

食品安全监管主体责任研究

安珏*

(河海大学法学院, 南京 210098)

摘要: 近年来, 经济高速发展, 人们的生活水平稳步提升, 人们对食品安全提出了更高的要求。本文从政府、企业、行业协会和公众四方主体对食品安全监管负有的法律责任入手, 指出当前政府监管存在一些职责划分不清、事前预防不到位和伦理精神和责任意识缺失的问题; 企业违法成本低、内部监督控制存在弊端和社会责任意识亟需加强的问题; 行业协会和公众参与积极性不高的问题。针对以上问题, 本文提出, 政府主体应首先立足于监管体制建设, 坚持依法行政, 加强问责, 同时加强政府伦理责任建设; 其次从法律角度, 应加大对食品安全违法犯罪行为的惩治力度, 增加违法成本, 引入惩罚性赔偿; 同时企业应重视内部监督控制, 做好企业内部的检查、评价和备案工作。重点应鼓励和引导行业协会与社会公众积极参与, 挖掘二者在食品安全监督中的监管潜力。

关键词: 食品安全; 监管; 主体责任; 对策

Study of subject's responsibility in food safety supervision

AN Jue*

(Faculty of Law, Hohai University, Nanjing 210098, China)

ABSTRACT: In recent years, with the rapid development of the economy and the stable improvement of the living standard of citizens, food safety has become an issue that arouses huge public concerns. This paper discussed what responsibility of the main subject of government, enterprise organization, company and public should take in the food safety supervision, and pointed out the problems like unclear responsibility division, lack of precaution and moral consciousness in government supervision. For business, the problems included low-cost when breaking the law, existing disadvantages in internal oversight control and social responsibility awareness which needed to be strengthened. Industry associations and public participation were not enthusiastic. In order to solve the problems above, the government needs to improve the supervision system, keep law and strengthen moral consciousness, intensify efforts to punish and lead in the punitive reparation from the legal perspective. At the same time, the company should pay attention to the internal supervisory control, and do a good job at the internal inspection, evaluation and filing work. The most important is to encourage and guide the industry associations and the public to participate actively, excavating the potential of both in food safety supervision.

KEY WORDS: food safety; supervision; subject's responsibility; solution

*通讯作者: 安珏, 硕士研究生, 主要研究方向为民商法。E-mail: anjuenj89@foxmail.com

*Corresponding author: AN Jue, Hohai University, Focheng West Road 8, Jiangning, Nanjing 211100, China. E-mail: anjuenj89@foxmail.com

1 引言

自我国《食品安全法》实施以来,食品安全的形势逐步好转,但是食品安全问题仍然严峻,仅依靠市场自有的调节作用无法完全保障食品的安全性。如何建立更加完善的监管体制,切实完善每一个主体的监管职责,明确每一个主体的法律责任,实现对生产环节的无缝监管,食品安全责任的有效追究,离不开政府引导与监管,企业内部管理与控制,行业自律与调控,以及公众参与与监督的共同努力。

根据“委托—代理理论”,政府公共权力来自人民,政府在获得人民直接或间接授权的同时,也应承担相应责任。所以,食品安全监管首先需要完善政府监管责任。食品供应主要来源于企业生产,基于经营主体追求利润最大化的本能,如何让企业在降低成本时不至于降低其道德底线,除了需要必要的内部控制外,更离不开外部施加的企业责任。行业协会作为专业的第三方被引入到食品安全监管领域是十分必要的,它可以有效地解决市场信息的不对称问题,并可有效配合政府的监管工作。公众监督既是公众权利,同时也是一种责任。

2 食品安全监管的现状及其问题

2.1 政府监管

首先从监管能力来看,存在职能划分不清,部门之间缺乏良性协调的问题。“分段监管为主,品种监管为辅”的监管模式弊端重重,在实践中,经常导致一些环节有很多部门抢着监管,而另一些环节却监管空白的局面^[1,2]。食品生产是一个复杂的过程,生产、加工、流通等每个环节并不是绝对地割离,大量存在某些交叉撞车的情况,例如农产品质量安全法中对农产品的定义是指来源于农业的初级产品,在农业活动中获得的植物、动物、微生物及其产品。但条款中所指的动植物、微生物及其产品与食品的界限在该法和食品安全法中均未规定,对于豆芽制发、盐渍和干制海水产品、毛茶制作等产品既属于初级农产品,又属于初加工食品,这样一来,农产品的种植养殖活动由农业部门实施监督管理,食品生产加工环节由质监部门进行监管,矛盾就出现了。在城市里大量存在流动摊点贩卖的情况,它们虽然一定程度上为城市生活提供了便利,但是流动摊点的食品卫生和食品安全问题也着实令人担忧。因为流动摊点流动性强,数量多,容易耗费和分散监管力量,很长时间对于流动摊点的治理都是凭借城管的“驱赶”,这种粗放的管理方式不仅成效低下,还容易引发争端。对于某些食品安全问题,不能因为它难管就消极监管^[3,4]。

