

# 我国及主要贸易国对入境旅客携带 食品规定的概述

聂雪梅\*, 李立, 孙利, 高飞

(中国检验检疫科学研究院, 北京 100123)

**摘要:** 随着世界经济多元化的发展, 中国和世界各国人民在文化领域和日常生活中不断渗透, 进境携带各国特色食品的现象增多了, 但各国对于携带食品的种类的规定不尽相同, 本文研究了我国主要贸易国入境旅客携带食品的监管规定, 简要分析了我国携带食品监管制度与其他国家规定的不同, 在不同时段各主要贸易国重点关注的产品不同, 所采取的措施也不同, 另外大多数国家均未建立对于非禁止携带食品的科学评估依据和快速检测方法。

**关键词:** 主要贸易国; 携带食品; 规定

## Provision profiles of incoming passengers carrying food from major trading nations and China

NIE Xue-Mei\*, LI Li, SUN Li, GAO Fei

(Chinese Academy of Inspection and Quarantine, Beijing 100123, China)

**ABSTRACT:** With the development of the world economy diversity, China and other countries are communicating more and more in the fields of culture and daily life. The phenomenon of carrying national special food to entry has increased. However, different nations have different provisions for the carrying food. This article described the provisions profiles of carrying food passing ports from other major trading nations, and analyzed difference for regulatory system between China and other major nations. In the different periods, different nations ban different products and have different measures. In addition the major trade nations have not set up scientific assessment basis and rapid test method for food not banned carrying.

**KEY WORDS:** major trade nations; carrying food; provision

随着中国与主要贸易国关系的深入发展, 中国与其他国家的联系日益密切和广泛, 尤其世界经济多元化的发展, 各国人民在文化领域和生活方面也不断渗透, 各地盛产的特色食品, 例如越南的咖啡、欧洲的巧克力、泰国的香米、柬埔寨的水果等广受中国消费者的青睐, 外地游客也喜欢带上些特色食

品送给自己的亲朋好友, 但各国对于携带食品的种类的规定不尽相同, 本文研究了发达国家及我国主要贸易国如美、欧盟等地的入境旅客携带食品的监管规定, 简要分析了我国携带食品监管制度与其他国家的异同, 以期使我国完善携带食品监管制度有所借鉴。

基金项目: 中国检科院院所基金项目(2012JK003)

**Fund:** Supported by the Chinese Academy of Inspection and Quarantine Institute Foundation Project (2012JK003)

\*通讯作者: 聂雪梅, 助理研究员, 主要研究方向为食品安全检测。E-mail: niexm@caiq.gov.cn

\*Corresponding author: NIE Xue-Mei, Research Assistant, Chinese Academy of Inspection and Quarantine, No.3, Gaobeidianbei Road, Chaoyang District, Beijing 100123, China. E-mail: niexm@caiq.gov.cn

## 1 携带食品概况

各个国家规定在进出境时, 允许旅客携带部分食品, 我国海关规定<sup>[1]</sup>: 个人物品要在自用、合理数量内才能携带入境。所谓自用: 旅客本人自用、馈赠亲友而非为出售或出租, 合理数量指海关根据旅客旅行的目的和居留时间所规定的正常数量。但携带的食品是否自用难以界定, 例如 2006 年国家质检总局对部分口岸旅客携带食品问题进行了调查, 发现存在一些旅客每日多次出入口岸、携带食品入境销售的现象, 携带泰国产“红牛”饮料入境销售的情况尤为严重, 于是发布了 2006 年第 18 号公告《关于加强对旅客携带入境食品管理的公告》, 其规定经常进出境的边境居民、短期旅客, 其随身携带食品以旅途必须应用为限, 每日每种限 1 箱, 超出限量的, 视为贸易行为, 须向检验检疫部门申报检验检疫。

各国禁止或限制携带的食品种类常见的包括: 动物产品、活的动物、乳制品、蛋和蛋制品、草药和传统药品、种子和果仁、新鲜水果和蔬菜等。

## 2 我国及主要贸易国对旅客禁止或限制携带食品的规定

各国政府对于食品安全的关注度愈来愈高, 但由于各国发生的疫病疫情的不同, 因此各国对于入境携带食品的要求并不完全相同。下面列举几个发达国家和地区以及我国主要贸易国美国、欧盟和澳大利亚对入境携带食品的一些规定。

