

加拿大鱼类进口监控计划简介

刘 环^{1*}, 张锡全¹, 贝 君², 焦 阳³, 张 雷¹, 张 伟¹, 仇华磊⁴, 刘 良⁵

(1. 北京出入境检验检疫局, 北京 100026; 2. 中国检验检疫科学研究院, 北京 100123;

3. 国家质检总局标法中心, 北京 100028; 4. 常州出入境检验检疫局, 常州 213003;

5. 四川出入境检验检疫局, 成都 610041)

摘 要: 自2012年12月10日, 加拿大对所有进口水产品(包括鱼类、软体类及甲壳类)实行新政以来, 加拿大对进口鱼类监控要求也发生一些变化。本文介绍了加拿大食品检验署对加拿大鱼和水产品进口监控计划的相关情况, 包括: (1)鱼类进口时进口商(分为基本进口商和有质量管理计划的进口商)和CFIA的责任; (2)监控计划的制定原则; (3)进口监控项目的确定: 在风险分析基础上确定生产风险、产品类别风险和产品质量风险等与鱼和水产品相关的3类危害/风险因素; (4)4类不同进口监控计划——年度抽样计划、强制检验名单、强化检验名单、特别计划的抽样方式、检测项目、监管模式等, 旨在帮助我国水产出口企业了解加拿大鱼类的进口监管要求, 推动我国水产品输加更加便利、顺畅, 扩大对加水产品贸易。

关键词: 加拿大; 鱼和水产品; 进口监控计划

Introduction of Canada fish import program

LIU Huan^{1*}, ZHANG Xi-Quan¹, BEI Jun², JIAO Yang³, ZHANG Lei¹, ZHANG Wei¹,
QIU Hua-Lei⁴, LIU Liang⁵

(1. Beijing Entry-Exit Inspection and Quarantine Bureau, Beijing 100026, 2. Chinese Academy of Inspection and Quarantine, Beijing 100123, 3. Research Center for International Inspection and Quarantine Standard and Technical Regulation of AQISQ, Beijing 100028, 4. Changzhou Entry-Exit Inspection and Quarantine Bureau, Changzhou 213003, 5. Sichuan Entry-Exit Inspection and Quarantine Bureau, Chengdu 610041)

ABSTRACT: Canada's requirements for importation of fish and seafood products had been updated since the new policy on all imports of aquatic products (including fish product, molluscs and crustaceans) was implemented by Canadian Food Inspection Agency(CFIA) on December 10th, 2012. In this study, we introduced Canada's fish import program, including: 1) the respective roles and responsibilities of the importers (the basic importers and Quality Management Program Import Importers, QMPI importers) and the CFIA with regards to the import of fish products. 2) principles of fish import program; 3) monitoring items of fish import program: based on risk analysis, three potential hazards or risks components associated with fish and seafood products: production risk; species risk; and product risk are determined. 4) fish import program consists of the following 4 components: Annual Sampling Plan, Mandatory Inspection List (MIL), Enhanced Inspection List (EIL) and

基金项目: 国家质检总局科技计划项目(2013IK142)

Fund: Supported by Science and Technology Planning Project of General Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine of the People's Republic of China (2013IK142).

*通讯作者: 刘环, 研究员, 主要研究方向: 食品安全监控研究、WTO/SPS 规则、措施研究及动物疫病检测方法研究。E-mail: liuhuan@bjciq.gov.cn

*Corresponding author: LIU Huan, Professor, Beijing Entry-Exit Inspection and Quarantine Bureau, No. 6, Tianshuiyuan Street, Chaoyang District, Beijing 100026, China. E-mail: liuhuan@bjciq.gov.cn

Special Projects. We hope this paper can help Chinese enterprises to learn Canada fish import program comprehensively, and to take targeted actions and expand fish trade to Canada.

KEY WORDS: Canada; fish and seafood; import program

1 引 言

加拿大负责鱼和水产品进口检验的部门是加拿大食品检验署(Canadian Food Inspection Agency, CFIA)^[1]。为了确认进口商采取的有效控制措施能让公众有理由相信进口鱼和鱼产品能一贯满足加拿大相关法规的要求,同时确认所实施有效的鱼类进口计划能让公众有理由相信满足法规要求的进口鱼产品是安全、有益的,能达到相关质量要求,CFIA 制定并开展鱼类进口监控计划^[2]。

2 鱼类进口时进口商和 CFIA 的责任^[2-3]

进口商负责进口产品的安全,他们通过对供应商的管理,实现对产品的风险控制。加拿大鱼和水产品进口商分为基本进口商(Basic Importers)和有质量管理计划的进口商(Quality Management Program Import Importers, QMPI Importers)。