第二,事前监督不到位。事前监督不到位既是因为监管体系建设不到位,未能建立起行之有效的风险防控机制,

同时也是监管技术和力量欠缺造成的^[1,2,5]。从现实来看,很多食品安全问题都是在爆发了重大安全事件,公众和媒体一片声讨之下,紧接着政府部门紧急处置。例如安徽阜阳“毒奶粉”吃出了“大头娃娃”,使用瘦肉精的猪肉、用“吊白块”制出的“毒腐竹”、“毒面粉”多省流通,还有“地沟油”等等。纵观我国的食品安全监管体系,看重审批明显强于对监管的重视,事前的预防监督工作不到位,才会导致问题食品如入无人之境,最终走向市场,走上餐桌;从监管方式看,较多采用“运动式”治理方式,而稳定有效的长效监管机制明显不足;“运动式”的治理只能解决短期突出问题,“头痛医头脚痛医脚”,对于长期全面的监管不适用,要想做到从田园到餐桌的无缝监管,必须依靠对各环节长期不间断地把关,让问题食品无处遁形。另外食品安全问题已不局限于不卫生和变质的问题,在一些案例中,不法生产经营者也开始通过科技方法和手段,为降低成本或者使食品在色香味形等方面“诱人”而在生产过程中违法使用禁用添加剂,“三鹿事件”即是如此,为达到提高蛋白质检测指标,在禽饲料甚至原料奶中添加禁用的“三聚氰胺”,达到以次充好的目的。因此,面对这样的新问题,单靠传统的监管方式已不足以应对,需要从硬件设备到人员素质的全方位提升,提高监管技术和力量的科技化以及专业化程度^[5,6]。

第三,政府伦理精神和责任意识的缺失,导致存在行政不作为,监管不力的问题。伦理精神不是一般意义上的精神,它是个体与整体高度统一而形成的共同体所反映出的伦理意识和精神;政府伦理精神要反映一定时代的社会经济关系和社会主流价值取向,其中的个体即公务人员,整体即机构本身,二者高度统一构成一个共同体-政府,并对自己的行为负责^[7-10]。如果说道德更倾向于强调个人的行为准则和意志,伦理精神则更具有社会性,是社会内在于生活秩序的精神,是社会发展的价值取向,引导社会朝着和谐的、正确的方向前进。政府伦理精神是政府在长期实践中形成的一种精神风貌和行为风格,一旦内化为一种政府理念和自觉后,会对政府办事和作为方式产生指引作用。政府作为社会生活中的重要主体,不单是权力中心,也是公共服务的提供者,一个政府所具有的伦理精神影响着他的行政文化和行政方式,这种伦理精神究竟是“权力本位”,还是“服务本位”,也影响着他的施政效果和社会反响^[11-13]。

问题食品能够流向餐桌,政府主体本身就负有不可推卸的责任。在实践中,某些地方政府及其工作人员的责任意识淡薄,缺乏必要的政府伦理精神建设,“权力本位”过重,漠视人民利益,只考虑自身利益和地方利益,在群众反映的食品安全问题上,能拖就拖,信息披露不彻底、不及时,甚至利用权力隐瞒真实情况^[14]。2013年的“镉大米”事件,湖南攸县三家大米厂生产的大米被检出镉超标后,攸县政府虽组织相关部门对问题企业展开调查,但事件结果和信息披露犹如挤牙膏般,最初只是公布了抽检结果,

数天后才公布问题企业的名单。重金属超标的大米如何被端上餐桌,以及“犹抱琵琶半遮面”般的信息披露方式,这种问题让消费者的饭碗端得愈发沉重^[15]。

2.2 企业监管

从目前法律规定来看,我国食品安全违法成本较低,现行法律的惩治力度不足,企业利润所得往往高于罚款金额,从而使企业难抵金钱诱惑,宁肯赔钱,也不要安全。例如食品安全法第八十四条中对于违法使用添加剂的最高处罚也只有货值金额的五倍以上十倍以下罚款,这样的处罚力度明显缺乏足够的威慑力,监管上明显力不从心^[16-19]。2014年6月的十二届全国人大常委会第九次会议上也对食品安全法的修订草案予以审议,该草案提出建立最严格的食品安全监管制度,其中就提出实行最严格的法律责任制度。

另一方面,一些大型企业内部结构复杂,层级众多,食品生产涉及多个环节、部门、人力,只要一环出现问题,就有可能导致食品安全事故,三鹿奶粉事件即是如此,生产环节的违规操作,管理层面的放任态度,事发后的懈怠处理,使得事件影响持续扩大,造成了极坏的社会影响。内部监管和控制的混乱与失灵是引发企业食品安全事故的重要因素。

