

加拿大进口肉类监控体系简介

贝 君¹, 刘 环^{2*}, 张 伟², 张锡全², 张 雷², 仇华磊³, 刘 良⁴, 焦 阳⁵

(1. 中国检验检疫科学研究院, 北京 100123; 2. 北京出入境检验检疫局, 北京 100026; 3. 常州出入境检验检疫局, 常州 213003; 4. 四川出入境检验检疫局, 成都 610041; 5. 国家质检总局标法中心, 北京 100028)

摘 要: 肉类产品是一类高风险食品, 为有效控制进口肉类的风险, 加拿大实施了严格的准入和监管制度。2014年4月, 加拿大批准以我国本地产禽肉原料热加工后出口, 首次打开北美市场, 对全国禽肉企业拓展美洲等新兴高端市场起到了积极的示范作用。为推动我国肉类输加更加便利、顺畅, 扩大对加拿大肉类贸易, 本文介绍了加拿大进口肉类检验监管机构和职责以及加拿大对进口肉类的要求, 特别是加拿大肉类进口监控体系的相关情况, 包括: 出口国肉类监管体系的等效性评估、注册企业和产品的批准; 入境口岸控制; 跟踪和信息; 进口肉产品的检验程序, 旨在帮助我国政府相关部门和企业全面、深入了解加拿大进口肉类检验监管制度, 以采取针对性措施促进肉类产品对加出口。

关键词: 加拿大; 进口肉类; 监控体系

Introduction of Canada meat and meat products import control program

BEI Jun¹, LIU Huan^{2*}, ZHANG Wei², ZHANG Xi-Quan², ZHANG Lei², QIU Hua-Lei³,
LIU Liang⁴, JIAO Yang⁵

(1. Chinese Academy of Inspection and Quarantine, Beijing 100123, China; 2. Beijing Entry-Exit Inspection and Quarantine Bureau, Beijing 100026, China; 3. Changzhou Entry-Exit Inspection and Quarantine Bureau, 213003, China; 4. Sichuan Entry-Exit Inspection and Quarantine Bureau, Chengdu 610041, China; 5. Research Center for International Inspection and Quarantine Standard and Technical Regulation of AQISQ, Beijing 100028, China)

ABSTRACT: Meat and meat products are of high risk food. Canada has implemented strict market access and control on imported meat and meat products in order to control the potentially risk effectively. In April 2014, China has exported heat-processed poultry meat, which original poultry meat originated in China to Canada for the first time. It has played a positive role for Chinese poultry enterprises to expand the North American market of cooked poultry products. In this study, we focused on the introduction of Canada's competent authorities and responsibilities which in charge of meat and meat products inspection, the imported meat and meat products requirements, especially Import Control Program, which including: determination of equivalency of the meat inspection system of the exporting countries, approval of establishments, product registration and certification of the products; point of entry control; tracking and informatics; as well as import inspection program. We hope this paper can help Chinese government and enterprises to learn Canada meat and meat products control system

基金项目: 国家质检总局科技计划项目(2013IK142)

Fund: Supported by Science and Technology Planning Project of General Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine of the People's Republic of China (2013IK142)

*通讯作者: 刘环, 研究员, 博士, 主要研究方向: 食品安全监控研究、WTO/SPS 规则、措施研究及动物疫病检测方法研究。E-mail: liuhuan@bjciq.gov.cn

*Corresponding author: LIU Huan, Professor, Doctor. Beijing Entry-Exit Inspection and Quarantine Bureau, No. 6, Tianshuiyuan Street, Chaoyang District, Beijing 100026, China. E-mail: liuhuan@bjciq.gov.cn

comprehensively, and to take targeted actions and expand meat and meat products trade to Canada.

KEY WORDS: Canada; imported meat and meat products; control system

1 引言

肉类产品是一类高风险食品,如果管理不当,就会造成微生物污染、兽药残留超标^[1],引起严重的动物疫病,导致公共卫生和动物卫生事件发生。因此,美国、欧盟等发达国家都制定了非常严格的肉类进口监控体系,加拿大也不例外。目前我国的肉类监管体系已获得加拿大认可^[2],共有 106 家肉类企业获准加拿大注册^[3]。2014 年 4 月,我国本地产熟制鸭肉产品,在历经加拿大官方长达 4 个月对 431 个项目的检测后,取得加拿大进口检验合格证书,首次打开北美市场,对全国禽肉企业拓展美洲等新兴高端市场起到了积极的示范作用^[4]。因此,熟悉并了解加拿大进口肉类检验监管机制,对加强我国肉类出口检验监管,帮助出口加拿大肉类企业顺利开展出口贸易具有借鉴意义。

