

《中华人民共和国食品安全法》实施六周年回顾及成效述评——以风险监测和评估为例

罗汉高*, 陈真亮

(浙江农林大学环境法治与社会发展研究中心, 临安 311300)

摘 要:《中华人民共和国食品安全法》自2009年颁布实施,至今已历时6年,其在解决食品安全问题所起到的作用和仍旧存在的问题是我们关注的焦点。风险监测和评估制度是在国际食品安全领域得到公认的预防食品问题的重要制度之一。我国《食品安全法》借鉴欧美国家已经十分成熟的食品安全风险监测和评估体系,专章规定了风险监测和评估制度,旨在将食品安全问题给群众带来的风险扼杀在萌芽期或降至最低。目前,国家正在对《食品安全法》进行修订,本文拟系统的梳理有关风险监测和评估制度的法律发展进程,以此为切入点,对《食品安全法》进行回顾、总结,对《食品安全法》风险监测和评估制度实施6年以来的法律效果进行评议,并对其未来的发展和完善进行了展望。

关键词: 食品安全法; 风险监测和评估; 实施成效; 评述

The sixth anniversary reviews of The Food Safety Law and some comments of its results ——in the case of risk monitoring and evaluation

LUO Han-Gao*, CHEN Zhen-Liang

(Development Research Center for Environmental Law and Social, Zhejiang Forestry University, Lin'an 311300, China)

ABSTRACT: The Food Safety Law of the People's Republic of China enacted in 2009, and it has lasted for 6 years. We should pay our close attention on its achievements and some shortages in the field of food safety issues. Risk monitoring and evaluation system is one of the important systems in the food safety problems and has been fitted by law in the international food safety field. Food safety risk monitoring and evaluation system from European and United States is already very mature. China's The Food Safety Law also provisions of the risk monitoring and evaluation system. Its purpose is killing the risk of the food safety in the bud or reducing to a minimum. At present, because the country is carried out on the "food safety law" revision, so this article system combing the risk monitoring and evaluation system of legal development process and as the breakthrough point to The Food Safety Law was reviewed and summarized. The paper also comments on The Food Safety Law risk monitoring and evolution system of legal effect of six years and discusses about the improvement and development of The Food Safety Law.

KEY WORDS: The Food Safety Law; risk monitoring and assessment; implementation; review

基金项目: 浙江农林大学科研启动项目、浙江农林大学生态文化研究中心课题(STYY20130102)

Fund: Zhejiang Agriculture and Forestry University Scientific Research Start Project and Zhejiang Agriculture and Forestry University Ecological culture research center subject (STYY20130102)

*通讯作者: 罗汉高, 环境与资源保护法学研究生, 主要研究方向环境保护法、食品安全法。E-mail: 357192245@qq.com

*Corresponding author: LUO Han-Gao, Graduate, Zhejiang Agriculture and Forestry University, No.88, Huanchengbeilu Road, Linan 311300, China. E-mail: 357192245@qq.com

1 引言

《中华人民共和国食品安全法》^[1](以下简称《食品安全法》)是食品安全问题领域的基本法律,其中专章规定“食品安全风险监测和评估”,并以此为基础对我国食品安全问题开展一系列专项整治活动。陈君石院士指出“食品安全风险评估的作用是十分重要的,它可以为食品标准的制定提供科学依据;为确定风险检测和管理的内容提供科学依据;一个政府制定的食品安全管理措施,哪怕是一个标准,或者是一个规章制度,到底它在实施以后有没有效果,都要在实施前后进行风险评估”^[2]。但2009至2014年间,从“镉大米”到“农夫山泉被指标准不如自来水”再到“假羊肉”事件^[3]说明食品安全问题风险管理仍存在很大疏漏。2013年10月10日,国家食品药品监管总局向国务院报送《食品安全法(修订草案送审稿)》(以下简称《送审稿》)^[4]。《送审稿》第3条“食品安全监督管理工作遵循预防为主、风险管理、全程控制、社会共治的原则”将风险管理确立为基本原则,并对第2章“风险监测和评估”的部分进行增补。本文拟对食品安全风险监测和评估的发展历程和实施成效以及面临的问题展开评述,并以此为契机对《食品安全法》实施6周年进行回顾和展望。

2 食品安全风险监测和评估制度的历史发展

2.1 国际食品安全风险监测和评估的历史发展

食品安全问题的风险监测和评估是从环境法中的“风险预防原则”衍生而来。环境法学中的风险预防原则,是指开发和利用环境行为所产生的环境质量下降或者环境破坏等应当事前采取预测、分析和防范措施,以避免、消除由此带来的环境破坏^[5],即人们为了应对环境问题的不确定性风险而采取的防范措施。

食品安全问题与环境问题都具有极大的科学不确定性,随着食品安全问题的出现,该原则被世界各国发展演绎到食品安全法律控制上^[6]。英国疯牛病的爆发,比利时“二噁英”的蔓延等食品安全事件确立了风险监测和评估在国际食品贸易领域的地位。1995年联合国粮农组织(FAO)/世界卫生组织(WHO)联合专家委员会召开以“食品标准的制定将采用风险分析的结果”为主题会议。该次会议首次提出要在食品安全领域进行风险分析的理念:食品安全的风险是客

