

我国食品生产加工小作坊和食品摊贩监管中存在的问题与建议

吴磊, 刘筠筠*

(北京工商大学法学院, 北京 100048)

摘要: 当前, 我国食品生产加工小作坊和食品摊贩发展迅速、数量非常巨大, 在对其监管过程中存在监管思路不清晰、相关监管配套法规缺失、监管机构整合遗漏、监管手段单一等问题, 亟待解决。本文从我国食品生产加工小作坊和食品摊贩的现状出发, 结合我国对生产加工小作坊和食品摊贩的监管模式的变迁, 分析其主要特点及存在的必然性, 探讨对其监管过程中存在的主要问题, 借鉴欧盟、美国、新加坡等国家先进的监管经验, 进而提出理顺小作坊和食品摊贩监管思路, 建立健全配套法律法规体系, 完善监管体制、壮大监管力量, 对作坊和食品摊贩实行统一规划安置、划片集中经营, 以及强化风险交流机制, 建立信息共享平台等建议措施, 以期为我国食品生产加工小作坊和食品摊贩监管工作提供借鉴。

关键词: 食品生产加工小作坊; 食品摊贩; 食品安全监管

Suggestion of supervision of food processing workshops and food vendors in China

WU Lei, LIU Jun-Jun*

(School of Law, Beijing Technology and Business University, Beijing 100048, China)

ABSTRACT: Currently, food processing workshops and food vendors have undergone a rapid development with an enlargement of their great numbers. However, there are many problems in the supervision for them, which need to be solved urgently. For example, the idea of supervision is not clear, the supervision is lack of supporting legal system, and the integration of agencies, as well as means of supervision still exist many vulnerabilities. Combining with the development and changes of food processing workshops and food vendors, this article analyzed the features, the necessity of their existence, and regulatory issues from the current situation of them. It used reference from the European Union, the United States and Singapore advanced managerial experience, and put forward some suggestions to improve the supervision. This article put forward the following suggestions: firstly, it is necessary to sort out the ideas of supervision; secondly, we should establish and perfect the supporting system of laws and regulations; thirdly, it is essential to perfect the regulatory and strengthen the supervision power; fourthly, we need to manage the food processing workshops and food vendors centralized and regionally. Furthermore, we should strengthen the risk communication

基金项目: 北京市教委科技创新平台项目

Fund: Supported by Beijing Municipal Commission of Education Scientific and Technological Innovation Platform Project

*通讯作者: 刘筠筠, 教授, 主要研究方向为食品安全及知识产权法。E-mail: ljj4500@163.com

*Corresponding author: LIU Jun-Jun, Professor, School of Law, Beijing Technology and Business University, No.11, Fucheng Road, Haidian District, Beijing 100048, China. E-mail: ljj4500@163.com

mechanism and developed a share information platform.

KEY WORDS: food processing workshops; food vendors; food safety supervision

1 引言

根据国家质检总局调查,我国的食品安全问题主要发生在食品生产加工环节,特别是在食品生产加工小作坊和食品摊贩方面存在问题最为严重^[1]。虽然,我国2009年颁布的《食品安全法》对此就有规定,但都是比较原则性的规定,把具体管理办法交由各省级人大去立法^[2]。即使是2015年4月24日新修订的《食品安全法》也没有很好地解决上述问题。针对食品生产加工小作坊和食品摊贩的监管,新法第三十六条在旧法第二十九条、第三十条基础上进行修改和补充,但也没有重大突破,仅增加了食品生产加工小作坊、食品摊贩在指定的临时经营区域、时段经营等内容。因此,建立完善的制度措施,加强对食品小作坊和食品摊贩的有效监管,引导其健康发展迫在眉睫。

2 我国食品生产加工小作坊和食品摊贩的现状

2.1 食品生产加工小作坊和食品摊贩存在的必然性及主要特点

食品生产加工小作坊和食品摊贩是随着我国经济发展,长期以来形成的食品经营形式。在整个食品供应体系中占据着非常重要的地位,发挥着多元的社会作用。

首先,小作坊、小摊贩提供的食品与普通老百姓的生活密切相关,尤其是能在味道、新鲜度上体现出特色,较好地迎合了食品消费群体的多样化需要,为大众提供了非常便捷的食品服务,普通消费者可以非常便利就享受到物美价廉的食品。