2 加拿大进口肉类检验监管机构和职责^[5-10]

在加拿大,负责进口肉类检验监管的联邦机构主要是加拿大食品检验署(Canadian Food Inspection Agency, CFIA)。此外,加拿大边境服务局(Canada Border Services Agency, CBSA)也会协助 CFIA 在进境口岸对进口肉类进行初步检查,核查所需的进口许可证、证书等相关文件,并实施货物检查以确保货证相符。外交事务和国际贸易部(Foreign Affairs, Trade and Development Canada, DFAIT)下属的贸易控制和技术壁垒局(Trade Controls and Technical Barriers Bureau)负责签发禽产品、猪肉、火鸡制品、来自于非北美自由贸易协定国家的牛肉和小牛肉等肉类的进口许可证和证书。

3 加拿大对进口肉类的要求

进口肉类在符合加拿大《食品药品法》及其条例^[11]规定的安全卫生要求、标签要求和防止欺诈行为要求的基础上,还要符合 CFIA 的《肉类检验法》及其条例^[12-13]、《动物卫生法》及其条例^[14-15]以及 DFAIT 的《进出口许可法》^[16]。

4 加拿大肉类进口监控体系

为了确保进口肉类产品的安全卫生标准与加拿大是等效的,实现公共卫生方面的消费者保护和动物卫生方面防止重大动物疫病的传入,加拿大制定了较为完善的肉类进口监控体系^[17-19],主要包括四部分内容。

4.1 出口国肉类监管体系的等效性评估、注册企业和产品的批准

对出口国肉类监管体系的等效性评估,由 CFIA 的肉类计划部司(Meat Programs Division, MPD)负责,包括 2 种评估方式:一种是产品首次进口前的“初始评估”(Initial System Approval Evaluation),另外一种在产品进口后定期开展的“确认与保留评估”(Validation and Maintenance of the Approved System)^[20]。

4.1.1 初始评估

CFIA 通过文件审核和实地考察对出口国肉类检验体系进行初始评估,如果出口国具有和加拿大等效的国家肉类检验体系,则出口国提供的、获得该国主管当局批准、注册和认证的首批出口肉类生产加工企业名单中的企业就可以获得合格供应商资格。在满足等效性评估的前提下,如果要新增出口企业,只需要出口国主管当局向 CFIA 提交新增企业名单,证明这些企业能满足加拿大进口要求即可。针对这些企业的实地考察将在 CFIA 后续审核时进行。

对出口国肉类检验体系的初始评估费用,包括文件审核和实地考察费用,由 CFIA 承担。

4.1.2 确认与保留评估

(1) 确认评估

如果在初始评估通过后便开展贸易,则在 12 个月内要对该体系进行确认评估;如果初始评估通过后 1 年内没有开展贸易,确认评估推迟至贸易开展后的 12 个月内进行,但推迟时间不得超过 2 年(从初始评估通过时计算);如果在初始评估通过后 2 年没有开展贸易,CFIA 应通报出口国主管当局,如果要保留 CFIA 确认的等效性评估地位,则需要在 12 个月内通过 CFIA 的实地考察。

(2) 保留评估

CFIA 对通过确认评估的体系还要进行保留评估。保留评估的频率至少每年 1 次,由 CFIA 的肉类计划司进口计划部国家专家处(National Specialist, Import Programs, Meat Programs Division)发起,成立包括 MPD 高级官员和/或其他感兴趣的食品检验计划部的官员组成的委员会,对该国进口肉类监管体系包括历史进口表现的审核情况进行评估。评估时会通过 CFIA 进口监控计划对该国进口肉类产品的检验结果、出口国主管当局向 CFIA 定期和及时提交的年度残留监控计划、进口肉类产品重量以及与肉类产品相关的食品安全风险因素来考量出口国监管体系的有效性。如果与进口肉类相关联的风险突然大量增加,则可以随时开展紧急评估。

根据每年的评估结果,CFIA 可以延长体系等效性认

可的有效期, 调整进口检验的频率和深度, 要求在指定时间范围内再次进行实地考察或暂停体系有效性的认可。评估所涉及的 CFIA 的相关费用, 由出口国承担。

4.2 入境口岸控制

肉类产品进口前, 进口商和/或代理商通过 CFIA-AIRS 系统确认进口肉类的要求^[21]并向国家进口服务中心(National Import Service Center, NISC)^[22]提交所有进口文件, 以便 NISC 官员对要求的确认材料以及出口国主管当局出具的有效的官方肉类检验证书(Official Meat Inspection Certificate, OMIC)所附的必备评语进行审核。

