

英美加三国食品监管法规及监督检查现状

张伟清¹, 曹进¹, 陈少洲², 丁宏^{1*}

(1. 中国食品药品检定研究院, 北京 100050; 2. 国家食品药品监督管理总局, 北京 100053)

摘要: 近年来, 食品安全事件频发, 食品安全问题开始受到人们越来越多的重视, 成为了公众关注的焦点。纵观世界范围, 各国政府都在保障本国食品安全方面做着巨大努力。本文以英国、美国和加拿大等发达国家为例, 对其食品监管法律法规及监督检查情况进行梳理和总结, 分析了英、美、加3国食品安全监管模式以及值得借鉴的经验与成果, 结合我国食品安全监管实际情况提出了意见与建议, 为我国下一步食品安全相关法律法规的制修订及食品安全监管工作的开展提供参考。

关键词: 食品安全; 监督管理; 英国; 美国; 加拿大

Present situations of food regulations and inspection in United Kingdom, the United States and Canada

ZHANG Wei-Qing¹, CAO Jin¹, CHEN Shao-Zhou², DING Hong^{1*}

(1. National Institutes for Food and Drug Control, Beijing 100050, China;
2. China Food and Drug Administration, Beijing 100053, China)

ABSTRACT: In recent years, food safety incidents are in high frequency, and food safety issues have been paid more and more attention by people, and have become the focus of public attention. Throughout the world, countries around the world have made great efforts to ensure the food safety of their own. Taking the developed countries such as United Kingdom, the United States and Canada as examples, this article summarized the food regulatory laws, supervision and inspection of these countries, analyzed the food safety supervision mode of those countries as well as experience and achievements, and gave some opinions and suggestions based on the actual situation of food safety supervision in China, so as to provide references for the revision of the food safety related laws and the development of food safety supervision in China.

KEY WORDS: food safety; supervision; United Kingdom; the United States; Canada

1 引言

面对我国日益严峻的食品安全形势, 十八届三中全会提出“完善统一权威的食品药品安全监管机构, 建立最严格的覆盖全过程的监管制度, 建立食品原产地可追溯制度和质量标识制度, 保障食品药品安全”的战略决策。目前, 我国统一的食品安全监督管理体制正在逐步形成, 食品标

准规范、风险评估、检验检测等方面正逐渐形成完整的体系, 但是在这一进程中, 也存在固有体系和未来体系的矛盾, 原有的食品监督检查模式和未来监督管理模式的矛盾。为更有效地推进和统一相关食品监督管理实践, 有必要对国外发达国家的监督管理模式和监督检查形式做一了解, 这里针对英国、美国和加拿大的食品监管情况及监督检查实践进行简单叙述, 以作为未来工作开展的借鉴。

*通讯作者: 丁宏, 中国食品药品检定研究院食品检定所副所长, 主要研究方向为食品保健食品政策法规, 检验检测方法及风险评估。E-mail: dinghong@nifdc.gov.cn

*Corresponding author: DING Hong, Deputy Director of National Institutes for Food and Drug Control, Institute for Food Control, Beijing 100050, China. E-mail: dinghong@nifdc.org.cn

2 英国

2.1 基本概况

英国属于较早年在食品安全方面制定和形成较为完善法律体系的国家之一。从1984年开始分别制定了《食品法》、《食品安全法》、《食品标准法》和《食品卫生法》等相关法律^[1],与此同时还出台许多专门规定,如《甜品规定》、《食品标签规定》、《肉类制品规定》、《饲料卫生规定》和《食品添加剂规定》等^[2]。相关法律法规涵盖所有食品类别,涉及从农田到餐桌整条食物链的各个环节。在英国,责任主体违法不仅要承担对受害者的民事赔偿责任,还要根据违法程度和具体情况承担相应的行政处罚乃至刑事制裁^[3,4]。

英国的食品安全监管由联邦政府、地方主管当局以及多个组织共同承担,例如,食品安全质量由卫生部等机构负责;肉类的安全、屠宰场的卫生及巡查由肉类卫生服务局管理;而超市、餐馆及食品零售店的检查则由地方管理当局管辖。