### 2.1 美国禁止或限制进境的食品概况

美国禁止或限制食品进境<sup>[2]</sup>, 主要目的是通过对食品种类进行限制以保护公共安全, 保护环境, 避免给国内的植物和动物带来毁灭性疾病的情况发生。美国对于是否允许旅客携带某种食品入境, 主要取决于旅客来自哪个国家或地区, 携带的是哪种食品。

禁止或限制进境的食品包括:

动物及其产品包括肉、奶、蛋、禽类及其制品(包括用这些材料制成的产品): 禁止或被限制进入美国境内的食品种类取决于携带人所在国家出现动物疾病的类型。来自大多数国家的新鲜(冷冻或冻结)、干制、熏制、煮熟的肉通常是被禁止的。罐装的肉制品是允许进境的, 但不包括来自疯牛病感染区的牛肉、小牛肉、羔羊肉、羊肉、鹿肉、麋鹿肉、野牛肉等。

猪肉进境必须是罐装的, 容器未开封且带有标签, 另外不允许来自墨西哥的猪肉和猪肉产品进境, 除非饮食中只有少量的猪肉产品, 2010 年 1 月 14 日起来自手足口、猪水泡病、非洲猪瘟或猪瘟感染地区的煮熟的猪皮也必须附带该国家政府的官方证书。

蛋: 来自大多数国家含有生蛋成分的产品是禁止进境的, 来自新城疫病毒和高致病禽流感感染地区的蛋和蛋制品若未附带美国农业部兽药服务处进口许可证书, 不论是否该产品为自用都同样禁止进境。

奶酪: 固体奶酪(硬或半软, 不含有肉)奶油、乳脂肪、酸奶产品(酸乳酪、酸奶油)不受限制, 来自马苏里拉奶酪和水牛奶制马苏里拉奶酪也是允许入境的, 但来自手足口感染地区的液体奶酪和含鲜奶油的奶酪不允许入境, 含有肉的奶酪是否可以入境取决于来源地。婴儿或幼儿食用的液体奶和奶制品如果仅是几天食用的量是允许入境的。来自口足手或牛瘟感染地区的山羊奶和奶制品还需附带美国进口许可证。

蔬菜、水果: 旅客是否可以携带蔬菜和水果可查询美国农业部的数据库, 每种蔬菜或水果必须向海关边防局的农业专家或官员进行申报, 新鲜水果和蔬菜需要进行清洗, 如果含有昆虫或病菌则禁止入境。针对日本核辐射的情况, 有一份“特别说明”, 清楚标识哪些蔬菜或水果禁止入境。另外对于加拿大的水果和蔬菜, 如果标签上标注产自加拿大是允许入境的, 但如果该产品只是在加拿大购买就未必允许入境了, 例如不能确切说明是生长在加拿大的柑橘或热带水果芒果。

干果: 未经加工处理的带壳的干果是禁止入境的。

另外美国有着严格的处罚制度: 对隐瞒未报的旅客会进行处罚, 罚款 10000 美元。

### 2.2 澳大利亚禁止旅客携带进境的食品概况

澳大利亚<sup>[3]</sup>规定在旅客进境的时候, 如果携带食品、植物原料或动物产品时, 须填写携带声明。如果携带某种产品而没有声明, 必须在检疫箱中处理掉。如果没有声明或处理掉相关产品, 或做了一个错误的声明, 首先可能被抓捕, 其次还需要现场处罚 200 美元, 或者可能面临被起诉, 罚款 60000 美元并存在被监禁 10 年的风险。如果对禁止携带的食品进行了声明, 则相关产品则会被查封, 且被 AQIS 销毁,