每批进口肉类产品的信息都被录入到“进口控制与追踪系统”(Import Control and Tracking System, ICTS)。该系统自动确认出口国和生产企业的进口资质以及标签注册号。此外, ICTS 还要确认唛头信息的有效性, 确保在过去的 12 个月内来自同一国家的相同唛头没有被使用过。唛头是唯一识别码, OMIC 的编号也可以用作唛头。

当进口商或中间商代理商能够向 CBSA 证明, CFIA 已经对所需文件进行了审核, 确认货物可以入境, 并且 CFIA 根据其自身监管目的, 追踪并按规定完成了对该批货物的检验, 该批货物可以放行, CBSA 才允许货物入境。

4.3 跟踪和信息

CFIA 利用 ICTS 这一国家自动化计算机系统来采集所有进口肉类产品信息, 确认证书号和唛头的有效性, 确认出口国、屠宰厂、加工厂和出口企业的资质以及标签注册号。每批进口肉类产品检验结束后, ICTS 还会生成“进口检验报告”(Import Inspection Report, IIR)和“发票”(用于清关时 CFIA 相关费用)。IIR 记录了进口交易情况以便进行跟踪, 同时证明对该产品实施了进口检验。

4.4 进口肉类产品的检验

CFIA 根据《肉类检验法》制订了进口肉类监控计划, 对来自 41 个国家的肉类实施进口查验^[23]。由于加拿大和美国签订了《加拿大-美国自由贸易协定实施法案》, 因此对从美国进口的肉类监控计划不同于从其他国家进口肉类监控计划。

4.4.1 从有资质的国外企业首次进口肉类

对于刚获得向加拿大出口肉类产品资格的国外企业, 首次进口的至少连续 10 批次肉类产品要在加拿大进口肉类检验注册企业接受全感官检验。连续 10 批次进口肉产品检验合格后, 该企业自动进入放宽检验模式。

4.4.2 放宽检验模式

ICTS 从连续 10 批进口肉类产品(包括来自美国和其他国家的肉类产品)中随机抽取 1 批进行全感官检验。

如果其余 9 批货物来自于美国以外的其他国家, 还需在加拿大进口肉类检验注册企业进行简单的外观检验。

如果其余 9 批货物来自美国, 则作为“跳检”(skip lots)

货物, ICTS 不给予检验指令, CBSA 可以按加拿大的一般贸易要求在口岸予以放行, 如果未加贴标签, 则必须直接送到加拿大注册企业进行深加工。

4.4.3 强化检验模式

(1) 一旦进口肉类由于主要的产品缺陷被检出不合格, ICTS 自动将该出口企业生产的所有相关肉产品列入全感官检验, 直到连续 10 批次的进口产品检验合格。

(2) 根据 CFIA 的监控计划, 当进口肉类产品抽样进行实验室检测时, 如果发现违规情况, CFIA 总部的负责人员将针对该出口企业的同类肉产品制定一个具体的强化检验计划, 直到连续 15 批货物, 且重量至少为 15 倍该不合格批次货物总重量的货物检验合格。实验室检测期间, 产品将被扣留在加拿大进口肉类检验注册企业, 直至检测合格后方可放行。

4.4.4 进口肉类检验注册企业

(1) ICTS 指定进行全感官检验的美国进口肉类产品必须送至进口肉类检验注册企业, 由 CFIA 的检验员按 MPD 下达的指令进行检验。

(2) 除美国外, 所有从其他国家进口的肉类产品必须送至进口肉类检验注册企业进行检验。

(3) 所有来自于南美国家口蹄疫疫区的冷冻熟制去骨牛肉, 必须送到距离加拿大国际海港最近的进口肉类检验注册企业, 按下达指令进行检验。

4.4.5 进口肉类检验

当货物到达进口肉类检验注册企业后, CFIA 检查员查验封印, 必要时查验运输容器, 核对货物与官方肉类检验证书的编号是否相符。有时, 当记录控制非常到位且得到 CFIA 检验人员的认可时, 可以将上述任务委派给该注册企业的负责员工。