其次,由于食品加工小作坊、小摊贩的建立和运行,具有投资风险小、收益快的特点,而且初期投资并不需要投入太多人力和物力,可以较容易地为一些低收入或弱势群体提供就业岗位,解决就业问题。

此外,我国具有五千多年的文明史和璀璨的文化,传统特色的美食文化也是传统文化的重要组成部分。许多有着良好传承的食品加工小作坊、小摊贩不只是一类简单的食品供应主体,同时也是中国民间工艺和传统文化的传承者。特别是各地旅游胜地的小作坊、小摊贩出产的一些传统的名优食品,作为当地城市的名片,有效地传递我国多元的民俗和文化,推动着当地经济的发展^[3]。

食品生产加工小作坊和食品摊贩的特点是数量庞大,经营规模相对小;生产条件差,缺乏衡量产品质量的标准;业主素质较低,经营理念陈旧;经营证件不齐全、市场适应性强。主要经营类型为:一是食品生产加工小作坊,一般都是从事炒货、糕饼、酿酒、豆制品和卤制品作坊等,其

生产加工是主要环节;二是小餐饮,在固定场所通过即时制作加工和服务性劳动,如早点店、小吃店、小餐馆等;三是流动食品摊贩,没有固定场所,占用禁止摆摊设点的街巷和公共场所经营。

2.2 食品生产加工小作坊和食品摊贩的监管模式的变迁

我国食品安全管理模式大致经历了由卫生部单独管理,过渡到各部门分段管理,发展为食药监部门统一监管,其他部门配合参与、协调的监管模式。

20世纪50年代,由于食品稀缺,我国食品安全问题还不被重视,食品的监管主要就是食品卫生的监管。这个阶段为我国食品安全监管的初级阶段。继1995年《食品卫生法》出台和1998年机构改革之后,我国食品监管工作有了新的变化,主要由国家食品药品监督管理局、公安部、农业部、国家质量监督检验检疫总局等多个部委共同按职能分段监管,逐步形成了食品安全多部门的监管体制。

随着2009年我国《食品安全法》出台,原有的《食品卫生法》被废止,为了加强对食品安全工作的领导,在分段监管的基础上,国务院成立食品安全委员会。卫生部(现卫计委)承担原由药监部承担的综合协调职责。卫生行政部门承担综合协调职责,食品安全监管工作分别由质监部门负责生产、工商部门负责流通、食药部门负责餐饮服务、农业部门负责初级农产品、出入境检验检疫部门负责进出口食品,形成了分段监管为主,品种监管为辅阶段^[4]。

分段监管为主,品种监管为辅的监管模式容易导致各监管部门职责难分,处理问题时相互推诿,出现监管工作的空白地带。2015年4月24日,对实施了4年之久的《食品安全法》进行修订,修订后的《食品安全法》明确,以食品安全委员会和食品药品监督管理部门监管为主,农业、卫生、出入境检验检疫、质监等多部门参与、协调,县级以上的地方人民政府负责本辖区食品安全监督管理工作。新《食品安全法》对于食品的监管有了更加明确的规定,将有效改善监管部门分段管理的现象,更加明确了食品安全的监管体制。

2.3 食品生产加工小作坊和食品摊贩监管存在的问题

2.3.1 对食品生产加工小作坊和食品摊贩监管思路不清晰

目前,在对待食品生产加工小作坊和食品摊贩的监管上,是管还是不管,该怎么管?监管部门的监管思路还不清晰。理论界和实务界还存在不少争议。有人认为食品生产加工小作坊和食品摊贩生产经营条件简陋,经营者安全意识淡薄,食品质量难以保证,存在严重食品安全隐患,影响市容市貌。有人认为食品生产加工小作坊和食品摊贩,

经营的食物物美价廉,方便群众生活,而且能够提供很多就业岗位。目前,主要有取缔说、保留说、放任说和限制说4种监管思路^[5]。

2.3.2 食品生产加工小作坊和食品摊贩的定义不统一

2005年,国家质检总局印发《关于加强食品生产加工小作坊监管的指导意见(试行)》指出,食品生产加工小作坊,是指由7人以下(属个体工商户)组成的,有固定场所,以手工制作为主或者有少量简单的生产加工工具和简易生产设施,其产品无预包装或者简易包装,直接销售给本村或者本乡消费者的食品生产加工单位^[6]。2007年,国家质检总局对2005年的试行意见进行了修改完善,再次印发《关于进一步加强食品生产加工小作坊监管工作的意见》,对食品生产加工小作坊的定义进行了扩充。浙江省质监局于2006年印发了《浙江省食品加工小企业小作坊监管指导意见》,根据本省实际情况,对食品加工小作坊作出了定义。