其他声明的产品在检查后会归还本人。AQIS 尽可能将携带食品的风险降低到最低,考虑到以下食品可能含有致病的病毒或带来疫病,因此是禁止携带入境的。

蛋和蛋制品:所有全蛋、干蛋和蛋粉,成分含量超过 10%的蛋制品,例如蛋黄酱。

乳制品:所有乳制品(除非是来自无口蹄疫的国家)含成分超过 10%乳制品的整个和制干的产品,随婴儿带来的婴儿配方奶粉和新西兰乳制品是允许的。

非罐装的肉类:所有动物种类的:新鲜肉、干肉、冷冻肉、熟肉、烟熏肉、咸肉、腌制肉或包装肉,腊肠和香肠。

活的动物:所有哺乳动物、鸟类、鸟蛋和鸟窝、鱼、爬行动物(甲鱼)、两栖动物和昆虫。

种子和坚果:谷类、爆玉米花、生果仁、生栗子、松果、鸟食、未经识别的种子、某些商家包装的种子和豆类装饰品。

新鲜水果和蔬菜:所有新鲜和冷冻的水果和蔬菜。

活的植物:所有盆栽/裸根植物;块茎、根、鳞茎、球茎、根茎、茎、其他活的植物原料。

## 2.3 欧盟禁止旅客携带进境的食物概况

2009 年 5 月,欧盟发布了关于个人携带动物食品进境的相关文件 NO 206/2009,该文件提到动物产品通过旅客携带进境可能携带某种疫病,例如口足手病,因此为了将疫病拒欧盟之外,确保生物安全,欧盟对于携带食品做了具体限制。

禁止旅客<sup>[4]</sup>携带肉、肉制品、奶及其制品进入欧盟,除非特别有批准和欧盟确认可食的产品,另外对于产品来自克罗地亚、法罗群岛、格陵兰岛或冰岛,重量若不超过 10 kg 可进入欧盟。

对于婴儿奶粉、婴儿食品、特殊食品或特殊医用的宠物饲料,若不超过 2 kg,同时满足以下条件就可得到豁免:确定在打开前不需要冷藏;包装是直接销售给最终消费者的形式;目前使用包装无破损。

对于鱼类产品(包括鱼,某种甲壳类动物,例如大虾、龙虾、死贻贝、死牡蛎),旅客最多可以携带 20 kg,或一条重量较大的鱼,若是来自法罗群岛或冰岛的旅客没有重量的限制。

对于其他动物产品,例如蜂蜜、活的牡蛎、活的贻贝和蜗牛,旅客允许携带最多 2 kg。

这些规则不适用于 27 国之间的动物产品的携带,

或对于来自安道尔、列支敦士登、圣马力诺和瑞士的动物产品。

## 2.4 日本禁止或限制旅客进境的食物概况

日本海关规定限制携带入境的物品中包括:将动物(包括火腿、香肠等肉制食品)和植物(包括水果、种子、蔬菜等)带入日本时,(在海关检查前)在动物、植物检疫服务台要出示所规定的证明书并进行检查。有的物品属于禁止进口或者需要许可证。

肉类产品:原则是如果携带少量个人使用的产品入境,需持有检查证明书,但实际上亚洲和欧盟几乎所有国家的肉、火腿、香肠、熏肉等肉类产品均不得带入日本,未经许可带入肉类产品时将会受到处罚,另外美国和加拿大是牛肉制品禁止携带。

植物产品:日本的《植物防疫法施行规则》中规定部分国家的某种植物禁止携带入境,其中中国鳄梨等十二种产品禁止携带入境。

## 2.5 中国禁止旅客携带进境的食物概况

检疫方面规定:根据《动植物检疫法》制定的《出入境人员携带物检疫管理办法》(总局令第 56 号)、《禁止携带邮寄进境动植物及其产品名录》(农业部公告第 1712 号)等文件对旅客携带入境物品做出了规定。1712 号公告中<sup>[5]</sup>,禁止携带入境的食品包括动物及动物产品类:活动物、肉类及其制品,水生动物产品,动物源性奶及奶制品,蛋及其制品,燕窝,油脂类及皮张、毛类、蹄、骨、角类及其制品,动物源性饲料;植物及其植物产品等:新鲜水果和蔬菜、烟叶、种子、苗木及其他具有繁殖能力的植物材料、有机栽培介质;包括动物尸体和标本的其他类。

检验方面规定:2006 年,国家质检总局发布了<sup>[6]</sup>《关于加强对旅客携带入境食品管理的公告》(总局公告 2006 年第 18 号),要求经常进出境的边境居民、短期旅客,其随身携带食品以旅途必须应用为限,每日每种限 1 箱。超出限量的,视为贸易行为,须向检验检疫部门申报检验检疫,并按照有关规定查验中文标签,检验合格后方准入境。并要求各地检验检疫机构与当地工商部门密切配合,联合执法,禁止销售未经检验检疫和无合格中文标签的进口食品。2008 年三鹿事件发生后,旅客携带奶粉入境现象明显增多,总局发布了《关于做好出入境旅客携带和邮寄奶制品检验检疫工作的紧急通知》(国质检动函[2008]668 号)和《关于对出入境旅客携带、邮寄奶制

