肉制品企业在食品安全方面的要求便更为严格。中、小型肉制品企业的肉制品加工条件和环境相对落后,且缺乏专业的技术人才,肉制品的安全保障相对滞后。

2.2 行业缺乏自律机制,行业协会作用尚未发挥

自律机制指的是行业内部进行正当竞争,企业自觉遵守市场规则的机制。行业协会是独立于政府和消费者之外的第三方,其基于利益公共性和经济关联性,通过行规行约和组织章程来规范成员行为、协调集体行动^[11-14]。由于我国居民长期的生活习惯,肉制品作为人们生活的必需品,其行业进入门槛较低,行业内中、小型肉制品企业数目众多,严重缺乏行业内部自律机制。而行业协会成立后,其自身的配套制度并不完善,很多管理制度不能执行,没有发挥其应有的指导、规范作用。

2.3 消费者监督渠道受限,参与成本较高

我国2015年4月最新修订通过的《食品安全法》^[15]中有多条法律指出,消费者有权参与食品安全监督,但是仍然没有明确指出消费者可以通过哪些渠道、哪种方式参与食品安全监督,这使得这些法律的作用并没有得到充分发挥。因此,消费者在发现肉制品不卫生的情况后,其监管的渠道受到限制。此外,因为我国的民事诉讼采取的是“谁主张,谁举证”,消费者在监督的过程中,常常需要对自己消费过的食品找出受害的证据,并为此需要付出大量的精力与财力,这使得消费者产生“搭便车”的心理,最终的结果是没有人愿意去反应肉制品的安全问题。

2.4 监管部门监管效率有待提高,监管方式亟待转变

监管部门在对肉制品行业的监管方面仍然存在一些不足。最新修订通过的《食品安全法》明确提出,食品安全监管由食品药品监管部门负责,将责任主体进一步确定下来^[15]。但在实际工作当中,一些监管工作的规定较为模糊,使得一些部门责权重叠,其执行力大大减弱,责任追究方面也不明晰,监管效率较低。此外,我国监管部门的监管方式需要进一步改进,监管部门与生产经营者之间缺乏信息交流,不了解企业的诉求,习惯于采用自上而下命令式、控制式的执法,导致监管的对象消极被动。

3 我国肉制品安全问题社会共治的对策

肉制品行业的食品安全问题对人们的生命健康意义重大,不可忽视^[16]。只有在企业、行业组织、消费者和监管部门之间形成一个良性的社会共治的传导机制,才能切实提高我国肉制品的产品质量,促进肉制品行业良性发展。

3.1 完善企业监管体系,创新食品安全管理方式

首先,企业应该加强自我建设,强化自身的责任感,尤其是中、小型企业,应重视对员工关于肉制品安全的培训和教育,邀请专业技术人员对肉制品原料养殖、生产、加工、运输及销售等各个环节严格规范把控,建立从“农田到餐桌”的全程管理体系,建立完善的食品安全检测体系。其次,企业应重视加强自我监管的能力,内部成立独立的

肉制品安全检测机构,严格按照检验标准检验肉制品,确保肉制品的安全,提高肉制品的质量。对于没有能力成立肉制品安检机构的小型企业或者个体经营者,可以采取成立“合作社”类型的生产园区,共同建立肉制品安全检测机构,以保证产品质量。

再次,企业应该提高自身的加工条件,努力实现机械化、标准化和规模化,尽可能避免人对肉制品的接触,减少肉制品细菌的滋长。同时注重“产、学、研”结合,与高等院校和科研机构更加紧密地合作,并可逐步建立统一的肉制品电子追溯系统,不断创新食品安全管理方式。

3.2 健全行业协会自组织,确立相应自律机制

在提升肉制品行业组织发展方面:首先,应该规范肉制品行业组织,加快完善肉制品行业协会组织,将各地分散的肉制品企业联系在一起,便于规范和管理;其次,应该确立相应的自律机制,建立针对肉制品的行业协会相关的法律法规,促进肉制品企业积极主动重视肉制品食品安全问题,带领企业积极配合来自各个方面的监督;再次,完善肉制品协会网上平台,公开行业肉制品食品安全评级,便于消费者了解协会内企业的状况,增加企业对食品安全的重视程度。