观存在,但通过风险评估、风险管理与风险交流这3个步骤对食品进行风险分析可以降低风险发生的概率^[7]。目前,美国、欧洲等发达国家已建立起以风险预防为理念的、“从农田到餐桌”的食品安全监管体系。

2.1.1 美国食品安全风险监测和评估

美国是最早对食品安全进行监管的国家,食品监管过程几乎囊括所有的食品——“从农田到餐桌”的全程监管体系^[8]。从美国的相关立法和学者的研究来看,食品安全监管体系是以风险预防为理念的。1997年,美国发表《总统食品安全倡议书》^[9]中明确风险监测和评估的重要意义,并要求建立“跨部门风险评估联合体”。1998年美国成立了食品安全总统委员会,形成完备的食品监管体系。总统委员会于2001年向总统递交《食品安全战略计划》^[10],其中肯定了风险监测和评估对保障美国食品安全所发挥的巨大作用。

2.1.2 欧洲食品安全风险监测和评估^[11]

20世纪六七十年代,随着经济的高速发展,欧洲食品工业迅猛发展,但复杂的食品工艺和化学药剂的使用,使得食品安全风险呈直线型增长。20世纪八九十年代,欧盟爆发疯牛病,政府开始关注食品安全问题并出台《食品安全绿皮书》,确立以风险监测和评估为基础的欧共体食品法律体系。在跨入新世纪之后,欧盟为实现“从农场到餐桌”的食品安全保障措施,于2000年出台《食品安全白皮书》^[12],明确承诺要在风险评估方面建立一个独立的机构。2002年的欧盟《食品通用法》以及2006年的《欧盟食品及饲料安全管理法规》等一系列立法,确立了风险监测和评估在欧盟食品安全领域的重要地位。

2.2 中国食品安全规制立法及风险监测和评估制度的发展

2.2.1 回顾《食品安全卫生法》立法及实施

1995年10月全国人大颁布《食品安全卫生法》,确立以“保证食品卫生,防止食品污染对人体健康造成危害”的立法目的。笔者研读法律文本,发现法律并未规定由于食品生产等环境引发的食品安全问题。全文仅第33条“进行食品卫生监测、检验和技术指导”以及第36条“国务院和省、自治区、直辖市人民政府的卫生行政部门,根据需要可以确定具备条件的单位作为食品卫生检验单位,进行食品卫生检验并出具检验报告”^[13]有涉及食品监测技术的规定。可

见,当时《食品安全卫生法》立法基础主要是出于对人体健康的保障,并未认识到食品安全问题的潜在风险性。

2.2.2 《食品安全法》及相应法律规范

国家层面:2006年颁布的《农产品质量安全法》^[14]第6条“国务院农业行政主管部门应当设立由有关方面专家组成的农产品质量安全风险评估专家委员会,对可能影响农产品质量安全的潜在危害进行风险分析和评估”就规定对农产品进行质量安全风险评估。2009年,《食品安全法》对“食品安全风险监测与评估”做出明确规定,首次以法律条文的形式明确食品安全风险监测和评估的地位。同年《食品安全法实施条例》^[15](以下简称《实施条例》)就食品安全监测和评估的实施主体、处理办法等内容做了规定。2010年1月国家卫生与计划生育委员会等部委局联合制定了《食品安全风险监测管理规定(试行)》^[16]和《食品安全风险评估管理规定(试行)》^[17]。根据试行规定,食品安全监测和评估分别确定为“由系统和持续地收集食源性疾病、食品污染以及食品中有害因素的监测数据及相关信息,并进行综合分析和及时通报的活动”和“由国家卫生与计划生育委员会组成食品安全风险评估专家委员会对食品安全风险监测和监督管理信息、科学数据以及其他有关信息做出评估,遵循科学、透明和个案处理的原则进行的一项监督工作”。

2013年10月10日,国家食品药品监管总局在总结过去食品安全工作和汲取各方意见的情形下,向国务院送审了《食品安全法<修订草案送审稿>》^[18]。

《送审稿》为贯彻风险管理原则,提出国家建立食品安全风险分类分级监督管理制度,从创新监管机制方式和食品安全社会共治方面进行了详细规定,如:国家应建立食品安全风险交流制度。食品安全监督管理部门、食品安全风险评估机构按照科学、客观、及时、公开的原则,组织开展食品安全风险交流(第19条)^[19]。

地方层面:2011年6月起浙江省技术监督局开始实施的《浙江省食品生产企业质量安全风险等级评价与分类监管准则》^[20]对食品安全风险做出了具体的规定。2012年北京市依据《食品安全法》、《农产品质量安全法》等法律于修订了《北京市食品安全条例》^[21],条例第3条明确指出“本市食品安全工作以安全标准为基础,以市场准入为核心,以防控食品安全输入性风险和系统性风险为重点实行产地要准出、