为强化监管,英国政府于1997年开始讨论,2000年前后依据1999年颁布的《食品标准法》(The Food Standards Act,1999)正式成立食品标准局(Food Standards Agency, FSA)^[5],该局是不隶属于任何政府部门的独立监管机构,负责食品安全总体事务和制定各种标准,每年向国会提交年度食品监督检查报告。食品标准局的管理机构依托于理事会,其成员由中央政府卫生大臣、苏格兰、威尔士和北爱尔兰等地方政府的卫生部长分别任命,集体讨论食品标准局的基本运行策略和政策制定,日常工作由一名首席执行官主持负责相关日常事务,总部设在伦敦,在苏格兰、威尔士和北爱尔兰设置了分支机构,同时还设立了相关特别工作组或委员会,如食品添加剂、食品卫生、食品应急、食品污染等,加强对食品链各环节的监控。该监管机构可对食品的生产、加工和销售场所进行检查,并规定检查人员有权检查、复制和扣押有关记录,取样分析,食品卫生官员还经常对餐馆、外卖店、超市、食品批发市场进行不定期检查。食品标准局具有制定或协助英国其他公共行政机构制定食品政策的职能,并向公众提供相关信息和建议;另外,作为欧盟成员之一,食品标准局作为食品监管机构与欧盟的相关机构建立长期联系,参与制定欧盟的食品政策并负责在英国的执行;同时,在英国,食品安全的具体执法工作常常是由地方政府承担,而食品标准局可以根据法律授权进行协调和监督。除食品标准局外,当前英国政府中还设有环境、食品和农村事务部(Department for Environment Food & Rural Affairs, DEFRA)^[6]参与食品的相关职能管理,相关机构中,食品标准局作为食品安全监管主体,环境、食品和农村事务部承担有关食品原产地标签等相关职能,卫生部则承担营养政策建议方面的职能^[7]。

食品标准局(FSA)负责监测和报告地方食品监督执法的情况。数据一般根据英国各地食品监管派出机构(local authority, LA)登记的数据并按照食品执法情况进行年度汇总,同时也汇总各个口岸健康执法部门(port health authorities, PHAs)对来自欧盟以外(第三国)国家食品进口的检验检疫年度数据。该年度汇总数据作为官方统计的结果,每年发布一次年度报告,例如2014/2015年度报告^[8]包括4个英国地区(英格兰、苏格兰、威尔士和北爱尔兰)的食品监管机构提供的数据。各地食品监管机构数据的监测安排是按照“由地方执行的官方饲料和食品控制计划的框架协议”进行的。数据采集由地方食品监管机构和口岸食品监管机构通过网络进行上传的,该系统为地方监督监测系统(the Local Authority Enforcement Monitoring System, LAEMS)^[9]。使用英国食品监管系统(the UK Food Surveillance System, UKFSS)^[10]作为2014/2015年度食品监督记录的地方监管机构可采用UKFSS作为LAEMS结果上报。地方食品监管机构需要反馈食品卫生(食品微生物质量状况、微生物来源或者外来物质的食品污染),食品标准相关项目(组成、化学污染、掺假和食品标签)。数据汇总还需要给出2014/2015年度的监督检查主要的发现指标,本年度各种项目的水平,与前两个年度数据的比较结果、趋势发展和变化等。

2.2 食品监督检查

2014/2015年度,英国全国有434个地方监管机构参与了食品监管,其中英格兰354家,威尔士22家,北爱尔兰26家,苏格兰32家。这些监管机构中有部分仅从事卫生监督或者标准检查中的一项,如在英格兰,有27家市县机构仅进行标准检查,201家区机构仅进行卫生监督,其余的则两项都从事。

英国对食品企业进行了分级,如在食品卫生方面,设立了A到E五级,按照食品卫生计分表(food hygiene rating scheme, FHRS)进行打分定级^[11],对于不同的级别制定相应的检查频次和计划;在食品标准检查方面,则设定了A到C三级,相关的现场检查频次和企业对象也依据该评级进行;在餐饮监管方面,分为0到5共六级,其中5级是最高级,表示食品安全状况非常良好,0表示食品企业需要停业整顿。监管部门会将结果公布在其网站上^[12,13]。

食品标准局制定相关的国家监督抽检计划,抽检内容一般按照专项检查检查进行,如2016年计划中,设定了农兽药、色素、掺假肉、注水肉、过敏原等28个专项抽检内容,每个专项计划内容包括检测内容、检测的食品范围、研究目的、样品类型、采样场所或目标对象(口岸、国内经销商、超市还是零售等)、背景(包括危害、检测原因、法规标准)、采样量、样品贮存、采样工具和采样方式、样品编号(需与检测机构沟通)、检测方式和方法确认、附加内容(名称、批号、有效期、地点等等)、协调人(FSA相关官

员, 指导采样计划的执行)。英国的食品检测实验室包括国家参比实验室、地区公共实验室和第三方检测实验室, 其中国家参比实验室是从事国家和欧盟范围内有关食品、饲料、动物健康等方面日常检查规范和检测方法标准的制定和研究, 地区公共实验室和第三方实验室在 FSA 的认可下, 进行相关食品检测和监督抽检计划的执行。

同时为加强沟通、交流和协调一致, 食品标准局设立相关计划和项目支持, 协调和委托相关参比实验室或者研究机构进行食品相关研究, 内容包括食品相关的各个方面, 如食品成分的安全性评估、食源性疾病、化学安全性、食品过敏、转基因和新资源食品、规范及执法相关、辐射安全、风险交流等方面, 另外, 还进行广泛的调研性研究, 以了解食品安全基本状况和公众满意度。