一些企业社会责任缺失,只顾追求高额经济利润,一切向“钱”看,越过道德底线,枉顾社会公众生命安全和健康,导致食品安全事件频发^[20]。生产者为了追求经济利益,让产品“好看”或“高产出”,可谓是“煞费苦心”。为了提高猪肉的瘦肉产出率不惜添加对人体有害的瘦肉精,为了降低成本,餐银行业普遍使用地沟油,这些生产者在漠视社会责任和人民群众利益的同时,也在践踏着自已的良心。

2.3 行业监管

食品行业协会是非盈利、公益性的民间组织。行业协会在搜集信息方面有着得天独厚的优势,它是同一行业内各企业经营者之间的信息枢纽。同时行业协会可以及时掌握企业情况,往往可以先于政府及时发现企业的不当经营行为,从而为政府提供可靠充分的信息。行业协会自身有着很高的自律性,如果个别企业违背行业规则,出于整个行业利益的考虑,行业协会会对违规企业进行干预、管理和处罚,而这样的干预会影响企业在同行中或关联行业中的声誉和信用,这对企业的影响是重大的^[18,19,21]。于政府而言,食品安全行业协会是独立的民间组织,是行业间企业利益的共同体,出于共同体利益的考虑,它可以利用自身的优势,管理政府看不到或管不好的问题,有效弥补政府职能的不足;于企业而言,食品安全行业协会是企业共同利益的代表者,是服务者,也是监督者,为了大多数守法企业的利益,对于某些害群之马,食品安全行业协会应及时揪出,在行业内除名,为政府提供线索,予以举报。

目前在国家层面的行业协会由中国食品工业协会,

其是全国食品工业的自律性行业管理组织,主要职能和任务综合为:统筹、规划、协调、指导、服务;在各地地方也有地方性的食品安全行业协会。食品安全法第七条规定了食品安全行业协会在食品安全工作中承担的责任:“食品行业协会应当加强行业自律,引导食品生产经营者依法生产经营,推动行业诚信建设,宣传、普及食品安全知识。”^[22,23]从职能还有法律规定的文字表述分析,当前关于食品安全行业协会的作用和监管能力的规定倾向于政策性,实施性有待提高;并且到目前为止,我国都没有一部规范行业协会的专门法律,这导致有关行业协会的职能发挥无法可依,只能依靠与行业有关的行政指导^[24,25];此外,目前的行业协会基本都是由行政主体牵头设立,例如中国食品工业协会是由国务院国有资产监督管理委员会主管,这样的隶属性导致行业协会的自主性和独立性受到影响,与行业协会原本的公益性民间组织性质不符。另一方面,食品安全行业协会也存在覆盖面过窄,会员结构单一,会员数较少的问题,会员以国有企业居多,会员数占该行业企业总数的比例不高,这样一来食品安全行业协会可掌握的信息就不充分,影响力范围也会受到局限。因此从目前情况来看,行业协会一般处于从属地位,在监管工作开展中不够积极主动,以辅助配合居多,我国食品行业协会的作用并未得到充分发挥,其独立地位有待加强;食品安全行业协会在社会上知名度不高,鲜为大众所知,也较少见诸报端,这也从一个侧面反映出其缺乏社会公信力;此外食品安全行业协会自身专业性以及监管能力也亟待提高^[22,23]。

2.4 公众监管

公众是食品的终端消费者,也是食品安全问题的直接承受者,但是由于专业能力不够和信息不对称,他们只能更多地依靠行政力量和企业自觉。从制度层面来看,当前的法律法规体系中,对于食品安全公众监管多为政策性的引导,缺乏具体的实施保障;从监管体系来看,也缺乏必要的机构支撑,没有一个独立的并完全代表公众利益的组织来发挥作用;从公众意识来看,当前公众的民主法治和食品安全意识还需进一步加强^[18,19,26,27]。据2012年的《中国八大城市食品安全公众认知度调查报告》显示:有31.28%的公众认为政府日常检查监督力度很强或者一般,而有37.06%的公众认为政府的日常检查监督力度很弱;调查数据显示公众对政府惩戒食品违法行为力度的判断为较弱,选择“比较弱”和“很弱,亟待加强”两项之和达到66.21%,而认为“很强”的比例较低,仅占3.16%;65.87%的公众表示或多或少得到过监管部门提供的相关食品安全信息,但是仍有28.91%的公众表示从未得到食品消费知识和安全警示信息;调查数据显示公众对食品安全投诉处理的“满意度比例”与“不满意比例”基本持平,有36.75%的公众认为监管部门对食品安全投诉采取“推诿扯皮”,有17.24%的公众认为监管部门“久拖不决”,还有16.04%的公众认为

监管部门“态度很差”^[28]。综合上述分析和数据可看出,目前公众力量还比较分散薄弱,缺乏有力的制度保障;公众对当前食品安全监管现状的满意度处于中等偏下,相比较那些挺身而出者,更多的人选择隐忍不发、忍气吞声,一是怕麻烦,司法途径耗时费力,主动协商又效率低下,二是结果往往不尽如人意,大大挫伤士气^[29,30]。