销地要准人、质量可溯源、风险可控制的全过程管理”,将食品安全风险作为了一个工作指标。

3 食品安全风险监测和评估制度的实施成效分析

3.1 食品安全风险监测和评估制度的实施及效果

3.1.1 国家层面

2009年12月,国家卫生与计划生育委员会成立第一届国家食品安全风险评估专家委员会。2011年10月,国家食品安全风险评估中心成立,并正在有条件的省市积极筹建省级食品安全风险评估分中心^[22]。

国务院批准实施的《国家食品药品安全“十一五”规划》^[23],提出了加强食品安全监测、提升食品安全检验检测水平、构建食品安全信息体系、建立食品安全评估评价体系、继续开展食品安全专项整治等重要任务。为掌握全国食品和农产品安全状况,国家卫生与计划生育委员会(原卫生部)和农业部重点开展了食品和农产品监测工作,国家质检总局建立了食品安全风险快速预警与快速反应系统,开展了食品生产加工环节风险监测工作^[24]。从2000年起,我国开始建立食品污染物监测网和食源性疾病预防网,质检总局还加强了食品安全风险快速预警与快速反应系统的建设,目前已经实现了对17个国家食品质检中心日常检验检测数据和31个省级、244个地市级和377个县级食品污染物、食源性致病菌和食源性疾病监测点组成的全国食品安全风险监测网络。截止2014年5月,食品药品监督管理局认证“食品生产许可获证企业”有171511家,“食品添加剂生产许可获证企业”3284家,颁布“食品添加剂生产许可检验机构承检产品及相关标准”7569条^[25]。

2010年由国家卫生与计划生育委员会会同工业和信息化部、商务部、工商总局、质检总局、食品药品监管局等部门联合制定下发的2010年的食品安全风险监测计划,是我国第一次在全国范围内开展的多部门、全过程、经科学设计的风险监测工作,监测任务既包括对产品的常规监测,又有对食品生产经营过程和特定危害因素的专项监测。监测环节涵盖了食品生产加工、流通和餐饮消费各个环节,范围覆盖31个省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团。其中,化学污染物和有害因素安排了29类食品、132

个检验项目;食源性疾病致病菌安排了8大类13种食品中的8个主要食源性致病菌;食源性疾病监测安排了对全国31个省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团的312个县有关医疗机构发现的异常病例和异常健康事件的主动监测。

国家食品安全风险评估中心成立三年,在此期间对我国食品安全危险因素的认定和预防起到重要作用,2012年颁布了《食品中丙烯酰胺的危险性评估》^[26]、《苏丹红的危险性评估报告》^[27]和《中国食盐加碘和居民碘营养状况的风险评估》^[28];2013年颁布《中国居民反式脂肪酸膳食摄入水平及其风险评估》^[29]。2014年2月国家食品安全风险评估专家委员会第八次会议召开,此次会议总结了专家委员会2013年开展的各项工作,审议通过铅和邻苯二甲酸乙酯类物质的风险评估技术报告,听取了“酒类氨基甲酸乙酯风险评估”等9个优先评估项目进展汇报,讨论了2014年优先评估项目建议、委员会建设、全国风险评估工作体系^[30]。各部门通过动态收集、监测和评估食品安全信息,初步实现了食品安全问题的早发现、早预警、早控制和早处理。

3.1.2 地方层面

浙江省:以2011年为例,全省共监测样品量近7000件,获得数据量近80000个,为开展食品安全隐患排查、风险评估预警、地方标准制修订等提供了重要的决策参考。根据浙江省疾病预防控制中心的数据,浙江省自《食品安全法》颁布以来,已逐步建立了覆盖全省各市及部分县(区)的食品安全风险监测网络,共设置化学污染物、食源性致病微生物监测点16个,在10个医疗机构开展异常病例或健康事件监测,在20个医疗机构开展食源性疾病主动监测,在全省范围内开展食源性疾病(包括食物中毒)网络直报,不断完善食品安全风险监测体系,为全面掌握浙江省食品安全状况和开展针对性监管执法提供了重要依据^[31]。在取得积极效果的情况下,2013年4月1日,浙江省卫生厅印发了《2013年全省食品安全风险监测与标准管理工作要点》^[32],对2013年全省食品安全风险监测和标准管理加大力度。

北京市:2011年北京市展开风险监测和评估工作以来,食物中毒发生数量下降44.4%,发病人数降低30.5%^[33]。2012年8月13日,北京市2012年食品安全年中工作会召开,2012年1至7月,北京市重点食品监测合格率达到98.2%,较2011年增长0.6%。

2013年6月17日,北京市卫生局发布“2013年北京市食品安全风险监测方案”,明确要纳入监测的食品化学性污染物及有害因素共144项,常规监测包括食品中的农药、兽药、有害元素、真菌毒素、食品添加剂、食品加工过程中形成的有害物质;专项监测包括食品添加剂、农药残留、非法添加的非食用物质和禁用药物以及其他。