3 美国

3.1 基本概况

美国的食品安全监管体系一般分为联邦、州和地区 3 个基本层次, 以联邦网络为例, 相关的监管机构包括卫生与公众福利部(U.S. Department of Health and Human Services, DHHS)下属食品药品监督管理局(U.S. Food and Drug Administration, FDA)和疾病控制与预防中心(U.S. Centers for Disease Control, CDC); 农业部(U.S. Department of Agriculture, USDA)的食品安全检验局(Food Safety and Inspection Service, FSIS)、动植物健康检验局(Animal and Plant Health Inspection Service, APHIS)和农业市场局(Agricultural Marketing Service, AMS); 环境保护局(Environmental Protection Agency, EPA); 国土安全部(Department of Homeland Security, DHS)的海关与边境保护局(U.S. Customs and Border Protection, CBP)等^[14]。按照美国食品现代法案, FDA 负责除肉类及家禽产品外美国国内生产及进口的食品安全, 制定畜产品中兽药残留限量标准, 负责对食品从生产、加工、包装、运输, 再到销售整个流程, 也就是“从农田到餐桌”的全程监管, 在每个环节, 监管人员要记录食品的各种信息, 另外在食品生产过程中, 不但要记录产品品种、生产时间以及生产农场信息, 还要记录种植处理、土壤消毒、栽培方式、施肥、灌溉、农药使用、收获采摘等信息。2011 年实施的《食品安全现代化法案》(Food Safety Modernization Act, FSMA)进一步加强了 FDA 对食品的监管权^[15-19], 包括强制食品召回^[20], 检查农场及食品加工的内部记录等, 管理的范围基本占全美食品供应量 80%, FDA 下设食品和兽药办公室, 同时设立食品安全和实用营养研究中心(Center for Food Safety and Applied Nutrition, CFSAN)和兽药中心(Center for Veterinary Medicine, CVM)。其中 CFSAN^[21]是 FDA 下属进行食品安全和营养研究的中心, 制订相关检查制度、检验方法研究、培训和评估, 按照食品类别建立相关研究方向

从事具体工作, 拥有 800 余名雇员, 除马里兰总部外, 在 5 个地区建立相应的研究单位, 人员涵盖化学家、微生物学家、毒理学家、流行病学家、分子生物学家、药理学家、营养学家、统计学家等; FSIS 主要负责肉禽蛋奶产品的质量安全检查管理, 执行相关联邦食用动物产品的安全性法规; AMS 主要负责制定农产品分级标准; APHIS 主要负责保护和促进农业健康, 执行《动物福利法案》; EPA 主要负责公众避免污染, 维护自然环境和保护人类健康不受环境危害影响, 并设定食品中农药和其他有毒有害物质的限量等; CDC 主要通过建立食源性疾病预防网络(food net)负责收集相关传染病信息, 进行相关流行病学调查和检测。三级监管机构的许多部门都聘用流行病学专家、微生物学家和食品科研专家等人员, 采取专业人员进驻食品加工厂、饲养场等方式, 从原料采集、生产、流通、销售和售后等各个环节进行全方位监管, 构成了覆盖全国的立体监管网络。

在具体监管过程中, 联邦与州农业部门进行不定期的质量抽检, 主要检查生产条件, 食品药品监督管理局主要针对食品质量监督进行综合协调, 同时不定期对食品生产企业进行抽查。全国范围内和州与州之间的食品执法主要由联邦政府进行, 而州内的安全监管则由州政府负责。在日常监管工作上, FDA 主要通过食品安全与实用营养学中心(CFSAN)进行常规工作, 除对上文提到的食品进行监管的同时, 还发放除农药以外的用于食品的化工原料的许可证, 其主要监管措施主要是通过颁布相关食品标准来进行监管, 如为应对微生物污染, 针对食品选择、准备、贮存以及原料成品等运输等方面制定了一系列的标准, 另外还颁布针对所有食品生产的良好生产规范, 以及针对特殊食品类别标准等; 农业部的 FSIS 主要根据相关食品安全法律^[22], 管理国内和进口肉、禽产品; 对用做食品的动物屠宰前和屠宰后进行检验; 检验肉、禽屠宰厂和肉、禽加工厂; 与美国农业部 AMS 合作监测和检验加工的蛋制品; 收集和分析食品样品, 进行微生物和化学污染物、感染物和毒素监测和检验; 在准备、包装肉禽产品、热加工和其他处理时, 建立食品添加剂和食品其他配料使用的生产标准; 建立工厂卫生标准, 确保所有进口到美国的外国肉禽加工符合美国标准; 肉禽加工者对其加工的不安全产品自愿召回; 资助肉禽加工食品安全的研究; 教育行业和消费者安全的食品处理规程。拥有最多人数最多的食品安全监管队伍, 对畜类和禽类食品及其标签拥有监管权。