2009年6月,《食品安全法》正式施行。囿于立法的难度,未能给出小作坊和食品摊贩的一个明确定义,把小作坊监管的具体管理办法交由省、自治区、直辖市人大常委会制定,即使是刚修订的《食品安全法》也没有很好的解决这个问题。宁夏回族自治区2010年1月16日审议通过了《宁夏回族自治区食品生产加工小作坊和食品摊贩管理办法》,将食品小作坊定义为,固定从业人员较少、有固定生产经营场所、生产条件简单、从事食品生产加工的单位或者个人。将食品摊贩定义为,在街头或者其他公共场所从事食品销售或者食品现场制售的个人^[7]。浙江、上海、河南等省份也相继出台了相关的管理办法。

从上面的分析可以看出,生产加工小作坊和食品摊贩的概念早已提出,但我国食品生产加工小作坊和食品摊贩的定义始终没有一个统一、权威的界定。即便是刚修订的《食品安全法》也没有解决好这个问题。这就导致了各省的立法没有一个科学统一的标准,而是各自为阵,相关的立法停滞不前,不能科学地开展监管工作。

2.3.3 相关监管配套法规缺失

《食品安全法》第三十六条规定,食品生产加工小作坊和食品摊贩等从事食品生产经营活动,应当符合本法规定的与其生产经营规模、条件相适应的食品安全要求,保证所生产经营的食品卫生、无毒、无害,食品药品监督管理部门应当对其加强监督管理。食品生产加工小作坊和食品摊贩等的具体管理办法由省、自治区、直辖市制定^[8]。该法对食品生产加工小作坊和食品摊贩采取的是授权性立法,具体的管理规定由地方人大进行制定。

但从2011年全国人大常委会开展的《食品安全法》执法检查情况来看,落实的情况不理想,仅有个别省市出台了食品生产加工小作坊和食品摊贩管理办法,大部分即使作出了相应规范,也还处于起草或研究探索阶段^[9]。一些已经出台了管理办法的省份,在具体的实施过程中,也常常遇到一些违法违规行为查处依据不足,找不到合适的

法律依据。

监管配套法规的空缺还使得食品生产加工小作坊和食品摊贩的市场准入制度无法可依,对其是否需要取得行政许可,取得哪种类型的行政许可,哪些情形不需要取得行政许可都没有明确的规定。比如,陕西省听取各界加强食品摊贩管理意见时,对街边食品小摊贩该如何管理,是否应对其进行登记备案。各方意见不一,争议很大,没有一个确切的做法。

2.3.4 监管机构整合遗漏,监管系统负担沉重

2009年通过的《食品安全法》,原有的《食品卫生法》被废止。《食品卫生法》由原卫生部主导制定,这就难免带有立法上的部门利益,过去很长一段时间,食品安全管理由卫生部门主导。待到《食品安全法》起草时,食品安全监管中心转移至国家质检总局,立法也由其主导。三鹿“三聚氰胺奶粉”事件后,质检部门话语权逐渐衰落,食品安全监管主导权又转移给国家食药监总局和食品安全委员会,此轮《食品安全法》修订则是由国家食药监总局主导。在这一连串的监管主导权转换中,原有的体制漏洞并未被有效补上^[10]。

2013年,国务院新一轮机构改革将包括食品生产加工小作坊和食品摊贩在内的食品监管权力集中到食品药品监督管理局,工商、质检等相关职能将划入食药监局,但是囿于机构整合进度迟缓,影响了监管职能的行使。加之各地改革程度不同,方案不一,食药监局很可能面临着“职责增加、权利削弱”的尴尬局面。机构整合本来的目的是为了提行政效率,但是目前食药系统的公务员数量不足9万人,而工商系统的公务员有42万人次。这意味着有一大批食药监人员将会来自工商和质检部门,不少刚转制的工作人员对食品安全的监管还不熟悉,基层人员的质和质量都有待提高。

