

食品流通许可制度在福建省茶叶经营中的应用现状分析

郭雅玲^{1,2*}, 赖凌凌^{1,2}

(1. 福建农林大学园艺学院, 福州 350002; 2. 福建农林大学茶叶研究所, 福州 350002)

摘要: 本文概括了食品流通许可制度的要求和特点, 分析了福建省茶叶流通许可证的应用现状。全省各市、县均有涉茶经营者, 以武夷山市、福州市和泉州市的数量居多, 安溪县的涉茶者数量突出; 指出了存在的问题是各茶区发展不平衡、品牌建设不足、龙头企业和农民专业合作社的数量少及缺乏模范带头作用。提出了为茶叶经营者今后能够顺利实施食品流通许可制度的建议。

关键词: 茶叶; 福建省; 食品流通许可制度

Analysis on application of food circulation licence system in tea business in Fujian province

GUO Ya-Ling^{1,2*}, LAI Ling-Ling^{1,2}

(1. College of Horticulture, Fujian Agriculture and Forestry University, Fuzhou 350002, China;
2. Institute of Tea Science, Fujian Agriculture and Forestry University, Fuzhou 350002, China)

ABSTRACT: This paper summarized the requirements and characters of food circulation licence system, analyzed the application of this system in tea business in Fujian province. The tea stores are popularized all over the cities and counties, most of them are in Wuyi Mountain City, Fuzhou and Quanzhou, and An'xi County has outstanding number. This paper pointed out that the imbalance of development among different tea-producing areas, the weakness of brand construction, the inadequate number of leading enterprises and major farmer cooperation and less model effects of them were the major questions. Suggestions were put forward in order to smoothly pursue this system for tea operators.

KEY WORDS: tea; Fujian province; food circulation licence system

自2009年6月1日起,《中华人民共和国食品安全法》正式施行,同年的7月30日,国家工商行政管理总局发布了《食品流通许可证管理办法》,细化了《中华人民共和国食品安全法》的相关规定,明确

了工商行政管理机关在食品流通许可受理、核发、审查、批准以及监督检查中的具体职责。食品流通许可制度在流通环节为保证食品安全建立起了一道屏障,是食品质量安全市场准入制度的重要组成部分之一。

基金项目: 现代农业产业技术体系资助(茶叶编号: CARS-23); 《茶叶审评与检验》、《茶叶检验技术》课程质量研究

Fund: Supported by the Contemporary Agricultural Industry Technology System (Tea Code: CARS-23), Researches on the Qualities of Curriculums of Tea Assessment and Inspection and Tea Inspection Techniques

***通讯作者:** 郭雅玲, 副教授, 主要从事茶叶加工与质量评价研究。E-mail: yaling7819@126.com

***Corresponding author:** GUO Ya-Ling, Associate Professor, College of Horticulture, Fujian Agriculture and Forestry University, No. 15, Shangxiadian Road, Cangshan District, Fuzhou 350002, China. E-mail: yaling7819@126.com

茶叶作为流通许可证的经营食品之一,通过实施该制度,其经营环境得到有效净化,茶叶产品的安全性也被大大地提高。本文对流通许可制度的特点进行了解析,概述了福建省茶叶经营者的实施现状,并提出建议,以便今后更好地推行该制度,让茶叶经营者在申领的过程中少走弯路。

1 食品流通许可制度的特点

在实施《食品流通许可证管理办法》之前,国家授权卫生部门统一发放食品卫生许可证,对流通环节经营活动中的食品进行许可,涉及范畴包括食品生产、经营及餐饮服务。食品安全法及相关条例则采用分段式管理,明确规定了食品生产许可、食品流通许可、餐饮服务许可分别由相应的行政管理机关核发^[1]。为了保证许可工作的连续性,流通许可证借鉴了食品卫生许可证发放管理的基本结构,审核条件、审核程序、证件文书格式等与原食品卫生许可证具有一定的连贯性,但由于卫生许可证侧重于卫生条件方面的审查,而流通许可证以食品安全为重点^[2],因此,对食品经营者的要求更严格、审查的范围更广泛。认清流通许可的要求和特点,对茶叶经营者有效、快捷地申领许可证具有重要作用。