3 食品安全监管主体责任的完善建议

3.1 政府主体

3.1.1 行政责任

政府首先应立足于优化监管体制,明确职责划分,克服多头管理弊端。多头监管一直是影响我国食品安全监管效率和效果的一个重要因素,生产、加工、流通等环节对于不同食品尽快实现由“分段监管为主,品种监管为辅”监管模式到“品种监管”为主监管模式转型,有利于克服某些环节“九龙治水”,而某些环节无人监管的局面^[2-4,31]。其次食品安全监管不是搞突击行动,而应立足于事前风险防控,立足于平时监督,尽快完善体制建设,尤其是对事前预防体系的建设,平时做好相关法律法规政策的宣传,各项环节的检查督导,及时发现隐患,只有这样才能避免食品安全事故的发生^[32-34]。此外,针对食品安全问题的新情况,同时需要加强监管力量的建设,首先是硬件的更新和投入,有条件的情况下引进先进的检验监测设备,提高监管工作的科技化程度,以便辅助工作开展;其次是监管队伍的建设,坚持开展学习培训,加强队伍人才建设,提升人才专业化程度^[35]。

3.1.2 法律责任

在四中全会“依法治国”精神的指导下,食品安全监管也需要立足于“依法监管”。一是对现有的法律法规及规范进行整合,增强法律的适应性,尤其是对分散于地方的各类法规,要进行整合清理,防止地方保护和暗箱操作^[36];二是坚持“权责一致”,加强问责,严格执行追究政府责任的法律程序,对政府中任何人或组织的过失和失职失察行为,都要平等地追究其责任。对于长期存在的执法不力,忽视懈怠,纵容包庇等行为予以坚决打击,不构成犯罪的要追究其岗位责任,构成犯罪的要追究其失职、渎职等刑事责任;逐步确立食品安全的政绩考核,确立食品安全问题的领导终审问责制和追溯机制,确保纵向、横向“权责一体化”的实现^[6];三是应当对于食品安全违法行为加大惩治力度,严格惩治程序。此次食品安全法的大修,着力建立最严格法律责任制度,突出民事赔偿责任,加大行政处罚力度,追究刑事违法责任^[37]。

3.1.3 伦理责任

政府主体还应当着重培养政府责任观念,内化政府伦理精神,打破“权利本位”意识,树立“服务本位”意识。从政府职能来看,强化公共服务职能,建设服务型政府;从

内部文化来看,建设廉洁高效政府,严打食品安全领域的贪腐问题;从队伍建设来看,打造诚信公务员队伍,加强政府公务人员伦理道德建设。提高公职人员职业素养和职业道德,从而更好地指引自身行为,加强自律,以社会公共利益为先,把为民谋利作为一切工作的出发点和归宿^[14,38]。

3.2 企业主体

3.2.1 法律责任

当前法律体系中涉及食品安全法律责任的主要有《食品安全法》及实施条例、《产品质量法》、《刑法》分则第三章第二节,破坏社会主义市场经济秩序罪中的生产、销售伪劣产品类的犯罪等,除刑法外,其他法律法规对相应的民事责任和行政责任做了规定。建议进一步提高已有规定的惩罚力度和罚款金额,可以借鉴国外有关高额惩罚性赔偿的规定,加大金钱惩处力度,同时将处罚标准的参照由产品价值改为经营利润所得,只有巨额的代价增加企业的违法成本,甚至使其破产倒闭,才能让企业对待食品安全问题慎之又慎。此外,在《刑法》中可以增加有关过失或不作为型的食品安全犯罪,以此来强调企业的审慎注意义务。在民事责任赔偿中,对于还在诉讼中的赔偿案件,可以对企业的财产予以保全或先予执行治疗或赔偿的费用,同时强化企业的举证责任^[37,39,40]。

3.2.2 内部监管责任

在大中型公司及公司集团,董事不可能事无巨细地管理监督到所有层级的机关和员工,以及所有的生产加工环节,这就需要企业在自身建设中,不断完善其生产环节的内部控制,明确责任义务,做好内部控制,严格执行监管程序,落实监管责任,并做到对生产环节内部控制的检查和评价。建议企业内部在国家标准的基础上建立自有的食品安全标准,最低限度不得低于国家标准,以此来指导内部生产和监管;并且企业内部应当建立严格的监管体系,确保每一道工序都符合标准,同时设立专职人员负责检验,对生产过程和检验结果登记备案并留存。

3.2.3 企业的社会责任

食品生产类企业的发展运行不只关乎自身生存,更加关系到社会公众的生存安全和健康,因此食品生产类企业要实施一个在经济、社会和环境三个方面都负责任的管理经营战略和方案,从而使企业和社会都能长期受益,实现可持续发展。高度的企业社会责任感可实现食品安全使命的内化,形成固有的企业文化,在企业发展中得以延续^[41]。