3.2 食品监督检查

美国的食品安全检查和管理主要由 FDA 和 FSIS 进行, 包括日常检查和专项检查两种类型。

3.2.1 FDA 对食品的监督检查^[23]

FDA 依照食品现代法案对美国大部分食品进行监督管理, 主要包括国内食品企业及其产品, 以及进口食品及

其生产商的核查。主要采取的方式包括食品相关风险评估、食品科技研究和检测方法开发、食品的检查、抽检；具体的处理措施包括召回及强制召回、扣留、滞留、上诉等，还包括在符合性检查中针对违反规定的食品或者企业出具警告信、提示信等，监督方面除日常巡查、不定期检查等，还要求相关国内生产或者进口商主动报备可能引起健康危害的事务的登记。对食品的符合性检查中，FDA 主要委托 CFSAN 牵头进行相关规范和指南的编写，由联邦和州的相关食品监管机构具体派员实施日常的检查，相关规范包括基于风险评估模型的国内食品企业优先检查清单、符合性检查指南、法律程序手册等。除了日常和不定期现场检查外，还通过在检查中发现问题、报备的问题、快检结果阳性以及相关专项抽样计划等对食品进行监督抽检，定期交由相关检测实验室进行检测，报送结果，并出具分析报告。

在监督抽检方面，FDA 主要是基于长期的风险评估和监测数据等信息^[24]，设立专项检查的计划进行，现有的计划包括国内、进口产品微生物、化学污染等方面十几项内容，涵盖重点食品以及重点风险因子的检查，如化学物质残留检查计划中兽药检测，主要是委托丹佛实验室牵头进行奶及奶制品中的药物检查，计划安排主要的 3 个州进行每年 5000 份样品的检测，一般通过检查员和地区检查站人员在日常检测中利用快速检测方法检测，并抽取样品后，送交州中心实验室进行检测，州中心实验室根据检测结果或者可疑情况，每周向丹佛实验室送 3 份检测样品进行检测，每年丹佛实验室进行 750 份样品的检测(每周 3 个州各送交 3 份样品)，另外在检查员发现可疑阳性样品，应立即送达丹佛实验室进行确证检测。FDA 系统在全美几个主要区域建立直属联邦的检测实验室，承担相关检测专项的计划、确证检测、数据汇总报告，按计划要求进行报送。在各个州设立相关中心实验室或者 FDA 认可的检测实验室做本州相关产品的日常专项监督检查，各个地区市县等有不同检验水平的检测实验室从事样品检查和快速检测，样品检测数目一般按照食品量或者消费量，以及风险程度按比例选择。常规的质量检测和过程检测需要生产企业自行完成，并对可能的风险进行报备。

3.2.2 FSIS 对食品的监督检查^[25]

农业部下属 FSIS 对食品安全进行监督检查，主要包括联邦和州两个层面的办事机构，联邦由 FSIS 主导对肉禽畜蛋产品的全国范围及进口产品的安全管理，每个州由其派出机构进行日常监督管理，全美在 51 个州和特别行政区驻有 FSIS 的食品安全和检验服务机构，各州在每个地区、市县都有相关的派出机构和雇员，例如在威斯康星州^[26]，全州有 166 名 FSIS 雇员进行日常的安全监管，主要依据的是联邦肉类检验法、禽产品检验法、蛋制品检验法以及人道屠宰法等法律法规对 196 家肉及禽类生产企业进行监管检查，在 2013 年共有 5 千万只鸡，160 万头牛的相

关宰杀和生产的状态进行了检查；在纽约州^[26]，全州有 179 名 FSIS 雇员进行日常的安全监管，依据同样的法规对 346 家肉及禽类生产企业进行监管检查，在 2013 年共有 2 千万只鸡，21 万头猪牛羊的相关宰杀和生产的状态进行了检查。通过企业登记，FSIS 针对全美 6784 家加工、屠宰等企业进行监管，每季度会发布相关检查报告，如 2016 财年第一期报告，时间范围 2015 年 10 月至 12 月，法规符合性检查(标签)进行了 1666407 次，不符合记录 24860 项，总得符合率为 98.5%，进口肉禽产品再检查总量为 986087775 磅，其中产品附加检验 66368780 磅，拒绝进口 8117915 磅，拒绝进口再次检验同意 7075801 磅，总的进口 985045661 磅，进口蛋类产品再检查总量为 7117117 磅，其中产品附加检验 2187518 磅，拒绝进口 997536 磅，拒绝进口再次检验同意 964111 磅，总的进口 7083692 磅；其他检查还包括屠宰和小企业的 HACCP 等。