1.1 流通许可的对象

食品流通许可制度将取得食品流通许可限定在“在流通环节”中从事食品经营的单位或个人^[3]。广义的“流通”是商品买卖行为以及相互联系、相互交错各个商品形态变化所形成的循环的总过程;狭义的“流通”是商品从生产领域向消费领域的运动过程,由售卖过程和购买过程构成^[4]。由于《食品安全法》已经明确食品生产许可由质检部门实施监管,因此,食品流通许可指的是狭义上的“流通”。

《食品安全法》第九十九条明确食品的涵义是指各种供人食用或者饮用的成品和原料以及按照传统既是食品又是药品的物品,但是不包括以治疗为目的的物品。鲜叶经过初制和精制加工后供人饮用是茶叶目前主要被消费的形式。

综上,各类散装或预包装的初制茶和精制茶是食品流通许可的对象。

1.2 申请流通许可的市场主体

申请流通许可证的各类茶叶经营者见表1。

表1 流通许可证申请人类型
Table 1 Types of applicants for circulation permit

经营者类型	许可申请人
新设立的食品经营企业	投资人
已经具有主体资格的企业	企业
企业分支机构	设立该分支机构的企业
个人新设或个体工商户	业主

1.3 注重制度和设施建设

与食品卫生许证实行的现场审查后颁发食品卫生许可证的规定相比,流通许可更注重经营者材料的审查^[1]。在材料审查中,经营者对“保证食品安全的规章制度”的建立显得尤为重要,常见的有食品安全承诺制度、食品进货查验制度、食品从业人员健康管理制度、食品从业人员培训制度、食品安全应急预案制度、食品退市制度、食品召回制度等。同时,除了具有与经营食品品种、数量相适应的食品原料处理和食品加工、包装、贮存等场所、设备或者设施,与保持食品卫生相适应的设备或者设施外,食品经营设施空间分布图、食品经营操作流程、食品经营设备和工具清单等也是必不可少的材料^[3]。

1.4 建立动态监管和信用机制

食品流通许可制度注重日常监督检查,经营条件是否符合食品安全要求、是否发生变化、是否存在发生食品安全事故的潜在风险等,都是工商行政管理机关监管的内容;县级及其以上地方工商行政管理机关将对食品经营者建立信用档案,记录的内容包括许可颁发、日常监督检查结果、违法行为查处等情况^[1]。

1.5 先证后照,证照兼备

食品经营者应当在依法获得食品流通许可后,向有登记管辖权的工商行政管理机关申请登记注册。未获得许可机关的食品流通许可和营业执照,经营者不得从事食品经营^[3]。

2 福建省茶叶经营流通许可概况

实施食品流通许可证的茶叶产品包括绿茶、红茶、乌龙茶、黄茶、白茶、黑茶、花茶、袋泡茶、紧压茶等。福建是产茶大省,主产除黄茶、黑茶、紧压茶外的多种茶类,形成了以武夷山岩茶为代表的闽

北乌龙茶区,以安溪铁观音为代表的闽南乌龙茶区,以宁德市为主的闽东绿茶区,以三明、龙岩、南平市为主的多茶类区,以茉莉花为依托的茉莉花茶加工区,以及部分的红茶和白茶产区^[5]。根据福建省工商局红盾网资料,截至2012年6月,取得食品流通许可证的福建省茶叶企业、个体工商户和农民专业合作社共22090家,其中企业3449家、个体工商户18569、农民专业合作社72家。全省22个地(县)级市(除厦门市外)和44个县(除金门县外)均有涉茶经营者,数量分别为14254和7836,各占64.53%和35.47%,其中排名前三位的地(县)级市为武夷山市、福州市、泉州市,数量均过千,分别为2541、2431、1437(见表2);排名前三位的县为泉州市安溪县、泉州市惠安县、莆田市仙游县,数量分别为2324、361、355(见表2),安溪县在各县中数量突出。综合各市的地、县数据显示,排名前三位的为泉州市、南平市、福州市,数量分别为5814、3720、3465,各占26.32%、16.84%、15.68%(见表2)。