3.3 行业主体

行业协会拥有专业优势和团体优势,是监管机制的重要组成部分。从法律角度来看,有关行业协会的地位、与政府及其他社会主体的关系、职能、设立程序、法律责任等需要一部专门的立法予以确认和规范,行业协会专门立法是最直接规范行业协会组建和运作的法律规范,具有对行业协会的针对性和可操作性,是行业协会法律地位、

性质、职能确立的最主要、最直接的依据,有了这部法律,食品安全行业协会工作的开展才能有法可依,也可在行业协会立法的基础上,再制定食品安全行业协会的具体实施细则^[24];从体制角度来看,食品安全行业协会首先应确立其独立自主性,不挂靠和隶属于任何行政主体,它的成立应是一行业内的自觉行为,由行业内各企业通过推荐设立发起人,由发起人根据有关社会团体登记管理条例的规定负责筹备组建工作,报相关政府部门登记备案即可;从自身建设来看,当前行业协会首先应采取积极主动的措施,树立形象。例如开展法制及职业道德教育,提高会员思想觉悟、职业道德规范和行业规则认同感;根据企业的诚信记载、职业道德评价、落实食品行业各项自律制度等情况进行星级评比,最终评定结果在行业内部予以公示并上报行政主管部门。同时行业组织也可利用投诉、诉讼的方式或者行业规则来揭露和制止企业违法行为,对于受到损害的弱势群体可以帮助提起公益诉讼或支持其诉讼^[42-45]。再者,行业协会应该在保持充分独立的基础上,吸纳更多食品安全民营企业的加入,进一步扩大会员数量,丰富会员企业,促进组织成员多元化,以便增强食品安全行业协会的影响力,也有利于信息掌握和获取^[21]。

3.4 公众主体

首先应通过立法设计,明确社会公众的监督主体地位,保障公众的监督权、建议权、质询权和知情权等权利,对于公众反映问题的接受及解决情况,信息公开情况,以及公众举报揭发后的信息保密及安全保障等问题在立法上需要进一步具体规定,提高相关法律的操作性和适用性。其次,促进建立食品安全监管方面的社会公众专门组织,作为独立于政府和行业系会之外,独立代表社会公众的利益,集中搜集和反馈公众反映的食品安全意见及建议,对于遭受食品安全问题的公众给予帮助及指导,引导其积极反映问题,行使权利。也可以赋予其支持诉讼的权利,甚至赋予其提起公益诉讼的主体资格^[30,34,37]。

在相关专门组织还未建立的过渡阶段,可以先依靠消费者保护协会发挥该项功能。具体做法有:一是为监管部门提供信息;二是监督监管部门执法的公正性和效率效果;三是督促立法机关,强化食品安全立法;四是通过提起司法诉讼,强化食品安全司法监管;五是利用自己手中的安全投票权,监督企业的食品安全生产,促进企业间的优胜劣汰;六是既与行业协会合作,又可以监督行业协会的行为。消费者群体可以共同参与评选安全可靠的食品和责任企业。个人消费者要擅于主动向消协寻求帮助,主动提供线索,支持消协工作^[46,47]。

此外,加强食品安全卫生知识的宣传和普及,进行食品安全教育,着力提高公众的食品安全意识和识别能力,例如在日本实行与食品安全监管相辅相成的食品安全教育,日本通过“学生营养午餐计划、老年人膳食指导活动、增进

国民健康运动、食育推进计划”等措施,提高消费者对食品质量的关注,公众食品安全意识的提升有助于增强公众的监管意识和监管能力,使食品生产者投机取巧的心理和行为受到限制,有效防范了不合格食品进入消费市场^[48-50]。

4 结 语

食品安全监管体制的高效率运行,需要政府、食品生产经营企业、食品安全行业协会和公众四方主体的共同参与、良性沟通和有机整合。在当前政府强势地位的主导下,需要进一步激发行业组织的自律作用以及公众内部的潜力,同时强化企业的主体责任意识。