各省市都积极响应建立相应的食品监测和评估机构,并积极展开食品安全风险监测和评估,为食品安全问题的解决起到了积极促进的作用。

3.2 食品安全风险监测和评估制度存在的问题

风险监测和评估制度在过去6年的实施情况来看起到了一定的作用,如伊利婴幼儿配方奶粉汞含量异常高的问题就是通过监测发现的^[34]。但是,由于风险监测和评估在我国起步晚,技术相对落后,加之管理体系不完善,目前仍存在一系列的问题有待解决。

3.2.1 法律体系不完备,制度不完善

首先,从《食品安全法》的规定来看,一方面,我国食品安全监管、检验机构数量众多,分属不同部门,明显缺乏统一和发展规划。另一方面,风险评估又是一个科学的过程,独立的风险评估才能确保食品安全立法与执法的科学性,为有效的风险管理提供科学依据,但是就当前的管理体系来看,我国的食品安全风险评估机构尚未完全独立,仍依附于食品安全监管机构之下^[35]。

其次,各部门都颁布了众多法律、规章、条例,但并未形成系统的法律保障体系,其中很多食品安全标准包括技术性检测标准和合格认证体系等标准的制定并未以风险评估为基础,标准的科学性和可操作性都有待提高。我国虽然有关于食品质量的总体性法规,但仅对食品风险监测和评估作了一些概要性规定,没能充分反映新形势下消费者对食品安全的要求,而且其相互间协调和配套性也不够,可操作性并不强。

再者,2011年成立的国家食品安全风险评估中心,作为我国食品安全风险评估领域唯一的专业技术机构,由于成立时间较短,没有进行整体的规划与设计,技术保障能力不足,还未形成开展风险评估工作的实验室网络,只是完成了一些应急和常规的风险评估工作。

3.2.2 监测范围有限, 评估技术欠缺

食品风险监测主要集中于生产、销售等阶段的抽样检测。较之从前, 当今食品安全的因素可能产生于人类食物链的每个环节, 其中生产源头是一个易被忽视又极具风险的环节。环境污染的影响不断扩大, 农作物种植环境受到极大污染, 如种植地重金属、微量元素超标, 农作物农药残留等, 导致农产品自产出时就已具有极大安全风险。但就目前的监测体系来看, 并未开展环境污染对食品安全的影响——食品安全法在风险监测的广度上存在极大的缺陷, 评估结果的可靠性也受到极大影响。

我国新的食品种类在不断增加, 很多食品在未经过危险性评估的前提下, 已经在市场上大量销售。很多食品问题都是不确定性的威胁因子导致的突发性疾病或者慢性疾病, 不能完全预防或及时应对, 这就要求在问题发生前有极高的技术水平做出积极的准备。目前技术水准和人力、物力等资质的限制, 如何及时有效进行风险监测和评估成为了当前的难题。如:《食品安全法》第13条规定“国家建立食品安全风险评估制度, 对食品、食品添加剂中生物性、化学性和物理性危害进行风险评估”, 但却忽略了最为重要的一点, 环境污染引起的化学性威胁。这也是为什么《食品安全法》不能够在食品安全问题中发挥到砥柱中流作用的一个最致命的要害。由于缺乏对环境污染引起食品安全问题的足够重视, 导致《食品安全法》在执行过程中遇到技术性的环境污染问题十分被动。

3.2.3 信息共享不充分

食品安全风险评估工作是一项带有极高科技含量的预测性工作。从监测结束到信息公布, 需将高难度的专业性知识转换为大众能够接受的信息。当前我国信息共享机制不完善, 容易误导公众, 造成恐慌。

食品安全风险信息分享机制的提出可以追溯到2004年11月22日, 由国家食品药品监督管理局、公安部、农业部、商务部、国家卫生与计划生育委员会、海关总署、国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检疫总局联合发布的《食品安全监管信息发布暂行管理办法》^[36]。但是, 由于食品安全风险法律法规体系不完备, 风险分析体系的建立也尚未完成, 信息共享机制的建立也受到了制约, 主要表现在: ①当前, 我国风险信息共享平台未建立, 不便于信息的汇总和反馈; ②各个地区信息的搜集和传播不全面, 广大群众

获得食品安全信息的渠道有限; ③食品安全风险信息的传播受到某些行政部门或者企业内部相关部门的阻断, 造成传播阻塞, 影响到食品安全风险的整体监测, 影响到最后的评估结果。对于这些阻碍, 没有相应的惩戒机制予以处罚, 造成违规现象多有发生, 使得信息的传播收集成为表面文章, 没有起到应有的作用。

4 食品安全风险监测和评估制度的完善与展望

风险监测和评估的设立是为了解决当前愈来愈突出的食品安全问题, 降低食品安全的风险, 保障消费者的生命和健康。在经过六年的法律实践和理论反馈, 笔者觉得可以从以下3个方面对食品安全风险监测和评估制度进行完善。