所有被检验货物必须存放在注册企业, 以便检验员进行简单检验和全面检验。检验员要检查所有的货柜, 确认是否有损坏或运输途中是否存在制冷失败。

检查员必须对标签和标识进行查验, 确认被检验产品没有被换货, 数量与申报的一致。此外, 还必须核对货柜上的唛头以及证书编号。

简单检验合格的产品, 如果被指定进行全感官检验, IIR 会根据抽样计划的随机编号抽取一个货柜编号, 将该货柜送到 CFIA 指定的检验场所进行进一步的检验。

4.4.6 实验室监控计划

在进行全感官检验时, 也会采集样品进行实验室检测。实验室监控计划包括化学残留监控和微生物监控^[24]。在等待实验室检测结果期间, 货物不会被扣留。

当进口肉类产品被检出微生物或化学残留违规时, 检测结果会通报给 CFIA 的 MPD 进口计划部国家专家处。如果货物扣留在口岸, 则拒绝入境; 如果已经放行, 则向食品安全和召回办公室报告, 实施召回。同时该出口企业出口的同类肉产品将列入强化检验模式。

4.4.7 同意入境并放行

检验合格的肉类, CFIA 将通知进口商或代理商同意入境。受检批次的货物按下列情况分别予以放行:

对完全标记的货物的终用途和目的地没有限制。

未标记的进口肉类必须送至加拿大注册企业进行肉产品加工或者按《肉类检验法》的相关规定进行包装、加贴标签。从美国进口的未标记肉类, 必须直接送至加拿大注册企业加工并全部复出口。

没有盖章的进口肉类可以在加拿大境内随意运输。如果要运至另一个注册肉类企业须铅封^[25]。

4.4.8 拒绝入境

检验不合格肉类, 检验员可以没收或扣留, 和/或责令退回。若货物在口岸, 则通关时责令退回; 若货物已放行, 则随时通知进口商责令退回。如不合格进口肉类已用于肉制品加工, CFIA 将召回终产品。货物被退运前, 不要求检验员没收或扣留该货物。

责令货物退回的通知必须亲自或以挂号信方式交到进口商手中, 进口商应在 90 天内完成货物退回。若在规定时间内未退回, 则在 CFIA 监督下进行销毁, 相关费用由进口商支付。

4.4.9 未实施进口检验的肉类

ICTS 指定进行进口肉类检验的货物, 如果未送至注册企业经 CFIA 检验员检验, 将被视为非法进口。CFIA 制定了一个跟踪程序, 确保该类进口肉类产品在加拿大境内分销前被发现。

5 结束语

加拿大政府已经构建了一套完善、高效的进口肉类监控体系。通过该肉类监控体系的深入研究, 一方面使我们学习和借鉴加拿大进口肉类管理的先进经验, 帮助我国出口食品安全监管部门采取更有针对性的出口肉类检验监管措施; 另一方面可以指导我国出口肉类企业按照加拿大进口肉类的要求, 认真做好组织生产、加工和出口, 促进对加贸易的健康发展。