品检验检疫要求的补充通知》(国质检动函[2008]809号), 要求加强对入境旅客携带和邮寄自用奶制品的监控力度, 对新来源、新品牌的奶制品应当开展不定期抽查检测; 对携带来自口蹄疫、牛瘟等动物疫病疫区国家和地区的奶制品, 属于国家禁止携带、邮寄入境的, 予以退回或没收销毁, 监控主要针对旅客携带自用商品。

### 3 我国及主要贸易国对旅客携带食品管理规定的特点及降低我国监管入境携带食品的措施

由于各国对食品安全管理制度不尽相同, 各国发生的疫病疫情也随时发生变化, 因此各国对于入境食品的管理规定有所差异。下面简要分析了我国及主要贸易国对于入境携带食品的特点和降低我国监管入境携带食品的措施。

#### 3.1 主要贸易国和我国对入境携带食品监管的特点

首先监管目标基本一致。我国和主要贸易国对于携带食品作以限制主要目标都是保护公共安全, 保护环境, 防止染有疫病疫情的产品入境, 避免给国内动植物等带来毁灭性的伤害。对于入境携带食品的规定主要包括具有潜在危害的肉制品、奶制品等, 以及新鲜的蔬菜和水果等。

其次不同国家关注的重点不同, 且会根据突发事件进行紧急调整。由于各国疫病疫情的不同, 因此国际上并无统一的对入境携带食品的评估方法和标准, 各国出于对政治和经济利益的考虑, 入境携带食品的管理措施略有不同, 不同种类的食品采取的措施不尽相同, 例如美国较澳大利亚相比, 会允许部分乳制品入境, 澳大利亚的制度则较为严格, 另外日本会允许美国和加拿大除牛肉外的肉制品进境。在不同时期或突发事件发生后, 某个国家也会发布禁带部分食品的公告, 例如 2010 年德国为保护本国消费者健康, 防止禽流感等病毒流入德国, 对旅客携带食品进行重点检查, 尤其是禽类和肉类等食品, 如猪蹄、凤爪、鱼翅等<sup>[7]</sup>。另外中国 2012 年之前未禁止携带燕窝, 自从 2011 年底在燕窝中检出亚硝酸盐严重超标<sup>[8]</sup>后, 我国在 2012 年在《中华人民共和国禁止携带、邮寄进境的动植物及其产品和其他检疫物名录》中就规定燕窝(罐头装燕窝除外)严禁携

带或邮寄进境。

最后大多数国家均未建立对携带食品的检测依据和检测方法。由于入境携带食品的品种杂、批次多、数量少, 因此各国都很难监测携带食品, 对这些食品的安全性无从验证。例如 2006 年有人雇佣多名人员携带红牛产品进我国境内, 经检查发现饮料咖啡因含量普遍超过我国卫生标准要求, 因此国家质检总局发布了公告, 只允许每名旅客携带一箱食品, 但对于一箱的体积和重量未进行具体规定, 因此仍有很多销售商钻法律的漏洞。对于这种入境的食品由于无法逐一检测, 因此无法获知此类商品中存在的风险因子, 但由于难以监测, 因此各国对于这部分产品很难进行监督检查。

#### 3.2 降低我国监管入境携带食品风险的措施

尽管我国对于入境携带食品的监管措施与发达国家的差异不大, 甚至部分产品的规定严于其他国家, 但入境携带食品仍存在潜在的风险, 因此仍需进一步加强监管, 从而降低我国监管入境携带食品的风险。

首先完善相关的法规体系建设。我国对于入境携带食品的规定主要依照农业部公告第 1712 号和总局公告 2006 年第 18 号, 目前尚未上升到法律法规的阶段, 法律效力不高, 而每日入境旅客日益增多, 在监督管理方面存在难度, 因此若是在相关法律法规中有所规定, 监管的执行力度则会有所提升。另外对于公告中提到的“只允许每名旅客携带一箱食品”的数量和体积有所限制, 确保不是以盈利为目标在国内进行销售的产品。