4.1 食品安全风险监测和评估制度法律体系的健全

《食品安全法》法律条文多为原则性规定, 缺乏清晰准确的定义和限制, 可操作性不强。虽然相关部门颁布了《实施条例》^[37], 但几乎是与《食品安全法》同时出台, 并未有效地实现细化法律的作用^[38]。其次, 当前试行的《风险监测管理规定》^[39]中的部分条款还有规定过于笼统的瑕疵, 如第4条所规定的“...有省、自治区、直辖市卫生行政部门会同省级有关部门...建立覆盖各市(地)、县(区), 并逐步延伸到农村的食品安全风险监测体系”, 条文明确国家建立食品安全监测体系的目标, 但规定仅仅是指导性的, “逐步”一词没有年限的限制, 且在此进程中也存在如何协调当前有限的监测力量的难题。本文认为应当拟定具体的监测方案, 保证监测部门有法可依。

除了缺乏针对性的相关立法外, 对已监测评估食品安全存在风险的法律处理和相关惩治措施几乎是空白的。因此, 此次修订《食品安全法》, 全国人大和食品安全监管部门有必要重新审视风险监测和评估的法律规定, 对现有法律中有关食品安全的内容加以整合, 避免立法上的冲突; 制定出台食品安全风险评估方面的法律法规, 确保我国食品安全风险评估有力、有序、有效地开展。

4.2 扩大食品安全监测范围, 提高评估技术水准

4.2.1 食品安全监测应该覆盖“农田到餐桌”全过程
自2010年底食品安全风险监测网覆盖全国

100%省以来,截至2013年初依然有10%的市和53%的县没有设置监测点^[40],因此,在重视国家层面的风险监测和评估的基础上,也应保障基层风险监测机构的建设,建立从城市延伸到农村的监测体系等保证措施。

中国作为传统的农业大国,确立“农田到餐桌”的食品安全风险监测和评估制度更为迫切。依据我国国情,农产品生产源头环境保护需要确立独立的监测机构,保证数据的可靠性和及时性。评估机构在做好风险评估的基础上,还要准备及时的将结果报备相关组织。当地政府在行政管理方面,保证监测和评估的顺利进行的同时还要积极引导农民学习如何正确使用化学药剂进行种植,降低食品安全风险。

4.2.2 引进人才提高评估技术水准

风险监测和评估制度有效实现的重要条件之一就是技术专业人才。当前,我国掌握食品安全风险评估国际先进水平的专业人员还相当匮乏,而且评估活动具有不确定性,如:确定分析范围的时候容易忽略某些可能导致更大范围后果的错误等。所以,我们要不断提高食品安全风险评估工作的能力,在国际化视野和现代科技信息交流的背景下,积极引进相关专业背景的人才,实现技术人员的业务能力的提升。

4.3 加强公众对食品安全风险监测和评估活动的有效参与

风险评估信息在食品安全信息中具有基础性的意义,评估信息对于规范企业生产、公众消费具有重要的影响^[41],因此公众及时获得风险评估的结果十分重要。

食品安全风险监测与评估制度施行的关键在于食品安全风险监测的数据以及评估的结果能够及时准确地食品安全监管者、食品生产厂商、消费者间进行传递,建立信息共享机制。食品安全风险分享机制从信息的走向来讲,可以分为监测与评估部门发布信息和收集信息两个部分。一方面,法律明确规定由国务院卫生行政部门统一发布食品安全信息,限于特别地区的食品安全信息也可以由有关省、自治区、直辖市的卫生部门公布。信息发布的形式应当因地制宜,通过不同的渠道发布,包括报纸、电视、广播、网络等。另一方面,关于食品安全信息的收集,主要源于执法部门在各个环节获得的食品安全信息上

报、食品生产企业的主动食品安全信息上报以及从食品行业协会或者消费者协会的食品安全信息上报。对于后两种来源,食品安全监测机构首先必须核实信息,确保其真实性,分析其价值,然后决定是否值得采用,再进行信息整理分类和保存,供食品安全风险评估机构进行评估。

5 结语

《食品安全法》颁布实施6年以来对风险监测和评估制度的实施是具有积极效果的。就其积极方面而言,全国各省市都积极响应《食品安全法》的生效和实施,这些相关规定和办法使得风险监测和评估机制成为可能,并成为了目前广泛的监测点的建立和监测数据有效收集的保障。但《食品安全法》风险评估制度在经历了6年的发展中仍面临着以下难题和挑战:第一,食品安全风险监测和评估法律体系未构建;第二,食品安全风险监测和评估的范围不够全面,评估技术与国际标准有一定差距,专业人才匮乏;第三,食品安全风险信息交流存在障碍,与企业、消费者的信息共享机制有待完善等。目前,通过借鉴国外食品安全风险监测和评估制度的体系,整合国内实践中的问题,我国食品安全风险监测和评估的管理和事实等细节还是有待完善,更亟待环境源头的风险监控和管理来保证食品安全全程的万无一失。