3 福建省茶叶经营流通许可存在的问题

通过福建省茶叶经营流通许可现状可以看出,福建省从事茶叶流通的经营者以主产乌龙茶的地区(南平地区、泉州地区)居多,而福州市由于是省会城市,云集了较多的茶商,这从侧面说明了各茶区发展

不平衡,并且由于品牌建设不足,在上万家的茶叶经营者中,真正叫得响的品牌并不多。同时,从经营主体类型来看,仍以个体工商户为主,数量上万,而企业数量不到其一半,农民专业合作社数量更是不足百家。

目前,茶叶包装仍以木质、纸质材料为主,其多为复合材料,存在胶粘剂中甲醛超标的风险^[6];纸浆防渗剂、填料、漂白剂、染色剂、防霉剂、稳定剂、着色剂等含有镉系或铅系金属、荧光染料、甲醛等;玻璃材质的溶出物中含有铅、砷等;木质和陶瓷容器在表面涂料或上釉时,易造成铅超标等,均会对人体造成危害^[7]。

4 建议

4.1 增强法律意识

食品流通许可制度作为我国食品安全法律法规体系的组成部分之一^[8],具有法律效力,而2012年6月1日正式实施的《福建省促进茶产业发展条例》也将茶产业的发展立法化,因此茶叶经营者应充分认识到危及茶叶食用安全的行为即为违法行为。在守法的同时,经营者也应树立食品安全风险性具有可保性的观念,关注分散和转移生产经营中的风险,比如可以根据自身的实际情况购买食品安全强制责任保险,在因疏忽或过失或因食物中掺有异物造成消费者

表2 福建省不同区域茶叶经营者数量分布情况
Table 2 Distribution of tea operators in different regions of Fujian Province

数量排名前10位的地(县)级市		数量排名前10位的县		福建9个市的茶叶经营者数量	
地级市/县级市	数量(家)	县	数量(家)	市	数量(家)
南平市武夷山市	2541	泉州市安溪县	2324	泉州市	5814
福州市	2431	泉州市惠安县	361	南平市	3720
泉州市	1437	莆田市仙游县	355	福州市	3465
莆田市	1272	漳州市南靖县	325	漳州市	3082
漳州市	993	龙岩市永定县	318	龙岩市	1957
泉州市晋江市	544	龙岩市上杭县	294	莆田市	1627
泉州市南安市	530	漳州市漳浦县	254	三明市	1251
漳州市龙海市	495	漳州市平和县	229	宁德市	1174
福州市福清市	429	龙岩市长汀县	216		
龙岩市	589	龙岩市武平县	191		
其他县市	10829	其他县市	17223		
合计	22090	合计	22090	合计	22090

人身损害或财产损失的安全事故发生时,与保险公司共同分担赔偿^[9]。

4.2 建立制度,强化培训

根据食品流通许可制度的特点,规章制度是申报时必备的硬件,这对茶叶经营从事者的素质有一定要求,非常需要企业(尤其是龙头企业)和农民专业合作社的带头示范和培训指导,加强对高校茶学专业学生的从业知识教育,改进与更新教学内容,提高从业人员素质,各产区可建立专项培训项目、设立专项资金,也可与企业联合,充分做到与当地发展实际相结合的培训理念,促进各产区均衡发展。