2.3.5 监管手段单一,监管效果不理想

由于食品生产加工小作坊和食品摊贩数量庞大,隐蔽性极强。特别是随着季节的不同,食品摊贩数量会呈现不同的增减变化。大都集中于大型商场、中小学、居民区、车站等人口密集、流动性大的区域,辐射范围较广。还会出现无序设摊、占道经营,多集中于马路十字路口,并且食品摊贩没有固定场所,对交通造成很大影响。

刚修改的《食品安全法》实施以后,将结束现行的分段监督管理体制,在一定程度上避免出现不同部门之间相互推诿、相互扯皮的不利现象,提高现有的监管水平。各地都在强调政府职能的转变,一些部门仍然存在的重权力、轻服务理念还没有完全根除,管理手段为行政机关以往常用的管理手段,主要为事前的审核或者备案、事中的行政检查以及事后的处罚。

再加上食品行业协会、基层自治组织、中介组织、新闻媒体等主体还没有很好的带调动参与进来。从各地食品小作坊和食品摊贩的管理实际情况来看,其监管效果还不尽如人意。

3 国外食品生产加工小作坊和食品摊贩监管的经验

欧盟、美国等西方发达国家有着严格的食品安全监管制度,对食品生产企业采取统一的监管制度,虽然对食品生产加工小作坊和食品摊贩没有专门立法设置特殊监管方式,但其严苛而先进的监管模式,体现着食品安全监管的共性,仍然值得各国借鉴和学习。在亚洲国家中,新加坡一向重视食品安全问题,其完备而周密的立法建制、公正而严明的执法司法体系、崇尚安全与秩序的法治思维均成为各国积极效仿的典范,不仅在环境保护上树立标杆,更在食品安全上独有建树,尤其是对食品生产加工小作坊和食品摊贩的管理更是有许多可取之处,值得我国借鉴。

3.1 欧 盟

欧盟于1997年发布了作为欧盟食品安全法律体系基础的重要文件——《食品法律绿皮书》,2000年1月12日又发布了《食品安全白皮书》,2002年1月28日建立了“欧盟食品安全管理局”(European Food Safety Authority)。到目前为止,欧盟已经制定了13类173个有关食品安全的法规标准,其中包括31个法令、128个指令和14个决定,形成了以《食品安全白皮书》为核心的各种法律、法令、指令等并存的食品安全法律体系新框架。建立了一套统一的食品安全监管体制,实现了从农田到餐桌的全程监管,并明确各环节主体所需承担的责任^[11]。

3.2 美 国

美国早在1906年就开始了食品安全监管体系的建设,美国建立食品(FSIS)、卫生部食品药品监督管理局(FDA)。1978年又实施风险交流制度,针对每年出现的食品安全问题提出分析报告^[12]。目前,比较重要的食品监管法律是有《联邦食品、药品和化妆品法》、《联邦肉检验法》、《禽肉制品检验法》、《蛋制品检验法》、《食品质量保护法》等具体法律、《食品安全现代化法案》。美国食品安全监管制度的特征主要体现在,强调食品安全的预防控制,强化FDA等部门对食品的及时、强制召回权,建立食品诚信档案,建立食品安全风险管控体系等^[13]。

3.3 新加坡

3.3.1 新加坡食品生产加工小作坊和食品摊贩相关立法

20世纪60年代,新加坡的城市街头充斥着各种小商小贩。数以千计的人在人行道和大街上售卖食物,交通拥堵、卫生脏乱差等问题层出不穷。空气中弥漫着各种恶臭异味,四处凌乱不堪。1971年新加坡开始逐步推行小贩迁徙计划,目的是使流动食品摊贩纳入政府集中、有序、规范的统一管理之中,改变之前脏乱无序的状态。

新加坡规范食品安全的主要法律有《食品销售法》、《环境公共卫生法》及其附属性条例。于1973年制定的《食

品销售法》,在其前言部分确立的立法宗旨为“一件确保食品纯洁而有益于健康并且确定此种标准、避免销售、处置、使用有害于或者危及健康的食品的法律”^[14]。1987年制定的《环境公共卫生法》在前言把本法定位为“一件旨在加强公共环境卫生及相关事宜的法律”的立法宗旨^[15]。