基本进口商必须了解什么是产品风险,并采取适当的确定措施来保证供应商生产的产品满足加拿大相关法规要求。CFIA 负责审核鱼类进口商是否满足进口资格许可证的要求,并对进口鱼产品进行核查。

QMPI 进口商必须制定并发布质量管理计划,在该计划中要列出控制措施确保进口产品满足法规要求。QMPI 计划应包括产品核查方面的内容。对于按 QMPI 进口的产品,CFIA 授权 QMPI 进口商负责对进口产品进行核查。

CFIA 负责制定和发布鱼类进口监控计划,并采取适当措施对进口鱼产品进行监控以核查鱼类进口计划在设计和发布方面的有效性。

3 监控计划的制定原则

CFIA 在制定鱼类进口监控计划时,充分考虑了以下 2 方面的因素:一是基于风险的产品检验;二是进口商在采购产品时已采取了相应的积极措施,并获得保证所进口的鱼产品都是“好的订购”,符合加拿大的法规要求。

4 监控项目的确定^[2,4]

进口监控项目是在风险分析的基础上确定的。与鱼和水产品相关的危害/风险因素主要有 3 类:生产风险、产品类别风险和产品质量风险。

a)生产风险:与鱼类养殖生产过程中使用或潜在使用的抗生素/治疗药物有关,因此养殖的鱼类产品要进行药

物残留的检测。

b)产品类别风险:产品类别分为鱼肉、鱼籽/脏器/鱼油、危害/风险因素与环境中潜在危害有关,因此要对污染物/重金属、组胺、海洋毒素、贝类卫生用水要求等进行检测。

c)产品风险:产品主要分为罐装食品、即食食品、非即食食品 3 类,危害/风险因素与加工、保存方法有关,因此要对食品致病菌、添加剂、过敏原、容器的完整性、包装完整性和包装的渗透性等进行检测。

5 监控方式和分类

进口鱼类监控计划分为 4 类:年度抽样计划(Annual Sampling Plan)、强制检验名单(Mandatory Inspection List, MIL)、强化检验名单(Enhanced Inspection List, EIL)、特别计划(Special Projects)。

前 3 个监控计划是根据进口商进口鱼类到加拿大时在“鱼类进口申报单”(Fish Import Notification Form, FIN)中的声称对进口产品进行核查,第 4 个监控计划则是通过监控或监测收集产品信息,以评估监控计划整体的有效性,或收集 CFIA 产品信息数据库中可能缺失或不完善的数据。

5.1 年度抽样计划

CFIA 在风险基础上制定年度抽样计划,对认为是“好的订购”的进口鱼类产品进行检验,以评估该产品是否合格。一旦确定抽样批次,检验员有权扣留该批次产品直至检验结束并做出处理决定。怀疑不符合相关法规要求的产品在检验期间必须被扣留;检出不合格的未扣留产品,也必须立即进行扣留^[5]。

年度抽样计划设置的检测项目有产品类型和数量,用于评估没有列入 MIL 中的进口鱼产品。过去两年一直未从某生产商进口的产品类型(罐装食品、即食食品、非即食食品)在首次进口时要进行抽样检验并纳入年度抽样计划。非首次进口且未列入 MIL 中的产品,按照年度抽样计划设定的目标随机抽样进行检验,抽样时主要考虑该产品、生产商和进口商的历史合规情况。

年度产品抽样计划的制定和调整见下图^[6]。

年度抽样计划的抽样目标是以基本进口商估算的年度进口批次的 5%这一总体目标为基础,结合下述信息的年度审查情况来制定:

- 进口鱼产品的风险概况;
- 产品检验的覆盖面;
- 产品检验结果;
- 通过环境筛查得到的信息;

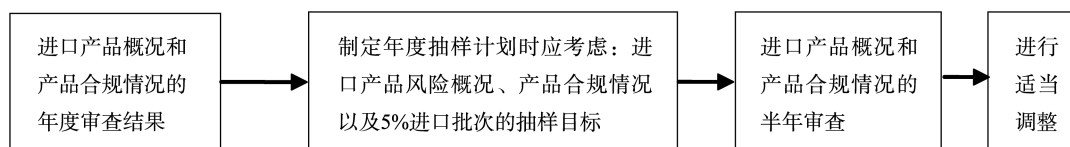


图1 进口鱼类产品年度抽样计划的制定和调整

Fig. 1 Develop and Adjust Annual Sampling Plan of imported fish products

项目的优先级。

根据年度审查评估结果,针对某一具体产品类别和产品风险类型确定下一财政年度的抽样频次。

CFIA 对进口产品的检验结果每半年进行一次审查,根据审查情况必要时对年度抽样计划进行调整。

5.2 强制检验名单(MIL)