其次应建立入境旅客携带食品的备案机制。针对入境旅客携带的食品, 若这些食品是钻法律漏洞而在国内进行销售的产品, 这些食品是否来自注册厂家, 或是否冒用注册厂的商标, 都不得而知。入境后一旦发生危害, 将无从考证, 因此携带食品存在潜在的巨大的食品安全风险因素, 因此各分支检验检疫局应对钻法律漏洞的人进行查处, 尤其对长期从事携带食品的入境人员须进行备案管理, 这样一旦出现投毒或者发生食品安全事件, 还可以对相关产品进行追溯管理。

最后应尽快制定携带食品的科学评估依据和快速便捷的检测方法。尽管入境携带食品的品种杂、批次多、数量少, 很难进行检测, 口岸局的监管工作也

存在实际的困难,因此我国政府应进一步关注入境食品,尽快制定非禁止携带食品的科学评估依据和快速检测方法,以确保入境食品的安全,保护我国消费者的健康。

总之,尽管各国对于入境携带食品的规定各有不同,但食品安全无国界,如何化解这类危机,是摆在各国面前的一道难题,因此为了规避风险,强化依法把关职能,我国应对入境携带食品予以高度重视,防止出现进出口携带食品安全监管漏洞。

#### 参考文献

- [1] 《中华人民共和国海关法》(主席令〔2000〕35号).  
《Customs law of the people's republic of china》(order by the president (2000)No 35).
- [2] 美国海关及边境保护局,旅客携带食品进入美国的个人规定[EB/OL]. [https://help.cbp.gov/app/answers/detail/a\\_id/82](https://help.cbp.gov/app/answers/detail/a_id/82), 2013.07.25.  
U.S. Customs and Border Protection, Travelers bringing food into the U.S. for personal use [EB/OL]. [https://help.cbp.gov/app/answers/detail/a\\_id/82](https://help.cbp.gov/app/answers/detail/a_id/82), 2013.07.25.
- [3] 澳大利亚农业渔业和林业部,旅客能携带入澳大利亚的产品[EB/OL]. 2008.7.  
Australian government department of agriculture, fisheries and forestry, what can't I take into Australia [EB/OL]. 2008.7.
- [4] 欧盟委员会,动物产品进口和贸易-个人寄售等的介绍[EB/OL]. [http://ec.europa.eu/food/animal/animalproducts/personal\\_imports](http://ec.europa.eu/food/animal/animalproducts/personal_imports). 2013. 9. 21.  
European commission, Trade and Imports of Animal Products - Introduction of personal consignments [EB/OL]. [http://ec.europa.eu/food/animal/animalproducts/personal\\_imports](http://ec.europa.eu/food/animal/animalproducts/personal_imports). 2013.9.21.
- [5] 中国农业部,《禁止携带邮寄进境动植物及其产品名录》(第1712号公告).  
Ministry of agriculture of the People's republic of China, 《Inbound Animal, plant and its products list banned to carry》(NO 1712).
- [6] 中国国家质检总局,《关于加强对旅客携带入境食品管理的公告》(2006年第18号公告).  
General administration of quality supervision, inspection and quarantine of the People's republic of China 《notice on the strengthening passengers carry impound food》(No 18 in 2006).
- [7] 新华网,德国法兰克福机场严查旅客携带禽肉类食品入境[EB/OL]. [http://news.xinhuanet.com/travel/2007-08/10/content\\_6505185.htm](http://news.xinhuanet.com/travel/2007-08/10/content_6505185.htm), 2007.08.  
Xinhuanet.com, Frankfurt Airport investigates strictly if inbound passengers carry poultry food [EB/OL]. [http://news.xinhuanet.com/travel/2007-08/10/content\\_6505185.htm](http://news.xinhuanet.com/travel/2007-08/10/content_6505185.htm), 2007.8.
- [8] 人民网,血燕中亚硝酸盐的含量严重超标[EB/OL]. 2011.08.  
<http://health.people.com.cn/GB/15425080.html>.  
people.com.cn, the content of nitrite in red bird's nest exceed the standard severely [EB/OL]. <http://health.people.com.cn/GB/15425080.html>, 2011.8.

(责任编辑:赵静)

#### 作者简介



聂雪梅, 助理研究员, 主要研究方向为食品安全检测。  
E-mail: niexm@caiq.gov.cn