此外,新加坡的《必需品控制法》、《进出口管理法》、《消费者保护法》也对食品生产加工小作坊和食品摊贩涉及的相关食品安全问题作出了规定^[16]。

3.3.2 新加坡食品生产加工小作坊和食品摊贩监管的主要做法

新加坡将小贩中心作为公共基础设施项目,像医院、学校等一样进入政府的规划,合理规划小贩中心的设置,制定小贩中心建设标准。在小贩中心,有完备的卫生设施,同时,政府规定工厂、购物中心、办公大楼和多层工业楼必须在同一建筑物内设立餐厅,以减少居民到非法小贩处购品,同时方便居民就近用餐^[17]。

新加坡人有在外用餐的饮食习惯,且小贩中心就餐费用低,风味特别,目前,新加坡的小贩有3万余户,遍布在全国的小贩中心已成为新加坡的一大特色。鼓励小贩联合聘用清洁队伍负责公共卫生设施的保洁、集中餐具的清洗以便小贩有足够的精力保证摊内卫生。同时,在小贩管理上也不断注入科技含量。2006年始到2007年底推行的连锁冷藏保鲜法,以解决变异苗污染问题、自售饮料机摊位场地狭小问题等^[18]。

食品摊贩由新加坡环境发展部下属小贩局负责统一管理。1997年,新加坡政府推出了饮食店摊的分级制度,其主要目的是对饮食店摊实行更有系统的评估和更有效的监督,其做法是每年对所有饮食店摊的清洁管理、食物卫生、个人卫生和其他方面(如一年的表现)进行评估,按等级分为优(A)、良(B)、中(C)、差(D)4级,对得到“中”、“差”级的,将成为常规监督的重点单位。如果某单位发生食物中毒,其等级立即被降为D级。分级制度一是提高监督工作效率,二是激发执照持有人改进个人和食物卫生,维持良好的营业场所卫生,并每年改进卫生条件,提高自动化水平^[19]。按照《环境公共卫生(食物卫生)条例》对违法行为进行罚款、记分、暂时吊证、永久吊证等处罚。另外,小贩局的稽查队每4人一组配备一名持枪保安负责对非法小贩的取缔工作。

为了提高公共卫生水平,加强餐饮食品的安全,新加坡国家环境局还推出了“食物卫生复习课程”,要求所有从事餐饮服务的摊贩和雇员,必须每3年重新上一次食品卫生课,以掌握最新的食品卫生问题,了解一些良好的作业方式以及复习计分机制等。

4 完善我国食品生产加工小作坊和食品摊贩监管的建议

4.1 理顺小作坊和食品摊贩监管思路

遍布于城市大街小巷的小作坊和小摊贩尽管为城市

的管理增加了难度,但是作为城市商业的“末梢神经”,他们却是城市活力的体现。由于有众多小摊小贩的吆喝声,城市才有了更为丰厚的鲜活内涵,变得浪漫多彩^[20]。世界上最发达、最现代化的城市更是如此。

这就要求,在食品生产加工小作坊和食品摊贩的监管上,要理顺和统一监管思路。而不是简单地进行取缔和保留。要把握科学规划,正确引导及严格监管的思路。从方便群众生活,保障公众安全的角度出发,科学合理统筹食品生产加工小作坊和食品摊贩的管理和布局。引导其有序、健康的发展,严格监管经营行为,以“零容忍”的举措惩治食品违法犯罪行为,以确保群众“舌尖上的安全”。

4.2 统一定义,建立健全配套法律法规体系

《食品安全法》下一步进行修订时,应该对食品生产加工小作坊和食品摊贩的定义进行权威、统一的界定。对监管制度做出更加细致的规定,而不是简单地把具体管理办法授权省、自治区、直辖市人大制定。应该形成以《食品安全法》为主导,《农产品质量安全法》、《消费者权益保护法》、《刑法》相协调,省、自治区、直辖市具体《办法》为补充的监管法律法规体系^[21]。

对食品生产加工小作坊和食品摊贩的定义,建议参照《宁夏回族自治区食品生产加工小作坊和食品摊贩管理办法》的界定,小作坊是指固定从业人员较少、有固定生产经营场所、生产条件简单、从事食品生产加工的单位或者个人;食品摊贩是指在街头或其他公共场所从事食品销售或者食品现场制售的个人。各地方要把握小作坊和食品摊贩的特殊性,抓好配套法规体系建设,加快工作进度,及早出台食品小作坊、小摊贩的监管条例。