FSIS 的食品安全监督检查除了进行上述日常检查外，主要根据检查情况、各综合来源的数据系统进行数据回顾和汇总，制定并执行相关的监督检查计划，年度计划是基于以往监测结果、各部门反馈情况进行综合分析后制定，主要包括对微生物(肉蛋等相关致病菌)、化学物质残留等的监督检查计划。例如在 2016 财年的计划中，主要回顾了 2015 年的抽检情况，对完成和未完成的比例，检测符合性的情况进行了回顾，并制定了 2016 年对相关肉、禽、蛋等产品的计划，包括沙门氏菌、产毒大肠杆菌、李斯特菌、化学物质残留方面的计划，对每类食品中采样数进行了规定，一般在 1%~5% 之间。检测的完成主要依靠 FSIS 认可的相关实验室进行，联邦实验室(包括总部和中东西部的实验室)进行方法、规范、数据报告、样品确认等工作，并协调各个检验计划和任务。

4 加拿大

4.1 基本概况

加拿大采取联邦制，实行联邦、省和市 3 级行政管理体制^[27]。在食品安全管理方面，采取分级管理、相互合作、广泛参与的模式，联邦、各省和市政当局都有管理食品安全的责任。联邦一级的主要管理机构是卫生部和农业部下属的食品检验局^[28](Canadian food inspection agency, CFIA)。卫生部负责制定所有在国内出售的食品的安全及营养质量标准，以及食品安全的相关政策。CFIA 负责实施这些法规和标准，并对有关法规和标准执行情况进行监督。省级政府的食品安全机构提供在自己管辖权范围内、产品在本地销售的小食品企业的检验。市政当局则负责对经营食品成品的饭店提供公共健康标准，并对其进行监督。在食品安全管理方面^[29]，CFIA 为主要的管理部门，总部设在渥太华，总共有 7 千多名雇员，分布在总部和大西洋区、魁北克区、安大略区以及西加拿大区四个大区办事

处的 18 个地区办事处, 22 个实验室, 大约 160 个独立办公室或检查站^[30]。CFIA 拥有大量的一线检验员、兽医和科学家, 除了检验肉、蛋、奶、鱼、蜂蜜、水果、蔬菜及其他加工食品外, 还对动物屠宰和加工企业进行食品安全检验^[31], 对不符合联邦法规要求的产品、设施、操作方法, 采取相应处罚措施, 直至追究法律责任, 同时 CFIA 也参与对于进口商品的管理, 是加拿大负责公共安全和边界安全管理机构的组成部分之一, 加拿大边境服务署(Canada border services agency, CBSA)对所有进境的人和物进行管理, 针对进口食品, CBSA 和 CFIA 分工协作管理, 食品进口时, CBSA 按照分工, 可以进行抽样、核放, 属于需要 CFIA 审核检验的, 则将相关信息发至 CFIA, 获 CFIA 反馈指令后放行。对不同国家进口的食品, 采取不同级别的管理模式, 一般前五批必检。针对出口食品, 要求任何出口产品一定要符合进口国法律法规, 手续齐全才放行, 如果加拿大与其他国家间有相互的食品检验认证协议, CFIA 还要向出口食品颁发证书, 以证明这些食品达到了这些进口国的有关要求。此外, 外交和国际贸易部、加拿大农业及农业食品部、自然资源部、渔业与大洋部、边境检验局、高等院校和各种专门委员会也是卫生部与 CFIA 的协作部门, 在处理涉及多部委职责范围的问题时, 各部门积极合作, 互相提供技术支持和专业意见^[32]。

4.2 食品监督检查

CFIA 主要依据《加拿大食品检验局》、《食品药物法》、《肉品检验法》^[33,34]等 13 个法律文件和 38 个相关规程对食品进行监督管理, 在预算方面以 2013/2014 年度为例, CFIA 总体预算为 8 亿加元, 其中食品安全相关活动方面为 3.6 亿加元左右; 该年度总的雇员为 6378 名, 食品专职检查员为 3296 名。目前 CFIA 已增至 7200 人左右, 从事科学研究、技术、检查和管理等工作。食品检查认证包括农业资源(种子、饲料、肥料等)、新鲜食品(肉、鱼、蛋、谷物、奶产品、水果和蔬菜等)、预制和包装食品等方面, 监督检查领域涵盖进出口食品经销商、国内食品生产和加工企业、国内食品经销商以及食品服务企业等, 对这些企业进行日常或者不定期的监督检查, 全年涉及 350 次左右的食品召回^[35,36], CFIA 按照季度提供食品监管监察报告。CFIA 中心实验室主要配合职能完成相关测试和研究, 提供相关的方法和新技术, CFIA 系统的实验室每年完成大约 87 万次的检测, 另外还有 CFIA 认可的实验室完成 11 万次的检测。CFIA 依据相关的检测专项计划, 按照 10 大类左右的产品制定相应的化学残留和微生物年度检测计划, 如在化学污染残留专项中, 每年需完成 1.9 万批次样品的 12 万次检测, 包括农兽药、环境持久性污染物、毒素等内容, 年度报告提供相应的汇总、趋势分析, 为下一年度的预警和任务品种提供参考。同时, 根据各方面的反馈及监测情况, 列出相应食品和检测项目的重点关注列表, 以加强相