参考文献

- [1] 中华人民共和国食品安全法[EB/OL]. http://www.gov.cn/flfg/2009-02/28/content_1246367.htm. 2014-05-07.
People's Republic of China Food Safety Law [EB/OL]. http://www.gov.cn/flfg/2009-02/28/content_1246367.htm. 2014-05-07.
- [2] 陈君石. 风险评估是食品安全风险交流的重要信息交流[N]. 中国食品, 2013-04-24.
Chen JS. Risk assessment is an important information exchange of food safety risk communication [N]. Chin Food, 2013-04-24.
- [3] 魏公铭, 王薇. 专家解读 2013 年食品安全那些事儿[N]. 中国食品报, 2014-01-15, (4).
Wei GM, Wang W. Experts read the 2013 food safety things [N]. Chin Food, 2014-01-15, (4).
- [4] 中华人民共和国食品安全法(修订草案送审稿) [EB/OL]. <http://www.chinalaw.gov.cn/article/cazjgg/201310/20131000392889.shtml>, 2014-02-26.

- The food safety law of the People's Republic of China (revised draft) [EB/OL]. <http://www.chinalaw.gov.cn/article/cazjgg/201310/20131000392889.shtml>, 2014-02-26.
- [5] 汪劲. 环境法律的解释: 问题与方法[M]. 北京: 人民法院出版社, 2006.
- Wang J. Environmental law interpretation the problems and methods [M]. Beijing: The People's Court Press, 2006.
- [6] 谭德凡. 论食品安全法之预防性原则[J]. 求索, 2011(10): 174.
- Tan DF. Precautionary principle on the food safety law [J]. Quest, 2011(10): 174.
- [7] 赵学刚, 周游. 欧盟食品安全风险分析体系及其借鉴[J]. 管理现代化, 2010(4): 59-61.
- Zhao XG, Zhou Y. The european food safety risk analysis system and its reference [J]. Manage Mod, 2014(4): 59-61.
- [8] 李向安. 论美国食品安全监管体系对我国的经验借鉴[J]. 商品与质量, 2010(7): 23-24.
- Li XA. Discusses the U.S. food safety regulatory system for China Experience [J]. Merch Qual, 2010(7): 23-24.
- [9] 美国食品安全体系面面观 [EB/OL]. http://www.360doc.com/content/10/0607/16/19671_31787371.shtml, 2014-02-27.
- Aspects of American food safety system [EB/OL]. http://www.360doc.com/content/10/0607/16/19671_31787371.shtml, 2014-02-27.
- [10] 支林飞. 食品安全战略计划重在防范[N]. 瞭望新闻周刊, 2011(39).
- Zhi LF. Food safety strategic plan on prevention [N]. Outlook Newsweek, 2011(39).
- [11] 廉恩臣. 欧盟食品安全法律体系评析[J]. 政法论丛, 2010, 2: 94-100.
- Lian EC. Analysis of EU food safety law system [J]. J Polit Sci Law, 2010, 2: 94-100.
- [12] 欧盟食品安全白皮书[EB/OL]. <http://wenku.baidu.com/view/ebedcf1f227916888486d739.html>, 2014-05-07.
- The EU white paper on food safety [EB/OL]. <http://wenku.baidu.com/view/ebedcf1f227916888486d739.html>, 2014-05-07.
- [13] 中华人民共和国食品安全卫生法[EB/OL]. <http://www.zybh.gov.cn/newpage/spwsf.htm>, 2014-02-27.
- Food safety and health law of the People's Republic of China [EB/OL]. <http://www.zybh.gov.cn/newpage/spwsf.htm>, 2014-02-27.
- [14] 中华人民共和国主席令[EB/OL]. http://www.gov.cn/flfg/2006-04/30/content_271633.htm, 2014-05-07.
- The President of the People's Republic of China [EB/OL]. http://www.gov.cn/flfg/2006-04/30/content_271633.htm, 2014-05-07.
- [15] 中华人民共和国国务院令[EB/OL]. http://www.gov.cn/zwgk/2009-07/24/content_1373609.htm, 2014-05-04.
- Decree of the state council of the People's Republic of China [EB/OL]. http://www.gov.cn/zwgk/2009-07/24/content_1373609.htm, 2014-05-04.
- [16] 食品安全风险监测管理规定[EB/OL]. http://www.gov.cn/gzdt/2010-01/26/content_1519795.htm, 2014-05-04.
- Food safety risk monitoring and control [EB/OL]. http://www.gov.cn/gzdt/2010-01/26/content_1519795.htm, 2014-05-04.
- [17] 食品安全风险评估管理规定[EB/OL]. http://www.gov.cn/gzdt/2010-02/11/content_1533525.htm, 2014-05-04.
- The regulations for the food safety risk assessment [EB/OL]. http://www.gov.cn/gzdt/2010-02/11/content_1533525.htm, 2014-05-04.
- [18] 中华人民共和国食品安全法(修订草案送审稿) [EB/OL]. <http://www.chinalaw.gov.cn/article/cazjgg/201310/20131000392889.shtml>, 2014-05-07.
- The food safety law of the People's Republic of China (revised draft) [EB/OL]. <http://www.chinalaw.gov.cn/article/cazjgg/201310/20131000392889.shtml>, 2014-02-26.
- [19] 关于《中华人民共和国食品安全法》(修订稿草案)的修订说明[EB/OL]. <http://www.chinalaw.gov.cn/article/cazjgg/201310/20131000392889.shtml>, 2014-03-01.
- About the revision of the draft amendment to the food safety law of the People's Republic of China [EB/OL]. <http://www.chinalaw.gov.cn/article/cazjgg/201310/20131000392889.shtml>, 2014-03-01.
- [20] 我省对食品生产企业实施质量安全风险分级监管[EB/OL]. <http://www.zjbts.gov.cn/HTML/20121028/gzdtspaq/B96299375525EC536E18666183E165AA.html>, 2014-05-04.
- Our province to implement the quality safety risk classification supervision on food production enterprises [EB/OL]. <http://www.zjbts.gov.cn/HTML/20121028/gzdtspaq/B96299375525EC536E18666183E165AA.html>, 2014-05-04.
- [21] 北京市食品安全条例公告(第28号) [EB/OL]. http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/dfrd/bj/2013-01/09/content_1750488.htm, 2014-05-07.
- Beijing city food safety regulations Bulletin (No. twenty-eighth) [EB/OL]. http://www.npc.gov.cn/npc/xinwen/dfrd/bj/2013-01/09/content_1750488.htm, 2014-05-07.
- [22] 章力建. 农产品质量安全风险监测和评估[J]. 中国农业科技导报, 2013, 15(4): 8-13.
- Zhang LJ. The agricultural product quality safety risk monitoring and assessment [J]. China Agr Sci Technol, 2013, 15(4): 8-13.
- [23] 国务院办公厅关于印发国家食品药品安全“一五”规划的通知[EB/OL]. http://www.gov.cn/zwgk/2007-06/05/content_637391.htm,