在制定规章制度时,经营者应意识到其目的是为了防范在食品流通过程中存在的各种安全隐患,这需要日常的风险管理模式加以实施和完善,张柳等^[10]收集和总结了食品企业管理过程存在的风险点及控制,值得参考,如设计、设备与设施的风险、从业人员的风险、因不正当商业利益、恶性竞争、反社会和恐怖主义等引起的生物、化学、物理等方面的非传统食品安全风险、经营者未意识到的外部环境的改变而引起的食品安全质量体系风险、行业中长期存在的违法行为而引起的潜规则风险、食品货架期的风险等。

4.3 重视包装与储运

2005年茶叶行业开始执行食品生产许可证制度,经过多年的实施,茶叶经营者对于茶叶本身安全性

的意识不断提高,但对于茶叶包装,多数停留在对防潮性、避光性、阻气性和美观的追求,对其安全性的关注度不够,而实际上,包装和储运对茶叶的污染是流通领域造成茶叶安全隐患的主要途径之一。2007年6月《食品用纸包装、容器等制品生产许可实施细则》出台,可见,食品包装与食品生产对保证食品安全有同等重要的地位,茶叶经营者应逐渐意识到包装和储运给茶叶安全带来的风险。有经济和技术实力的茶叶经营者,可尝试研发现代包装技术,如高温杀菌、低温速冻处理、真空去氧充氮包装、辐射处理、微波处理等^[7],借鉴茶叶良好操作规范(Tea GAP)、危害分析关键控制点(HACCP)^[11]中有关包装、产品贮藏和运输的规定。温晓菊等^[12]通过试验发现,尽管茶叶的菌落总数在包装前已经达到安全标准,但在包装中由于工人的不清洁操作将会导致微生物的污染,而在包装过程中若严格按照 Tea GAP 要求操作,则可以确保包装后茶叶不再被重新污染。对于个体经营工商户,受到规模、才力、人力等方面的局限,可以参照相关标准规范自身行为(见表3),全面保障茶叶产品的安全性。

4.4 诚信经营,持续发展

与原食品卫生许可证申报时的现场审查相比,流通许可证注重材料审查和现场核查,如若现场情况与材料不一致,就无法顺利通过申报。因此茶叶经营者应根据自身实际情况制定相关规章制度和记录

表3 茶叶包装与储运现行有效的相关标准
Table 3 The standards of tea packaging, storage and transportation

标准号	标准名称
GB 11680	食品包装用纸卫生标准
GB/T 25436-2010	热封型茶叶滤纸
GB/T 28121-2011	非热封型茶叶滤纸
GB/T 20014.12-2008	良好农业规范 第12部分:茶叶控制点与符合性规范
GB 9690-2009	食品容器、包装材料用三聚氰胺-甲醛成型品卫生标准
CNCA/CTS 0027-2008	食品安全管理体系 茶叶加工企业要求
NY/T 1763-2009	农产品质量安全追溯操作规程 茶叶
GH/T 1070-2011	茶叶包装通则
GH/T 1071-2011	茶叶储运通则
LY/T 1170-1995	茶叶包装用胶合板(修订中)
GB 7718-2011	食品安全国家标准 预包装食品标签通则

表格,避免出现材料名过其实或名不其实现况,尤其应该避免记录造假的现象;对于顺利取得许可证的经营者,则应坚持严格按照规定操作,既确保了自身茶叶商品的安全性,又能顺利应对行政机关的日常监管。否则,易使企业在工商行政管理机关的信用档案中留下不良记录,不利于今后的持续发展。

此外,茶叶经营者在申请许可证时,应根据自身短期和长期的发展目标,合理选择许可范围(包括经营形式和经营项目),避免大而全,因为这违背了《食品安全法》设置前置许可的立法思想,一旦发生食品安全事故,反而会影 响经营者的健康发展^[13]。