参考文献

- [1] 周天荣. 当前食品安全监管工作存在的问题及对策[J]. 中国卫生法制, 2010, 18(6): 31-34.
Zhou TR. The current problems and solutions in food safety supervision [J]. China Health Law, 2010, 18(6): 31-34.
- [2] 张晓涛, 孙长学. 我国食品安全兼管体制: 现状、问题与对策——基于食品安全监管主体角度的分析[J]. 经济体制改革, 2005, (8): 46.
Zhang XT, Sun CX. China's food safety supervision system: situations, problems and solutions - based on the point of subjects in food safety supervision [J]. Ref Econ Sys, 2005, (8): 46.
- [3] 邹小南, 谭红, 李占彬. 我国食品安全监管现状、问题及对策[J]. 食品工程, 2009, (1): 4-8.
Zhou XN, Tan H, Li ZB. The status quo, problems and solutions of food safety supervision in China [J]. Food Eng, 2009, (1): 4-8.
- [4] 陆永娟, 张晓川. 我国食品安全监管失灵探析[J]. 西北农林科技大学学报(社会科学版), 2014, 14(1): 100-104.
Lu YJ, Zhang XC. Analysis of regulatory tool "failure" in China's food safety [J]. J Northwest A F Univ(Soc Sci Edit), 2014, 14(1): 100-104.
- [5] 董银果, 褚潇. 我国食品安全危机的体制成因[J]. 西北农林科技大学学报(社会科学版), 2013, (4): 127-132.
Dong YG, Chu X. Supervision system causation of China's food safety crisis [J]. J Northwest A F Univ(Soc Sci Edit), 2013,(4): 127-132.
- [6] 徐信贵. 食品安全监管中存在的权责问题及其化解方式[J]. 理论探索, 2014, (4): 71-74.
Xu XG. Powers, responsibilities and solutions that exist in food safety supervision [J]. Theor Explor, 2014, (4): 71-74.
- [7] 高晓红. 论政府伦理精神[J]. 南京农业大学学报(社会科学版), 2010, 10(1): 77-82.
Gao XH. Study on ethic spirit of government [J]. J Nanjing Agric Univ(Soc Sci Edit), 2010, 10(1): 77-82.
- [8] 余章宝. 政府 伦理 市场——市场伦理的经济学分析[J]. 人文杂志, 2004, (2): 92-95.
Yu ZB. Government, ethics and market--an e-conomic analysis of market ethics [J]. J Human, 2004, (2): 92-95.
- [9] 王应春, 董晓龙. 公共服务均等化视域下的政府伦理责任[J]. 中国行政管理, 2014, (1): 32-34.
Wang YC, Dong XL. Analysis of government ethical responsibility at the sight of equalization of public services [J]. Chin Public Admin, 2014, (1): 32-34.