关方面的监督检查和检验。

5 发达国家的先进经验对我国在食品安全监管方面的启示

通过对英国、美国和加拿大食品安全监管和食品抽检情况的简单回顾, 可以看到各国均把食品安全作为基本民生的重要基础加以关注。在监管体制方面, 英、美、加三国均建立了国家、省、市县 3 级食品安全监督管理体制, 并逐步在统一相关的管理部门, 按统一的标准、统一的制度、统一的体系进行严格管理。在监督管理方面, 以日常检查、过程监督为主, 并基于对食品风险分析和长期数据预测、预警的科学分析的基础上, 设立长期专项监督检查计划和年度动态的抽检计划, 建立相关优先和重点防控领域和列表, 对检验方面设立不同的层级, 从基线水平研究、新技术和方法研究、规范研究、风险评估和日常检验等方面, 构建了契合监管实际的从国家、区域到地方的检验检测体系。在信息方面, 均建立了完善的监控、备案、上报系统, 为数据的统计研判提供了平台, 并有效地为食品安全信息公开透明提供了基础。

当然, 我国在社会、经济、文化制度等方面较发达国家存在着许多差异, 国情也有所不同, 不能完全照搬发达国家的监管模式, 一定要结合我国现有的国情开展食品安全监管工作, 但发达国家在食品安全监管体系建设方面的经验与教训都为我国下一步食品安全监管提供了很好的借鉴, 为进一步提升我国的食品安全提供了保障。对于我国来说, 目前多部门监管体制存在的问题还是比较突出的, 必须对其进行改革, 逐渐完善食品安全监管体系, 应给予食品药品监管部门更多资源, 加大其协调力度, 协调颁布和实施法规, 统一制定标准, 统一进行检验检测, 统一信息发布, 强化从中央和地方对食品安全监管的统一和协调, 提高对风险监测的重视, 强调预防为主、做到风险管理和全程控制, 切实做好食品安全监管工作。

参考文献

- [1] 黄卿, 张翔. 国外食品安全质量监管模式对我国的启示[J]. 医学与社会, 2011, 24(10): 42-44.
Huang Q, Zhang X. The enlightenment of foreign food safety quality supervision mode to our country [J]. MedSoc, 2011, 24(10): 42-44.
- [2] 钱建亚. 值得广泛和持续关注的食品安全问题[J]. 食品科学, 2005, 26(4): 269-273.
Qian JY. Food safety issues worthy of wide and constant concern [J]. Food Sci, 2005, 26(4): 269-273.
- [3] 李佳洁, 王宁, 王志刚, 等. 英国对食品安全责任主体法律责任立法的借鉴研究[J]. 食品科学, 2014, 35(9): 291-295.
Li JJ, Wang N, Wang ZG, et al. Study on the reference of the legislation of food safety liability subject in the United Kingdom [J]. Food Sci, 2014, 35(9): 291-295.
- [4] 李延平. 德国、英国卫生监督管理考察与思考[J]. 中国卫生监督杂志,