对食品生产加工小作坊实行许可制管理,对小摊贩实行备案制管理。食品生产加工小作坊与群众的健康密切相关,尽管规模小,条件有限,但是必须符合《食品安全法》的要求,所以应该实行特别的许可条件。食品摊贩实行备案登记管理,可降低准入门槛,使其能够合理合法存在,并接受正常的市场监管。有利于提高监管效率,也有利于加强对其从业人员的教育培训,促进培养良好的从业习惯,从根本上提高食品安全水平。

4.3 完善监管体制,壮大监管力量

监管的主导权的稳固与否直接关系到整个体制的衔接问题。如果主导权始终处于不定状态,在处理具体事务时,就会出现“九龙治水”的问题。法律赋予食药监部门食品生产加工小作坊和食品摊贩监管权力,食药监局就应该牢牢掌握住监管的主导权,彻底改变以往分段监管混乱的局面。

要创新管理模式,加大财政投入,加强人才队伍建设,壮大监管力量。随着科技日新月异的发展,加强人才培养、提升执法队伍的素质是食药监部门立足的基础。针对目前存

在大量从工商等部门转制的工作人员的现状,应该根据工作人员的实际水平、工作岗位性质,分层次、有步骤的更新知识结构,加强同行之间的交流与合作,提高工作人员的业务水平^[22]。此外,食药监部门在处理具体事务时,要改变以往审批过多的局面,要加强事中、事后的监管手段^[23]。

加强日常监督检查。监管部门应不定期进行突击检查,积极开展8小时以外的监督。另外,实行全程监管、社会共治。动员社会其他力量参与监督,充分发挥行业协会、新闻媒体、民间组织的优势,形成全民参与监督的局面。

4.4 统一规划安置,划片集中经营

引导食品生产加工小作坊和食品摊贩持证照经营,细致管理。特别是对食品摊贩的管理上,各地在对现有摊贩进行登记的基础上调查研究,根据摊贩所经营的品种进行分类管理,使摊贩在“不影响交通、不影响市容、方便群众生活”的前提下,进行有序经营。

实行统一规划,集中管理。建议参照新加坡模式,建设类似新加坡的摊贩中心,将食品小贩全部迁移进去集中管理。把摊贩中心像学校、医院一样的公共设施项目进行统一规划、统一建设、定点经营,集中管理。可以在道路、城市空地、广场等场所划定食品摊贩临时经营场所和时段。在建设新社区和商业区时,都要同步规划建设小贩中心或者熟食中心,同时采取标准化模式集中管理,制定建设标准,配置水、电、气及垃圾回收等基础设施。完善基本卫生和餐饮具消毒设施,改善食物制作销售环境,保证餐具一用一消毒或使用一次性餐具,控制食源性疾病的传播,同进要建立起体系完备、操作性强的制度,促进城市和食品安全管理水平的提高。

4.5 培育多元监管方式,强化风险交流机制

要培育更加多元的监管方式,让全民参与到监管中来,积极调动食品行业协会、基层自治组织、中介组织、新闻媒体等力量,不断强化食品安全交流等机制。食品安全风险交流,可以简单地理解为,针对与食品安全有关的风险性事件,政府相关部门及时有效地与大众进行沟通,争取公众的理解、支持与合作^[24]。然而由于我国的风险交流起步较晚,当前的食品生产加工小作坊和食品摊贩风险交流还比较薄弱。食品安全风险交流工作各级政府仍是以宣传教育等方式为主,互动性比较少。

为此,要加强风险交流制度的建设,要把风险交流与风险评估、风险管理等工作有机结合起来,建立多方协作机制^[25]。大力扶植、培育民间交流平台,鼓励有能力的民间交流平台的运行。同时,还应顺应媒体传播模式改变的趋势,使得信息的传播更注重实时性、系统性和融合性,使风险交流的相关工作体系就与新媒体的发展相结合。