如果进口鱼产品没有通过加拿大 CFIA 的查验,就会被拒绝入境,该产品的相关信息包括名称、生产商、进口国家、被拒绝原因等将列入 MIL^[7]。

被列入 MIL 的企业的相关进口产品,CFIA 必须扣留进行抽样检验,直至检验结束并做出处置决定^[5]。MIL 规定的常规检测项目与产品类别风险和产品/加工过程风险相关。

5.2.1 与产品类别风险相关的检测项目

- 环境污染物:如多氯联苯(PCBs)、二噁英多氯联苯、二噁英、呋喃、农残、汞以及其他重金属等。
- 海洋生物毒素:如麻痹性贝毒(PSP)、腹泻性贝毒(DSP)、记忆丧失性贝毒(ASP)和雪卡毒素。
- 药物残留:如氯霉素、四环素、磺胺类药物、喹诺酮类药物、氟喹诺酮类、硝基呋喃类、三苯甲烷类染料、阿维菌素和大环内酯类等。
- 腐败指标:如组胺。

5.2.2 与产品/加工过程风险相关的检测项目

- 安全参数:如含盐量、pH 值、水分活度(water activity, aw)和水分含量。
- 食品添加剂:如硼酸盐、亚硫酸盐、磷酸盐等。
- 食品致病菌:如大肠杆菌、单增李斯特杆菌、金黄色葡萄球菌、沙门氏菌和弧菌。
- 包装:如容器的完整性、包装的完整性、罐头编码、无菌状态等。
- 其他:如感官、净重、标签和电泳物种鉴定等。

*存在卫生安全风险的标签不合格也要列入 MIL。来自相同产品风险类型和同一品牌生产商的所有后续进口产品,都要进行标签检验直至符合标签整改要求。技术性标签不合格由进口商进行整改。CFIA 会在该进口商的合规记录中记录标签不合格情况,注明该进口商未满足鱼类进口资格许可要求。

如果生产商因为某种产品类别风险被列入到 MIL,那么该生产商生产的相同产品类别风险类型中的所有鱼产品,

在后续进口时都要按照 MIL 规定的检测项目接受强制性检验。对于某一具体产品类别,可使用通用名来限制检测要求。但在某些情况下,更恰当的做法是将 MIL 规定的检测项目与风险类型中的某一具体产品类别名称相对应。

如果生产商因为某种产品风险(加工、存储、包装、保存方法和保质期等)被列入到 MIL,那么该生产商生产的相同产品风险类型中的所有鱼产品,在后续进口时都要按照 MIL 规定的检测项目接受强制性检验。

如果生产商是由于容器的完整性问题被列入到 MIL,那么该生产商用相同类型容器罐装的所有鱼产品,在后续进口时都要按照 MIL 规定的检测项目接受强制性检验。

如果生产商是由于净重或感官评定问题被列入到 MIL,那么该生产商生产的相同产品风险类型中的所有鱼产品,在后续进口时都要按照 MIL 规定的检测项目接受强制性检验。

需要说明的是,列入到 MIL 的产品不必再接受年度抽样计划的检验。只有连续 4 批产品满足 MIL 检验要求后才能从 MIL 中撤除。

CFIA 每年对 MIL 进行年度审查。如果审核表明,在过去的 2 年内,列入 MIL 的生产商或该生产商生产的产品不再进口到加拿大,则将该生产商及其生产的该类产品从 MIL 中撤除。当发现其他生产商或其他国家的同类产品受到广泛关注时,CFIA 可能将这类产品以及相关的风险因素列入到强化检验名单中。

5.3 强化检验名单(EIL)

CFIA 对来自产品调查、食品召回、MIL 审核、环境筛查、其他政府部门或国外主管当局的信息进行评估,将评估中认为不安全的或 MIL 不能有效管理产品安全风险的鱼产品列入强化检验名单。名单所列信息包括鱼产品类别、进口国家/捕捞区域和检验方式等^[8]。

如果基本进口商能够提供证据证明产品符合要求,可以不进行强化检验。这些证明材料可以是 CFIA 认可的主管当局出具的产品证书、经核查的供应商质量保证协议(verified Suppliers Quality Assurance Agreement)覆盖的产品(仅适用于 QMPI 进口商),或加拿大标准委员会(Standards Council of Canada, SCC)认可实验室对产品的检测结果,以及 CFIA 确定的可接受的证明。不过,CFIA 可以以较高的优先级对这些产品进行随机抽检,以确认证明材料的可靠^[2,9-10]。