- 2005, 12(3): 205-207.
- Li YP. Investigation and consideration of health supervision and management in Germany and England [J]. *Chin J Health Insp*, 2005, 12(3): 205-207.
- [5] 刘亚平. 英国现代监管国家的构建: 以食品安全为例[J]. *华中师范大学学报(人文社会科学版)*, 2013, 52(4): 7-16.
- Liu YP. The construction of modern supervising state in the UK: take food safety as an example [J]. *J CCNU (Human Soc Sci Ed)*, 2013, 52(4): 7-16.
- [6] 刘硕. 浅谈中国及英国食品安全监管体系的对比研究[J]. *北方经济*, 2013, (23): 95-96.
- Liu S. A comparative study on the food safety supervision system in China and Britain [J]. *Northern Econ*, 2013, (23): 95-96.
- [7] 食品标准局[EB/OL]. <http://www.food.gov.uk/>. 2016-08-26.
- Food standards agency [EB/OL]. <http://www.food.gov.uk/>. 2016-08-26.
- [8] 2014/2015 英国食品监管年度报告[EB/OL]. <http://www.food.gov.uk/about-us/data-transparency-accounts/busreps/annualreport>. 2016-08-26.
- Annual report of British food regulation in 2014/2015 [EB/OL]. <http://www.food.gov.uk/about-us/data-transparency-accounts/busreps/annualreport>. 2016-08-26.
- [9] 地方监管检测系统[EB/OL]. <http://www.food.gov.uk/enforcement/monitoring/laems>. 2016-08-27.
- The local authority enforcement monitoring system [EB/OL]. <http://www.food.gov.uk/enforcement/monitoring/laems>. 2016-08-27.
- [10] 英国食品监管系统[EB/OL]. <http://www.food.gov.uk/enforcement/sampling/fss>. 2016-08-27.
- The UK food surveillance system [EB/OL]. <http://www.food.gov.uk/enforcement/sampling/fss>. 2016-08-27.
- [11] 食品卫生计分表[EB/OL]. <http://www.food.gov.uk/business-industry/hygieneratings>. 2016-08-27.
- Food hygiene rating scheme [EB/OL]. <http://www.food.gov.uk/business-industry/hygieneratings>. 2016-08-27.
- [12] 国家食品药品监督管理总局英国食品安全监管培训团. 英国食品安全监管经验与启示[J]. *中国食品药品监管*, 2013, (10): 43-48.
- British food safety regulatory training group of CFDA. Experience and Enlightenment of British food safety supervision [J]. *Chin Food Drug Admin*, 2013, (10): 43-48.
- [13] 布赖顿市议会[EB/OL]. <http://www.brighton-hove.gov.uk/content/business-and-trade/food-safety/food-hygiene-rating-scheme-0>. 2016-08-27.
- Food hygiene grade of Brighton & Hove city council [EB/OL]. <http://www.brighton-hove.gov.uk/content/business-and-trade/food-safety/food-hygiene-rating-scheme-0>. 2016-08-27.
- [14] 高姗姗. 美国、欧盟与日本食品安全监管体系与机制[J]. *世界农业*, 2013, (3): 33-36.
- Gao SS. The United States, the European Union and the Japanese food safety regulatory system and mechanism [J]. *World Agric*, 2013, (3): 33-36.
- [15] 李响. 美国食品安全的监管变革及其对我国的启示[J]. *大连理工大学学报(社会科学版)*, 2012, 33(2): 105-109.
- Li X. Supervision reform of American food safety and its enlightenment to China [J]. *J Dalian Univ Technol (Soc Sci Ed)*, 2012, 33(2): 105-109.
- [16] 韩永红. 美国食品安全法律治理的新发展及其对我国的启示-以美国《食品安全现代化法》为视角[J]. *法学评论*. 2014, 32(3): 92-101.
- Han YH. The new development of American food safety law and its enlightenment to China-In the perspective of "food safety modernization act" in the United States [J]. *Law Rev*, 2014, 32(3): 92-101.
- [17] 周超. 美国食品安全现代法案对我国食品安全监管的启示[J]. *湖南社会科学*, 2012, (5): 117-120.
- Zhou C. Enlightenment of "food safety modernization act" in the United States on food safety supervision in China [J]. *Hunan Soc Sci*, 2012, (5): 117-120.
- [18] 李腾飞, 王志刚. 美国食品安全现代化法案的修改及其对我国的启示[J]. *国家行政学院学报*. 2012, (4): 118-121.
- Li TF, Wang ZG. The amendment of "food safety modernization act" in the United States and its enlightenment to China [J]. *J China Natl School Admin*, 2012, (4): 118-121.
- [19] 马丽丽. 发达国家食品安全法律监管的经验与启示[J]. *世界农业*, 2013, (3): 65-67.
- Ma LL. Experience and enlightenment of legal supervision of food safety in developed countries [J]. *World Agric*, 2013, (3): 65-67.
- [20] 程言清, 黄祖辉. 美国食品召回制度及对我国食品安全的启示[J]. *经济纵横*, 2003, (1): 39-42.
- Cheng YQ, Huang ZH. American food recall system and its enlightenment to China's food safety [J]. *Econ Rev*, 2003, (1): 39-42.
- [21] 食品安全和实用营养研究中心[EB/OL]. <http://www.fda.gov/AboutFDA/CentersOffices/OfficeofFoods/CFSAN/default.htm>. 2016-08-27.
- Center for food safety and applied nutrition [EB/OL]. <http://www.fda.gov/AboutFDA/CentersOffices/OfficeofFoods/CFSAN/default.htm>. 2016-08-27.
- [22] 李婷, 刘武兵. 美国食品安全管理做法及启示[J]. *世界农业*, 2014, (8): 12-14.
- Li T, Liu WB. American food safety management practices and its enlightenment [J]. *World Agric*, 2014, (8): 12-14.
- [23] 美国食品药品监督管理局[EB/OL]. <http://www.fda.gov/default.htm>. 2016-08-27.
- Food and drug administration [EB/OL]. <http://www.fda.gov/default.htm>. 2016-08-27.
- [24] 杨丽. 美国食品安全风险分析与评价[J]. *中国食物与营养*, 2005, (1): 15-18.
- Yang L. Food safety risk analysis and evaluation in the United States [J]. *China Food Nutr*, 2005, (1): 15-18.
- [25] 美国农业部食品安全监督服务局[EB/OL]. <http://www.fsis.usda.gov.edgesuite.net/wps/portal/informational/aboutfsis>. 2016-08-27.
- Food safety and inspection service [EB/OL]. <http://www.fsis.usda.gov.edgesuite.net/wps/portal/informational/aboutfsis>. 2016-08-27.
- [26] 美国各州食品农业食品安全监管数据[EB/OL]. <http://www.fsis.usda.gov.edgesuite.net/wps/portal/informational/aboutfsis/state-fact-sheets>. 2016-08-27.
- Fact sheets: FSIS statistics by state [EB/OL]. <http://www.fsis.usda.gov.edgesuite.net/wps/portal/informational/aboutfsis/state-fact-sheets>. 2016-08-27.
- [27] 刘艳琴, 刘钢, 金瑛. 浅谈加拿大食品质量安全监管体系[J]. *食品工业科技*, 2007, (8): 212-214.
- Liu YQ, Liu G, Jin Y. A discussion on food quality and safety supervision system in Canada [J]. *Sci Technol Food Ind*, 2007, (8): 212-214.
- [28] 加拿大食品检验局[EB/OL]. <http://www.inspection.gc>.