大数据、互联网等新技术正在改造和重构传统的交流方式,因此,要充分利用互联网,建立食品安全大数据库。

建立公众平台,及时更新和推送新的数据信息,让从事食品生产加工小作坊和食品摊贩的摊贩和雇员,学习食品卫生知识,掌握最新的食品卫生问题,了解最新的食品安全动态和良好的作业方式等。

5 结 语

食品生产加工小作坊和食品摊贩作为个体经济的一种形式,是市场经济不可或缺的一部分。虽然我国目前对其监管力度还不够,监管工作还不尽如人意,但是随着依法治国的不断推进,尤其是将于今年10月1日实施新《食品安全法》,强化了对小作坊、食品摊贩等的监管,要求地方在法律实施一年内制定食品生产加工小作坊和食品摊贩具体的管理办法。这就意味着,在2016年10月1日之前,各个省、自治区、直辖市都将完成对小加工作坊和小摊贩具体的管理办法的制定工作。随着食品生产加工小作坊和食品摊贩监管理念的厘清,配套法律法规体系的完善,监管体系和监管力量的不断壮大,特别是互联网+时代的到来,食品安全监管大数据的建立,各种现代化、科学化的监管方式将不断开启。加之,我国预防为主、风险管理、全程控制、社会共治,建立科学、严格的监督管理制度的不断贯彻落实,我国的食品生产加工小作坊和食品摊贩的监管工作将改变现有的监管局面,步入一个新台阶。将朝着更加规范化、法制化、国际化的轨道不断前行。

参考文献

- [1] 王淑文. 关于食品小作坊监管工作的思考[J]. 世界标准化与质量, 2007, 5(5): 55-58.
Wang SW. Thought about supervision to food workshops in China [J]. World Standard Qual Manag, 2007, 5(5): 55-58.
- [2] 陈兵, 杨羽. 新《食品安全法》详解—食品企业的必修课[OL]. 食品论坛, 2015-05-19. <http://bbs.foodmate.net/thread-846804-1-1.html>, 2015-07-10.
Chen B, Yang Y. Amendment of *Food Safety Law* walkthrough—A compulsory course for all food companies [OL]. Food BBS, 2015-05-19. <http://bbs.foodmate.net/thread-846804-1-1.html>, 2015-07-10.
- [3] 徐亚海. 食品加工小作坊监管机制的创新研究[D]. 厦门: 厦门大学, 2014.
Xu YH. A research on innovation of regulatory mechanisms in food processing of small workshops [D]. Xiamen: Xiamen University, 2014.
- [4] 张萌. 食品生产加工小作坊监管模式研究[D]. 西安: 西北农林科技大学, 2014.
Zhang M. Study on food workshop supervisory model [D]. Xi'an: Northwest Agriculture and Forestry University, 2014.
- [5] 许显辉. 食品生产加工小作坊和食品摊贩管理法治化[J]. 行政法学研究, 2013, (2): 80-81.
Xu XH. Research on Legalization of small food production and processing workshop management and food vendor management [J]. Admin Law Rev, 2013, (2): 80-81.
- [6] 国家质量监督检验检疫总局于2005年9月22日印发, 文号: 国质检监函〔2005〕781号.
AQSIQ. 2005, 9, 22. The qc supervisor letter [2005] No. 781.
- [7] 周震宇. 试论食品生产加工小作坊的定义[J]. 江西食品工业, 2011, (6): 14-17.
Zhou ZY. The discussion of the small workshops of food production definition [J]. Jiangxi Food Ind, 2011, (6): 14-17.
- [8] 《中华人民共和国食品安全法》, 经第十二届全国人大常委会第十四次会议于2015年4月24日审议通过, 自2015年10月1日起实施。
Food Safety Law, was adopted and promulgated by the Standing Committee of the National People's Congress and will come into force at October 1, 2015.
- [9] 谢素芳. 食品安全: 监督工作无止境 [J]. 中国人大, 2012, (2): 35-36.
Xies SF. Food safety: Endless supervisory work [J]. People Cong China, 2012, (2): 35-36.
- [10] 曹凯. 新食品安全法定调严刑峻法, 仍存机构整合遗漏[J]. 《财经》杂志, 2015, 12.
Cao K. The new *Food Safety Law* is strict, but the integration of agencies exist vulnerabilities [J]. CAIJING, 2015, 12.
- [11] 毕金峰, 魏益民, 潘家荣. 欧盟食品安全法规体系及其借鉴[J]. 中国食物与营养, 2005, (3): 11-13.
Bi JF, Wei YM, Pan JR. The European food safety laws and regulations system and its reference [J]. Food Nutr China, 2005, (3): 11-13.
- [12] 鲁小明. 美国食品安全监管实践对我国的启示[J]. 社会与法治, 2014, 4: 196-197.
Lu XM. The US food safety regulatory practice enlightenment to China [J]. Legal Sys Soc, 2014, 4: 196-197.
- [13] 宋怡林. 美国食品安全监管法律制度的经验[J]. 世界农业, 2014, 421(5): 82-85.
Song YL. The experience of the US legal system of food safety supervision [J]. World Agric, 2014, 421(5): 82-85.
- [14] AVA. SALE OF FOOD ACT [EB/OL]. http://www.ava.gov.sg/docs/default-source/legislation/sale-of-food-act/51web_saleoffoodact1.
- [15] NEV. ENVIRONMENTAL PUBLIC HEALTH ACT [EB/OL]. <http://www.nea.gov.sg/corporate-functions/about-nea/legislation>
- [16] 韩丹丹. 新加坡食品安全法律制度研究[J]. 标准科学, 2012, (2): 84-88.
Han DD. Study on food safety legal system of Singapore [J]. Standard Sci, 2012, (2): 84-88.
- [17] 俞璐刚. 新加坡食品摊贩卫生管理特点[J]. 江苏预防医学, 2007, (1): 80-81.
Yu LG. Singapore food vendors health management features [J]. Jiangsu J Prev Med, 2007, (1): 80-81.
- [18] 杨洋. 新加坡小贩中心对中国摊贩食品卫生管理模式的启示[J]. 中国卫生监督杂志, 2008, 15(5): 352-355.
Yang Y. Implication of vendor center from Singapore to street food hygiene management in China [J]. Chin J Health Inspect, 2008, 15(5): 352-355.
- [19] 计归南, 吴锦山, 高为民. 新加坡食品卫生管理特点[J]. 中国公共卫生, 2001, (19): 863-864.
Ji GN, Wu JS, Gao WM. Singapore food hygiene management features [J]. China Public Health, 2001, (19): 863-864.
- [20] 国外: 管理摊贩也要讲人情[J]. 招商周刊, 2006, 11(250): 34-35.
Overseas: Foreign vendors emphasize favors [J]. Merch Weekly, 2006, 11(250): 34-35.