如果基本进口商不能够提供证据证明产品符合要求, CFIA 则扣留该批产品, 抽样对所关注的食品安全项目或 EIL 中列出的特定项目进行检测^[2,10]。

- 基本进口商可以选择 SCC 认可实验室进行检测。

CFIA 采样后把样品送到进口商确认的实验室, 并根据 SCC 认可实验室的检测结果做出最终决定, 确认该批产品是否合格。所有相关费用由进口商承担。

- 如果基本进口商没有选择 SCC 认可实验室进行检测, 则由 CFIA 以较低的优先级对该产品进行检测。

CFIA 每半年对 EIL 进行一次审查, 如果审核表明产品已满足相关标准, 或有证据表明该产品已不再存在风险, 或已采取有效的纠正措施, 或产品合规历史记录良好, 则将该类产品从 EIL 中撤除。

需要说明的是, 被列入 EIL 的产品也要按年度抽样计划来进行抽样检验, 以确保 EIL 产品按照其他产品的检验要求进行了适当的随机检验。如果 EIL 仅仅涉及所关注的一个具体检测项目, 则该产品在 EIL 上的保留时间将被延长。

5.4 特别计划

除了上述 3 种产品检验模式外, CFIA 还制定了用于数据收集和核查进口监控计划有效性的特别计划。这些特别计划是按照监控或调查抽样计划来制定的。由于所抽取的样品不是合规样品, 因此可以不按照官方抽样的样本大小来采样。一般说来, 在检验期间货物不会被扣留。

调查计划通常是调查所关注区域或收集额外数据以获取信息。例如帮助加拿大卫生部制定适当的标准和限量值。

年度产品监控计划是核查鱼类进口计划包括 QMPI 计划有效性的一种特别计划。CFIA 应用产品监控计划的结果对鱼类进口监控计划进行适当调整。

6 结 语

从加拿大的鱼类进口监控计划的设计和执行情况, 我们可以看出, CFIA 对不同资质的进口商实行了分类管理。对于基本进口商进口的鱼产品, 由 CFIA 对其进口资格许可证进行核查, 对其进口的鱼产品根据不同的风险类型、按不同的监控计划抽样进行检验; 而对于 QMPI 进口的产品, CFIA 则授权 QMPI 进口商负责对进口产品进行核查。此外, 为了确保鱼类进口监控计划包括 QMPI 计划的有效性, CFIA 还制定了年度产品监控计划来进行核

查, 并通过产品监控计划的结果对鱼类进口监控计划进行适当调整。

参考文献

- [1] Canadian Food Inspection Agency. Government Agencies and Departments Responsible for Imported Food [EB/OL]. <http://www.inspection.gc.ca/food/imports/commercial-importers/importing-food-products/eng/1376515896184/1376515983781?chap=3>.
- [2] Canadian Food Inspection Agency. Product Inspection of Imported Fish [EB/OL]. <http://www.inspection.gc.ca/food/fish-and-seafood/imports/product-inspection/eng/1360343085758/1360343335938?chap=0>.
- [3] Canadian Food Inspection Agency. Fish Import Program Responsibility Structure[EB/OL]. <http://www.inspection.gc.ca/english/fssa/fispoi/import/pol/image411e.html>.
- [4] Canadian Food Inspection Agency. Fish Import Program Product Hazard Structure[EB/OL]. <http://www.cfia-acia.agr.ca/english/fssa/fispoi/import/pol/image412e.html>.
- [5] Canadian Food Inspection Agency. Chapter 2 - Product Inspection - General[EB/OL]. <http://www.cfia-acia.agr.ca/food/fish-and-seafood/manuals/fish-products-inspection-manual/eng/1352139208050/1352145864299?chap=4>.
- [6] Canadian Food Inspection Agency. Annual Sampling Plan[EB/OL]. <http://www.inspection.gc.ca/english/fssa/fispoi/import/pol/image4131e.html>.
- [7] Canadian Food Inspection Agency. Product Inspection Process[EB/OL]. <http://www.inspection.gc.ca/english/fssa/fispoi/import/pol/image4132ae.html>.
- [8] Canadian Food Inspection Agency. Enhanced Inspection List[EB/OL]. <http://www.inspection.gc.ca/english/fssa/fispoi/import/pol/image4133e.html>.
- [9] Canadian Food Inspection Agency. Description for Schematic - Enhanced Inspection List[EB/OL]. http://www.cfia-acia.agr.ca/DAM/DAM-food-aliments/STAGING/images-images/fispoi_imp_product_inspection_image4133_1360356838851_eng.jpg.
- [10] Canadian Food Inspection Agency. Assessment Process and Options for Enhanced Inspection List[EB/OL]. <http://www.cfia-acia.agr.ca/english/fssa/fispoi/import/pol/image423e.html>.

(责任编辑: 张宏梁)

作者简介



刘 环, 研究员, 博士, 主要研究方向: 食品安全监控研究、WTO/SPS 规则、措施研究及动物疫病检测方法研究。
E-mail: liuhuan@bjciq.gov.cn