- 2014-05-04.
The notice of The general office of the State Council issued by the State Food and drug safety, "one five" plan [EB/OL]. http://www.gov.cn/zwgk/2007-06/05/content_637391.htm, 2014-05-04.
- [24] 2007 年中国食品质量安全状况白皮书 [EB/OL]. http://www.hljagri.gov.cn/rdgz/xgxx/200708/t20070821_142324.htm, 2014-02-24.
China White Paper on food quality and safety(2007)[EB/OL]. http://www.hljagri.gov.cn/rdgz/xgxx/200708/t20070821_142324.htm, 2014-02-24.
- [25] 国家食品药品监督管理总局网站“信息公开”[EB/OL]. <http://app1.sfda.gov.cn/datasearch/face3/dir.html>, 2014-05-03.
The State Food and Drug Administration website "information public" [EB/OL]. <http://app1.sfda.gov.cn/datasearch/face3/dir.html>, 2014-05-03.
- [26] 国家食品安全风险评估中心网——风险评估报告[EB/OL]. <http://www.cfsa.net.cn/Article/News.aspx?id=17A52A7320B33FBD9E43894CFB89B7D91B8FAB82336415E487D226792ABB6E1A365F8A2D46F94D3E>, 2014-05-07.
The national food safety risk assessment report -- risk assessment center network [EB/OL]. <http://www.cfsa.net.cn/Article/News.aspx?id=17A52A7320B33FBD9E43894CFB89B7D91B8FAB82336415E487D226792ABB6E1A365F8A2D46F94D3E>, 2014-05-07.
- [27] 国家食品安全风险评估中心网——风险评估报告[EB/OL]. <http://www.cfsa.net.cn/Article/News.aspx?id=7655B1DE16FBB49A259334126B4C32D958CB3989170FBCB9F1D2B4B30E75E1121C88F541D70C764E>, 2014-05-07.
The national food safety risk assessment report -- risk assessment center network [EB/OL]. <http://www.cfsa.net.cn/Article/News.aspx?id=7655B1DE16FBB49A259334126B4C32D958CB3989170FBCB9F1D2B4B30E75E1121C88F541D70C764E>, 2014-05-07.
- [28] 国家食品安全风险评估中心网——风险评估报告[EB/OL]. <http://www.cfsa.net.cn/Article/News.aspx?id=F42C872C723F702EB11EF1606D5ECECC194E87C1BF57EA540B478BC77A7731D2195FEE09A7F31F1A>, 2014-05-07.
The national food safety risk assessment report -- risk assessment center network [EB/OL]. <http://www.cfsa.net.cn/Article/News.aspx?id=F42C872C723F702EB11EF1606D5ECECC194E87C1BF57EA540B478BC77A7731D2195FEE09A7F31F1A>, 2014-05-07.
- [29] 国家食品安全风险评估中心网——风险评估报告[EB/OL]. <http://www.cfsa.net.cn/Article/News.aspx?id=57BDA291C511BD8EA59546A6CDFAE1F724055CDF525A9AE57E2948C42FFB94F5C6423B2FC2E414C3>, 2014-05-07.
The national food safety risk assessment report -- risk assessment center network [EB/OL]. <http://www.cfsa.net.cn/Article/News.aspx?id=57BDA291C511BD8EA59546A6CDFAE1F724055CDF525A9AE57E2948C42FFB94F5C6423B2FC2E414C3>, 2014-05-07.
- [30] 国家食品安全风险评估中心——国家食品安全风险评估专家委员会第八次全体会议召开[EB/OL]. <http://www.cfsa.net.cn/Article/News.aspx?id=D34CD05E22C2C7D77C4721CEAF6F6FDF14297AE57CF08FB9>, 2014-05-03.
The national food safety risk assessment center -- the national food safety risk assessment expert committee held Eighth Plenary Session [EB/OL]. <http://www.cfsa.net.cn/Article/News.aspx?id=D34CD05E22C2C7D77C4721CEAF6F6FDF14297AE57CF08FB9>, 2014-05-03.
- [31] 浙江省卫生厅网站——全省食品安全风险监测情况通报会在中心顺利召开[EB/OL]. http://www.zjwst.gov.cn/art/2012/2/21/art_177_171133.html, 2014-02-27.
Zhejiang Provincial Department of health website -- the food safety risk monitoring briefing was held successfully in the center [EB/OL]. http://www.zjwst.gov.cn/art/2012/2/21/art_177_171133.html, 2014-02-27.
- [32] 浙江省卫生厅网站——浙江省明确和部署 2013 年全省食品安全风险监测与标准管理工作[EB/OL]. http://www.zjwst.gov.cn/art/2013/4/1/art_262_225933.html, 2014-02-26.
Zhejiang Provincial Department of health website -- Zhejiang province clearly and the deployment of the province in 2013 the food safety risk monitoring and standard management [EB/OL]. http://www.zjwst.gov.cn/art/2013/4/1/art_262_225933.html, 2014-02-26.
- [33] 北京市将设置 1000 个食品安全风险监测点[EB/OL]. http://www.xinhuanet.com/chinanews/2011-01/20/content_21996975.htm, 2014-05-04.
The city of Beijing will set up 1000 food safety risk monitoring point [EB/OL]. http://www.xinhuanet.com/chinanews/2011-01/20/content_21996975.htm, 2014-05-04.
- [34] 陈君石. 风险评估是食品安全风险交流的重要信息交流[N]. 中国食品, 2013-4-24.
Chen JS. Risk assessment is an important information exchange of food safety risk communication [N]. Chin Food, 2013-04-24.
- [35] 李思. 国内外食品安全风险评估机构的比较[J]. 食品工业, 2011, 10: 84.
Li S. The comparison of domestic and international food safety risk assessment mechanism [J]. Food Ind, 2011, 10: 84.
- [36] 关于印发《食品安全监管信息发布暂行管理办法》的通知[EB/OL]. <http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0055/10322.html>,