- [21] 徐润龙, 罗华标. 新加坡和中国香港食品安全监管经验对完善中国大陆食品安全监管工作的启示[J]. 中国食品卫生杂志, 2014, 26(2): 164-167.
- Xu RL, Luo HB. The Enlightenment from the food safety regulation of Singapore and Hong Kong, China to improve the food safety supervision and management mechanism in mainland China [J]. Chin J Food Hyg, 2014, 26(2): 164-167.
- [22] 马丽萍, 付晓陆, 袁晓红. 食品检验检测机构整合浅析[J]. 宁波农业科技, 2013, 4: 21.
- Ma LP, Fu XL, Yuan XH. Analysis of integration of the food inspection agency [J]. Ningbo Agric Sci, 2013, 4: 21.
- [23] 上海市发展改革研究院课题组. 加强政府事中、事后监管的方法、手段和对策研究[J]. 科学发展, 2014, 73(12): 43.
- Shanghai Development and Reform Research. Study of strengthen governmental regulatory methods, means and countermeasures in two stages: during and after [J]. Sci Devel, 2014, 73(12): 43.
- [24] 毛群安. 食品安全风险交流概论[M]. 北京: 人民卫生出版社, 2013.
- Mao QA. An introduction to the food safety risk communication [M]. Beijing: People's Medical Publishing House, 2013.

- [25] 陈君石. 食品安全风险评估概述[J]. 中国食品卫生杂志, 2011, 23(1): 4-7 .
- Chen JS. Risk management and food safety [J]. Chin J Food Hyg, 2011, 23(1):4-7 .

(责任编辑: 杨翠娜)

作者简介



吴 磊, 硕士研究生, 主要研究方向为食品安全及知识产权法。
E-mail: wl120746456@126.com



刘筠筠, 教授, 主要研究方向为食品安全及知识产权法。
E-mail: ljj4500@163.com