- [10] 叶青春. 当代中国政府的伦理责任[J]. 社会科学研究, 2005, (4): 24-26.
Ye QC. Chinese government's ethical responsibility [J]. Soc Sci Res, 2005, (4): 24-26.
- [11] 李军鹏. 当代责任政府理论的分析框架[EB/OL]. 学习时报, http://www.china.com.cn/xsxb/txt/2008-01/29/content_9610891.htm, 2008-2-14.
Li JP. Analytical framework of theories about responsible government [EB/OL]. Study Times, http://www.china.com.cn/xsxb/txt/2008-01/29/content_9610891.htm, 2008-2-14.
- [12] 严明明. 政府伦理责任规范的价值分析[J]. 长春大学学报, 2010, 20(7): 30-33.
Yan MM. Exploration and analysis on administrative personal training issues of rural pension [J]. J Changchun Univ, 2010, 20(7): 30-33.
- [13] 钱程, 杜生权. 政府责任履行存在的问题及对策建议[J]. 连云港职业技术学院学报, 2011, 24(2): 44-46.
Qian C, Du SQ. The problems and suggestions on government responsibility fulfillment [J]. J Lianyungang Tech Coll, 2011, 24(2): 44-46.
- [14] 鄱爱红. 行政伦理责任: 抑制行政腐败的有效途径[J]. 国家行政学院学报, 2005, (3): 59-61.
Shan AH. Government's ethical responsibility: an effective way to inhibit the administrative corruption [J]. J China Nat School Admin, 2005, (3): 59-61.
- [15] 2014 食品安全十大事件[EB/OL]. 食品商务网, http://www.21food.cn/hotnews/detail_827.htm, 2014-6-13.
Ten food safety incidents in 2014[EB/OL]. Food Business Net, http://www.21food.cn/hotnews/detail_827.htm, 2014-6-13.
- [16] 胡汝文, 刘恒. 面包里的政治——读《食品政治》与《食品安全》兼析食品安全法律规制[J]. 开放时代, 2008, (5): 166.
Hu RW, Liu H. Political bread-reading <food politics> and <food safety> and analysing the legal regulation on food safety [J]. Open Time, 2008, (5): 166.
- [17] 荆培才. 《食品安全法》的缺陷及其完善[J]. 中国经贸导刊, 2011, (8): 68-70.
Jing PC. Defects and perfections on food safety law [J]. China Econ, 2011, (8): 68-70.
- [18] 崔卓兰, 宋慧宇. 论我国食品安全监管方式的多元化[J]. 华南师范大学学报(社会科学版), 2010, (3): 28-30.
Cui ZL, Song HY. Study on the diversification of food safety supervision methods in China [J]. J South China Normal Univ (Soc Sci Edit), 2010, (3): 28-30.
- [19] 耿弘, 童星. 从单一主体到多元参与——当前我国食品安全管制模式及其转型[J]. 湖南师范大学社会科学学报, 2009, (3): 97-100.
Geng H, Tong X. From single subject to pluralism participation food safety regulation model and transformation of China [J]. J Hunan Nor Univ Soc Sci, 2009, (3): 97-100.
- [20] 21 世纪经济报道. 企业社会责任的本质和价值回归[EB/OL]. 中国企业社会责任网, <http://www.chinacsr.cn/showInfo.asp?id=5546>, 2014-09-25.
21st Century Business Herald. The nature and value return on corporate social responsibility[EB/OL]. Csr-China, <http://www.chinacsr.cn/showInfo.asp?id=5546>, 2014-09-25.
- [21] 李杰, 王淑娟. 行业协会是市场经济发展的必然[J]. 社会科学论坛, 2005, (16): 400-401.
Li J, Wang SJ. Industry association is the inevitable development of market economy [J]. Soc Sci Forum, 2005, (16): 400-401.
- [22] 王艳. 行业协会在食品安全监管中的作用[D]. 上海: 上海师范大学, 2012.
Wang Y. The role of industry association in food safety supervision [D]. Shanghai: Shanghai Normal University, 2012.
- [23] 如何发挥好食品行业协会的“桥梁”作用[EB/OL]. 找法网, <http://china.findlaw.cn/xfwq/shipin角度/xyxh/8064.html>, 2010-6-24.
How to play the role as “bridge” to food industry associations[EB/OL]. Find Law Net. <http://china.findlaw.cn/xfwq/shipin角度/xyxh/8064.html>, 2010-6-24.
- [24] 完善我国行业协会立法的几点思考[EB/OL]. 民政部政策研究中心, <http://www.mca.gov.cn/article/mxht/llyj/200801/20080100009429.shtml>, 2008-1-4.
Reflections on improving our industry association's legislation [EB/OL]. MOCA Policy Research Center, <http://www.mca.gov.cn/article/mxht/llyj/200801/20080100009429.shtml>, 2008-1-4.
- [25] 王芳. 行业协会若干法律问题探析——从经济法的角度[J]. 大众商务, 2010, (5): 213-214.
Wang F. From the point of economy law, the research about some legal problems of industry associations [J]. Public Bus, 2010, (5): 213-214.
- [26] 赵学涛. 以“社会共治”理念统筹食品安全监管[J]. 食品研究与开发, 2014, 35(14): 125-128.
Zhao XT. Concept of “Social Work” as a whole food safety regulation [J]. Food Res Devel, 2014, 35(14): 125-128.
- [27] 周应恒, 王二朋. 中国食品安全监管: 一个总体框架[J]. 改革, 2013, (4): 19-28.
Zhou YH, Wang EP. China food safety supervision: a general framework [J]. Reform, 2013, (4): 19-28.
- [28] 我国八大城市食品安全公众认知度调查报告[J]. 质量与标准化, 2012, (12): 33-36.
Investigation report in eight cities about public awareness of food safety [J]. Qual Stand, 2012, (12): 33-36.
- [29] 陈琛. 食品安全现状与多角度监管体系建设[J]. 科技管理研究, 2014, (2): 36-39.
Chen C. Food security status and multi-angle supervision system [J]. Sci Technol Manage Res, 2014, (2): 36-39.
- [30] 周游, 赵学刚. 论我国食品安全公众参与的法律制度构建[J]. 管理现代化, 2011, (4): 3-6.
Zhou Y, Zhao XG. The foundation of legal system to public participation in food safety [J]. Mod Manage, 2011, (4): 3-6.
- [31] 张永健, 刘宁, 杨建华. 建立和完善我国食品安全保障体系研究[J]. 中国工业经济, 2005, (2): 19-22.
Zhang YJ, Liu N, Yang JH. The research on establishing and improving our food safety indemnification system [J]. China Ind Econ, 2005, (2): 19-22.
- [32] 蒋慧. 论我国食品安全监管的症结和出路[J]. 法律科学, 2011, (6): 154-162.
Jiang H. The crux and solution on our food safety supervision [J]. Sci Law, 2011, (6): 154-162.
- [33] 鲁捷. 关于完善我国食品安全监管机制的思考[J]. 中国农业卫生事业管理, 2011, 31(3): 307-310.
Lu J. The reflection on the perfection of food safety supervision mechanism [J]. Chin Rural Health Serv Admin, 2011, 31(3): 307-310.
- [34] 张永建. 客观准确认识我国食品安全问题, 深化食品安全监管与治理[J]. 食品科学技术学报, 2014, 32(3): 1-5.