- 2014-05-04.
Notice on the issuance of "Interim Measures for the administration" release information on food safety supervision [EB/OL]. <http://www.sda.gov.cn/WS01/CL0055/10322.html>, 2014-05-04.
- [37] 中华人民共和国国务院令(第 557 号)[EB/OL]. http://www.gov.cn/zwzk/2009-07/24/content_1373609.htm, 2014-05-04.
- Decree of the state council of the People's Republic of China. (557) [EB/OL]. http://www.gov.cn/zwzk/2009-07/24/content_1373609.htm, 2014-05-04.
- [38] 古红梅. 食品安全问题引发的社会矛盾分析及其法律规则[J]. 河北法学, 2012, 30(7): 185.
- Gu HM. Analysis of social contradiction and the rule of law by the food safety problem [J]. Hebei Law Sci, 2012, 30(7): 185.
- [39] 食品安全风险监测管理规定[EB/OL]. http://www.gov.cn/gzdt/2010-01/26/content_1519795.htm, 2014-05-04.
- Food safety risk monitoring and control [EB/OL]. http://www.gov.cn/gzdt/2010-01/26/content_1519795.htm, 2014-05-04.
- [40] 唐晓纯. 国家食品安全风险监测评估与预警体系建设及其问题思考[J]. 食品科学, 2013, 34(15): 346.
- Tang XC. Thinking about national food safety risk monitoring and assessment and early warning system and its problems [J]. Food Sci, 2013, 34(15): 346.
- [41] 陆强, 徐信贵. 我国食品安全风险监测评估机制创新研究——兼论《食品安全法》的修改[J]. 中国软科学增刊(上), 2013, 8: 391.
- Lu Q, Xu XG. China's food safety risk monitoring and assessment mechanism of innovation -- on the "food safety law" amendment [J]. China Soft Sci Sup, 2013, 8: 391.
- (责任编辑: 张宏梁)

作者简介



罗汉高, 硕士研究生, 主要研究方向为环境与资源保护法学、食品安全法学。
E-mail: 357192245@qq.com