3.3 降低消费者参与成本,拓展多元参与渠道

在消费者对肉制品安全的监督方面:首先,应该确立一些食品安全举报奖励机制,同时降低消费者举报和维权的成本,增加消费者参与的内在动力;其次,增加对消费者关于食品安全方面的教育和培训,使其能够简单地区分食品是否安全;再次,消费者自身应该注重自己权利的维护,当发现肉制品出现问题时,积极主动向有关部门反应;最后,建议可以设立网上消费者交流手机应用软件(APP),便于消费者及时反映食品质量,及时对肉制品进行评价。

3.4 优化监管部门工作模式,提高管理效率

在监管部门对肉制品安全的监管方面:首先,应该依据相关法律,整合机构,明确相关部门的职责,完善行政问责制度,确保肉制品安全监管部门的独立性,提高办公效率;监管部门应优化工作模式,逐步理清政府与市场的关系,改变发证式、罚款式执法,建立与企业的良性沟通平台,了解企业诉求;其次,为确保肉制品培育、宰杀、生产、加工及销售等全过程的质量安全,应建立质量可追溯体系,通过 HACCP 体系的运用对各个关键环节进行严格监管,对肉制品的健康状况划分等级,逐步完善肉制品市场准入与认证制度;再次,应该加强对肉制品安全的季节性检查,加强对监管人员的教育,严厉打击行贿事件,切实保障肉制品的安全。

4 结论

肉制品食品安全问题关系到国民身体健康和人民的

生活福祉,其应当为社会大众长期重视。从当前的社会现状来看,肉制品食品安全问题依然严峻,构建企业、行业组织、消费者、监管部门于一体的肉制品食品安全社会共治体系,积极动员各种社会力量共同参与、协同共治,能够改变长期以来政府单打独斗的状况,是进一步推进解决我国肉制品食品安全问题的重要模式。

参考文献

- [1] 郑风田,顾莉萍.我国农产品出口面临的食品安全危机事件实证分析-山东大蒜产业集群案例分析[J].中国农村观察,2007,3:41-50,80.
Zheng FT, Gu LP. Study on the food safety crisis in China's agricultural products export: A case study of Shandong garlic industry cluster [J]. China Rural Survey, 2007, 3: 41-50, 80.
- [2] 何忠伟,赵海燕,刘芳,等.中国肉牛肉羊生产消费特征及展望[J].农业展望,2013,9:50-56.
He ZW, Zhao HY, Liu F, et al. Characteristics and prospects of production and consumption of Chinese beef cattle sheep [J]. Invest Agric, 2013, 9: 50-56.
- [3] 钟真,孔祥智.产业组织模式对农产品质量安全的影响:来自奶业的例证[J].管理世界,2012,1:79-92.
Zhong Z, Kong XZ. The impact of industrial organization pattern on the quality and safety of agricultural products: An example from the milk industry [J]. Manage World, 2012, 1: 79-92.
- [4] 总局通告 7 批次食品不合格[EB/OL]. <http://www.sda.gov.cn/WS01/CL1199/165167.html>. 2016-10-11.
The general administration of the notice of 7 batches of food failure [EB/OL] <http://www.sda.gov.cn/WS01/CL1199/165167.html>. 2016-10-11.
- [5] 2015 年中央一号文件发布(全文)[EB/OL]. <http://www.sda.gov.cn/WS01/CL1199/165167.html>. 2015-02-01.
Document No.1 of the central committee of the People's Republic of China in 2015 (full text) [EB/OL]. <http://www.sda.gov.cn/WS01/CL1199/165167.html>. 2015-02-01.
- [6] 李圣军,孔祥智.生猪及猪肉全产业链质量安全追溯机制[J].农村经济,2013,7:9-13.
Li SJ, Kong XZ. Pigs and pork whole industry chain quality safety traceability mechanism [J]. Rural Ecol, 2013, 7: 9-13.
- [7] 胡颖廉.推进食品安全治理体系现代化[J].行政管理改革,2016,6:35-38.
Hu YL. Promote the modernization of food safety management system [J]. Admin Ref, 2016, 6: 35-38.
- [8] 韩长赋.农产品质量安全:“产出来”“管出来”两手抓[J].江西农业,2015,7:1.
Han CF. Agricultural product quality and safety: "output" "tube out" with both hands [J]. Jiangxi Agric, 2015, 7: 1.
- [9] 何忠伟.农业企业经营管理学[M].北京:中国商务出版社,2016.
He ZW. Agricultural enterprise management [M]. Beijing: China Business Publishing House, 2016.
- [10] 郑风田.围绕七大重点工作提升食品安全水平[N].中国医药报,2015-03-23001.
Zheng FT. Focus on seven key work to enhance food safety level [N]. China Pharm News, 2015-03-23001.
- [11] 杨林.多元共治视角下的食品安全治理问题研究[D].济南:山东大学,