参考文献

- [1] Canadian Food Inspection Agency. Canada has a robust risk-based import control system [EB/OL]. <http://www.inspection.gc.ca/about-the-cfia/newsroom/food-safety-system/imports/eng/1358045505927/1358045621166>.
- [2] Canadian Food Inspection Agency. Annex A: China (the People's Republic of China) [EB/OL]. <http://www.inspection.gc.ca/food/meat-and-poultry-products/manual-of-procedures/chapter-10/annex-a/china-the-people-s-republic-of-china-/eng/1363101856611/1363101911891>.
- [3] Canadian Food Inspection Agency. Search the list of foreign countries establishments eligible to export meat products to Canada [EB/OL]. <http://inspection.gc.ca/active/scripts/meavia/reglist/forresults.asp?lang=e&country=CHINA&btnSubmit=Submit>.
- [4] 潍坊检验检疫局. 中国产熟制禽肉首次实现出口北美[EB/OL]. http://www.sdcic.gov.cn/zwgk/xwbd/gjyw/201403/t20140328_75755.html.
- [5] Weifang Inspection and Quarantine Bureau. Cooked poultry made in China exports for the first time in North America [EB/OL]. http://www.sdcic.gov.cn/zwgk/xwbd/gjyw/201403/t20140328_75755.html.
- [6] Canadian Food Inspection Agency. Government agencies and departments responsible for imported food [EB/OL]. <http://www.inspection.gc.ca/food/imports/commercial-importers/importing-food-products/eng/1376515896184/1376515983781?chap=3>.
- [7] Canadian Food Inspection Agency. Improved food inspection model: final model [EB/OL]. <http://www.inspection.gc.ca/about-the-cfia/accountability/inspection-modernization/final-model/eng/1372168382925/1372178578738>.
- [8] Canada Border Services Agency. A step-by-step guide to importing [EB/OL]. <http://www.cbsa-asfc.gc.ca/sme-pme/i-guide-eng.html>.
- [9] Foreign Affairs, Trade and Development Canada. Controlled agricultural products [EB/OL]. <http://www.international.gc.ca/controls-controles/prod/agri/index.aspx?lang=eng>.
- [10] Foreign Affairs, Trade and Development Canada. Importing [EB/OL]. http://www.international.gc.ca/controls-controles/about-a_propos/import/importing-importation.aspx?lang=eng.
- [11] Canadian Food Inspection Agency. Summary of import requirements for food commodities. [EB/OL]. <http://www.inspection.gc.ca/food/imports/commercial-importers/importing-food-products/eng/1376515896184/1376515983781?chap=6#s26c6>.
- [12] Department of Justice. Food and drugs act (R.S.C., 1985, c. F-27) [EB/OL]. <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/F-27/>.
- [13] Department of Justice. Meat inspection act [EB/OL]. <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/M-3.2/>.
- [14] Department of Justice. Meat inspection regulations, 1990 [EB/OL]. <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/regulations/SOR-90-288/index.html>.
- [15] Department of Justice. Health of animals act [EB/OL]. <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/H-3.3/>.
- [16] Department of Justice. Health of animals regulations [EB/OL]. <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/regulations/C.R.C., c. 296/index.html>.
- [17] Department of Justice. Export and import permits act (R.S.C., 1985, c. E-19) [EB/OL]. <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/E-19/>.
- [18] Canadian Food Inspection Agency. Imports [EB/OL]. <http://www.inspection.gc.ca/food/meat-and-poultry-products/imports/eng/1339258679864/1339258811636>.
- [19] Canadian Food Inspection Agency. 10.2 Scope of the import control for meat and meat products and their legal basis [EB/OL]. <http://www.inspection.gc.ca/food/meat-and-poultry-products/manual-of-procedures/chapter-10/eng/1336189502007/1336258079585?chap=2>.
- [20] Canadian Food Inspection Agency. 10.3 CFIA meat and meat products import control program. [EB/OL]. <http://www.inspection.gc.ca/food/meat-and-poultry-products/manual-of-procedures/chapter-10/eng/1336189502007/1336258079585?chap=3>.
- [21] Canadian Food Inspection Agency. Annex B: Foreign country meat inspection regulatory systems evaluation program [EB/OL]. <http://www.inspection.gc.ca/food/meat-and-poultry-products/manual-of-procedures/chapter-10/annex-b/eng/1336318708682/1336318903501>.
- [22] Canadian Food Inspection Agency. Automated Import Reference System (AIRS) [EB/OL]. <http://www.inspection.gc.ca/plants/imports/airs/eng/1300127512994/1300127627409>.

- [23] Canadian Food Inspection Agency. Document Procedures for the National Import Service Centre (NISC) [EB/OL]. <http://www.inspection.gc.ca/food/imports/commercial-importers/nisc/document-procedures/eng/1364054563538/1364054606558>.
- [24] Canadian Food Inspection Agency. Annex A: Approved countries [EB/OL]. <http://www.inspection.gc.ca/food/meat-and-poultry-products/manual-of-procedures/chapter-10/annex-a/eng/1336318487908/1336319720090>.
- [25] Canadian Food Inspection Agency. Annex M: Laboratory sampling of imported meat products [EB/OL]. <http://www.inspection.gc.ca/food/meat-and-poultry-products/manual-of-procedures/chapter-10/annex-m/eng/1336449134586/1336450012534>.
- [26] Canadian Food Inspection Agency. Annex I-2: Unmarked, un-stamped, tamper evident sealed meat shipments [EB/OL]. <http://www.inspection.gc.ca/food/meat-and-poultry-products/manual-of-procedures/chapter-10/annex-i-2/eng/1336326620524/1336326718893>.

(责任编辑: 张宏梁)

作者简介



贝 君, 硕士, 主要研究方向为进出口食品检验检疫监管。

E-mail: beidiorange@163.com



刘 环, 研究员, 博士, 主要研究方向: 食品安全监控研究、WTO/SPS 规则、措施研究及动物疫病检测方法研究。

E-mail: liuhuan@bjciq.gov.cn