- Zhang YJ. Reviewing China's food safety problems and intensifying supervision and management of food safety [J]. J Food Sci Technol, 2014, 32(3): 1-5.
- [35] 樊慧玲. 中国食品安全监管模式的重塑[J]. 吉林工商学院学报, 2013, 29(5): 5-9.
- Fan HL. The reshape about China's food safety supervision mode[J]. J Jilin Buss Technol Coll, 2013, 29(5): 5-9.
- [36] 孙德超, 孔祥玉. 发达国家食品安全监管的做法及启示[J]. 经济纵横, 2014, (7): 108-111.
- Sun DC, Kong XY. The measures and inspiration of food safety supervision in developed country [J]. Econ Rev, 2014, (7): 108-111.
- [37] 食品安全法首次大修, 将建最严格食品安全监管制度[J]. 中国防伪报道, 2014, (6): 39-41.
- The first major overhaul of food safety law will build the most stringent food safety supervision system [J]. China Anti-Count Rep, 2014, (6): 39-41.
- [38] 颜海娜. 我国食品安全监管体制改革——基于整体政府理论的分析[J]. 学术研究, 2010, (5): 43-53.
- Yan HN. The reform of food safety supervision system--analysis based on the theory of holistic government academic research [J]. Acad Res, 2010, (5): 43-53.
- [39] 刘亚平. 中国食品监管体制: 改革与挑战[J]. 华中师范大学学报(人文社会科学版), 2009, (4): 42-43 .
- Liu YP. China food supervision system: reform and challenge [J]. J Huazhong Norm Univ (Hum Soc Sci Edit), 2009, (4): 42-43.
- [40] 王耀忠. 食品安全监管的横向和纵向配置——食品全监管的国际比较与启示[J]. 中国工业经济, 2005, (12): 64-70.
- Wang YZ. A study on horizontal and vertical configuration of food safety administration [J]. China Ind Econ, 2005, (12): 64-70.
- [41] 江保国. 从监管到治理: 企业食品安全社会责任法律促进机制的构建[J]. 行政论坛, 2014, (1): 77-83.
- Jiang BG. From regulation to governance: construction of legal mechanisms about company social responsibility in food safety [J]. Admin Trib, 2014, (1): 77-83.
- [42] 林炎娟. 浅论食品安全治理[J]. 经济研究导刊, 2012, (9): 94.
- Lin YJ. Study on food security governance [J]. Econ Res Guide, 2012, (9): 94.
- [43] 富子梅. 食品安全热点难点九问[J]. 中国食品, 2011, (12): 16-21.
- Fu ZM. Nine hot and difficult issues about food safety [J]. China Food, 2011, (12): 16-21.
- [44] 谢伟. 食品安全监管体制创新研究[J]. 四川民族学院学报, 2010, 19(6): 39-41.
- Xie W. The innovative research on food safety supervision system [J]. J Sichuan Univ Nation, 2010, 19(6): 39-41.
- [45] 肖灵敏, 刘杨. 论我国食品安全监管体制的完善[J]. 长春理工大学学报(社会科学版), 2014, 27(2): 26-28.
- Xiao LM, Liu Y. The research on perfection of food safety supervision system [J]. J Changchun Univ Sci Technol (Soc Sci Edit), 2014, 27(2): 26-28.
- [46] 周应恒, 马仁磊. 我国食品安全监管体制机制设计: 贯彻消费者优先原则[J]. 中国卫生政策研究, 2014, 7(5): 1-6.
- Zhou YH, Ma RL. The design of China's food safety regulatory system and mechanism: the principle of consumer priority should be established [J]. Chin J Health Policy, 2014, 7(5): 1-6.
- [47] 蔡晓辉. 保障食品安全, 消费者要自我保护[EB/OL]. 新华网, http://zqb.cyol.com/html/2011-06/16/nw.D110000zqnb_20110616_1-02.htm 2014-11-20.
- Cai XH. Guaranteeing food safety, consumers should protect themselves [EB/OL]. http://zqb.cyol.com/html/2011-06/16/nw.D110000zqnb_20110616_1-02.htm 2014-11-20.
- [48] 张文胜, 王殿华. 日本食品安全教育的经验对我国的启示[C]. 2011 年第四届国际食品安全高峰论坛论文集, 2011.
- Zhang WS, Wang DH. Experiences of Japanese food safety education to China [C]. 2011 Fourth International Food Safety Forum Discussion, 2011.
- [49] 康莉莹. 美国食品安全监管法律制度的创新及借鉴[J]. 企业经济, 2013, (3): 189-192.
- Kang LY. The innovation and learning about American legal system of food safety supervision [J]. Enter Econ, 2013, (3): 189-192.
- [50] 李响. 美国食品安全的监管变革及其对我国的启示[J]. 大连理工大学学报(社会科学版), 2012, (2): 105-109.
- Li X. FDA food safety modernization act and its enlightenment [J]. J Dalian Univ Technol (Soc Sci), 2012, (2): 105-109.

(责任编辑: 杨翠娜)

作者简介



安 珏, 硕士研究生, 主要研究方向为民商法。

E-mail: anjuenj89@foxmail.com