参考文献

- [1] 盛小伟,许洪度. 食品流通许可中的几点困惑[J]. 中国工商管理研究, 2009, 8: 19-20.
Sheng XW, Xu HD. Some confuses about food circulation licence [J]. Study China Admin Ind Comm, 2009, 8: 19-20.
- [2] 陈骥. 浅析《食品流通许可证管理办法》——三论食品流通许可[J]. 中国市场, 2009, 38: 46-49.
Chen J. Shallow analysis on Food Circulation Licence Administration Regulation—Part of discussions on food circulation licence [J]. China Market, 2009, 38: 46-49.
- [3] 陈骥. 浅谈食品流通许可——论食品流通许可[J]. 中国市场, 2009, 38: 36-39.
Chen J. Shallow discussion on food circulation licence—Part of discussions on food circulation licence [J]. China Market, 2009, 38: 36-39.
- [4] 百度百科. 流通[DB/OL]. <http://baike.baidu.com/view/159631.htm>.
Baidupedia. Circulation[DB/OL]. <http://baike.baidu.com/view/159631.htm>.
- [5] 刘亚峰,郭雅玲. 闽台茶产业发展现状及交流与合作发展对策[J]. 台湾农业探索, 2012, 114(1): 8-11.
Liu YF, Guo YL. Current status of tea industry in Fujian and Taiwan and strategies for their cooperation [J]. Taiwan Agric Res, 2012, 114(1): 8-11.
- [6] 周传汉. 木质茶叶包装盒存在安全隐患[J]. 食品安全导刊, 2010, 4: 66-67.
Zhou CH. Hidden dangers in the wood-made tea packaging safety [J]. Food Saf Guide, 2010, 4: 66-67.
- [7] 王宏树. 茶食品包装安全风险分析及其防控[J]. 茶业通报, 2007, 29 (4): 173-175.
Wang HS. Analysis and prevention & control of risks in the tea packaging safety[J]. J Tea Bus, 2007, 29 (4): 173-175.
- [8] 孙爱芳,王法云,关炳峰,等. 法治是食品安全的有力保障[J]. 食品安全质量检测学报, 2012, 3 (5): 553-556.
Sun AF, Wang FY, Guan BF, et al. Rule of law is the strong guarantee of food safety [J]. J Food Saf Qual, 2012, 3 (5): 553-556.
- [9] 杜波,宋云. 论我国食品安全强制责任保险制度的构建[J]. 食品安全质量检测学报, 2013, 4 (1): 298-302.
Du B, Song Y. Discussion on construction of food safety compulsory insurance system in China [J]. J Food Saf Qual, 2013, 4 (1): 298-302.
- [10] 张柳,赵津海,张浩,等. 以“三位一体”风险管理模式全面指导食品安全控制[J]. 食品安全质量检测学报, 2012, 3 (增刊): 39-43.
Zhang L, Zhao JH, Zhang H, et al. Comprehensive guide the safe control food by the risk administration model called “three-in-one” [J]. J Food Saf Qual, 2012, 3 (Suppl): 39-43.
- [11] 梁勇. HACCP 在茶叶生产企业中的建立和实施[J]. 食品安全质量检测学报, 2012, 3 (增刊): 423-428.
Liang Y. Establishment and application of HACCP in tea process enterprises [J]. J Food Saf Qual, 2012, 3 (Suppl):423-428.
- [12] 温晓菊,鲁成银,林荣溪,等. 茶叶企业实施茶叶良好操作规范的效果验证[J]. 热带作物学报, 2008, 29 (3): 299-303.
Wen XJ, Lu CY, Lin RX, et al. Analysis of the test results of application of Good Agriculture Practice (GAP) in tea companies[J]. Chin J Trop Crops, 2008, 29 (3): 299-303.
- [13] 李崇明. 关于改进食品流通许可核准批发方式的调查与思考[J]. 工商行政管理, 2012, 10: 42-43.
Li CM. Investigation and thinking about improving permission methods of food circulation licence [J]. Biweekly Admin Ind Comm, 2012, 10:42-43.

(责任编辑: 佟丽)

作者简介



郭雅玲, 副教授, 主要从事茶叶加工与质量评价研究。

E-mail: yaling7819@126.com