2015.
Yang L. Multivariate governance perspective on food safety governance research [D]. Jinan: Shandong University, 2015.
- [12] 李洪峰. 试论我国食品安全治理的社会共治原则[J]. 食品工业科技, 2016, 7: 26-29.
- Li HF. On China's food safety governance of the principle of social co-governance [J]. Food Sci Technol, 2016, 7: 26-29.
- [13] Barnett J, Begen F, Howes S, *et al.* Consumers' confidence, reflections and response strategies following the horsemeat incident [J]. Food Control, 2016, 59: 721-730.
- [14] Teresa P, Giovanni M, Giovanni G, *et al.* MESCO (Meat Supply Chain Ontology): An ontology for supporting traceability in the meat supply chain [J]. Food Control, 2016, 72: 123-133.
- [15] 中华人民共和国食品安全法 [EB/OL].
<http://www.foodmate.net/law/jiben/186186.html>, 2015-04-25.
Food safety law of the People's Republic of China [EB/OL].
<http://www.foodmate.net/law/jiben/186186.html>, 2015-04-25.
- [16] 赵海燕. 中国大国农业竞争力问题研究[M]. 北京: 中国农业出版社, 2013.
- Zhao HY. Study on the agricultural competitiveness of China's great powers [M]. Beijing: China Agriculture Press, 2013.

(责任编辑: 刘丹)

作者简介

孟蕊, 北京农学院 2016 级农业经济管理硕士研究生, 主要研究方向为食品安全与管理。

Email: 1831140015@qq.com

赵海燕, 教授, 主要研究方向为都市型现代农业和食品安全与管理。

Email: yanhappychina@126.com

“乳及乳制品质量与安全”专题征稿函

随着现代科技的发展和消费者的生活质量、安全意识的提高, 人们对于乳制品的新产品开发和质量安全提出了更为严格的要求, 在食品质量安全问题日益受到关注的今天, 乳制品的质量安全越来越受到关注。在这种形势下, 很多学者和企业开始关注和研究从原料乳到消费者食用各阶段的乳制品质量安全问题。

乳品安全关乎人们的健康, 本刊特别策划“乳及乳制品质量与安全”专题, 由北京市疾病预防控制中心的邵兵研究员担任专题主编。邵兵研究员现任食品安全国家审评委员会检验方法委员会专家委员和中心实验室主任等职务, 长期从事食品中农兽药残留检测、食品中毒原因筛查、环境痕量污染物检测等相关的研究。本专题主要围绕国内外乳品产业发展现状、原料乳质量控制及监测、乳制品品质检测、乳制品营养和毒理学研究、新型检测技术在乳及乳制品中的应用、乳制品中的功能成分研究等方面进行论述, 计划在 2017 年 5 月出版。

本刊编辑部主编吴永宁研究员及邵兵研究员特邀各位专家为本专题撰写稿件, 以期进一步提升该专题的学术质量和影响力。综述、研究型论文均可, 请在 2017 年 3 月 15 日前通过网站或 E-mail 投稿。我们将快速处理并优先发表。

投稿方式:

网站: www.chinafoodj.com

E-mail: jfoodsq@126.com

《食品安全质量检测学报》编辑部