- ca/eng/1297964599443/1297965645317. 2016-08-27.
- Canada food inspection agency [EB/OL]. <http://www.inspection.gc.ca/eng/1297964599443/1297965645317>. 2016-08-27.
- [29] 何翔, 张伟力, 韩宏伟, 等. 加拿大食品安全监管概况[J]. 中国卫生监督杂志, 2008, 15(3): 216-221.
- He X, Zhang WL, Han HW, *et al.* General situation of food safety supervision in Canada [J]. *Chin J Health Insp*, 2008, 15(3): 216-221.
- [30] 巫强, 陈梦莹, 洪颖. 加拿大食品检验署风险管理的创新驱动机制研究与启示[J]. 科技管理研究, 2014, (18): 172-177.
- Wu Q, Chen MY, Hong Y. Research and Enlightenment on the innovation driven mechanism of risk management of food inspection agency in Canada [J]. *Sci Technol Manag Res*, 2014, (18): 172-177.
- [31] 林刚, 陈建敏, 白大中, 等. 加拿大食品安全与餐饮卫生管理之浅见-2009 年卫生部赴加拿大餐饮卫生与食品安全管理培训考察团[J]. 中国卫生监督杂志, 2010, 17(5): 441-447.
- Lin G, Chen JM, Bai DZ, *et al.* Canada on food safety and sanitation management-the Ministry of health went to the Canadian food and beverage hygiene and food safety management training mission in 2009 [J]. *Chin J Health Insp*, 2010, 17(5): 441-447.
- [32] 张伟, 张锡全, 刘环, 等. 加拿大食品安全监管机构介绍[J]. 世界农业, 2014, (6): 162-164.
- Zhang W, Zhang XQ, Liu H, *et al.* Introduction of food safety regulators in Canada [J]. *World Agric*, 2014, (6): 162-164.
- [33] 王雪. 加拿大食品安全管理模式及经验供鉴[J]. 劳动保障世界, 2012, (22): 56-58.
- Wang X. Food safety management model and experience in Canada [J]. *Labor Sec World*, 2012, (22): 56-58.
- [34] 杜艳艳, 郭斌梅, 余文哲. 发达国家食品安全监管体系及对中国的启示[J]. 全球科技经济瞭望, 2013, (5): 71-76.
- Du YY, Guo BM, Yu WZ. The supervision system of food safety in developed countries and its enlightenment to China [J]. *Global Sci Technol Econ Outlook*, 2013, (5): 71-76.
- [35] 石莉. 加拿大召回制度严密、严格、严厉[J]. 农产品市场周刊, 2011, (25): 162-164.
- Shi L. The recall system of Canada is strict, strict and severe. [J]. *Farm Prod Market Weekly*, 2011, (25): 162-164.
- [36] 徐进, 刘秀梅, 樊永祥, 等. 加拿大食品召回管理分析[J]. 中国食品卫生杂志, 2007, 19(6): 545-548.
- Xu J, Liu XM, Fan YX, *et al.* Analysis of food recall management in Canada [J]. *Chin J Food Hyg*, 2007, 19(6): 545-548.

(责任编辑: 杨翠娜)

作者简介

张伟清, 医学硕士, 主管药师, 主要从事食品、保健食品及化妆品的理化检测及标准提高。

E-mail: zwq0873_nifdc@126.com

丁宏, 中国食品药品检定研究院食品检定所副所长, 主要从事食品、保健食品政策法规, 检验检测方法及风险评估的研究。

E-mail: dinghong@nifdc.org.cn