

中俄口岸入境旅客携带食品风险浅析

裴希超¹, 孙善华¹, 聂雪梅², 刘晖^{1*}, 王晓丹¹, 李波¹

(1.黑河出入境检验检疫局, 黑河 164300; 2.中国检验检疫科学研究院 北京 100123)

摘要: 对中俄口岸入境旅客携带食品种类和风险进行分析,同时对两国食品安全的标准体系和监管体系进行对比分析,从而提出相应措施和检验监管建议。

关键词: 食品安全; 风险分析; 监管措施

Risk analysis of inbound tourists carrying food passing ports between China and Russia

PEI Xi-Chao¹, SUN Shan-Hua¹, NIE Xue-Mei², LIU Hui^{1*}, WANG Xiao-Dan¹, LI Bo¹

(1.Heihe Entry-Exit Inspection and Quarantine Bureau, Heihe 164300, China; 2.Chinese Academy of Inspection and Quarantine, Beijing 100123, China)

ABSTRACT: The varieties and risks of food taken by inbound tourists passing ports between China and Russia were analyzed, and the standard systems and the supervision systems for food safety of the two nations were compared and summarized, and the corresponding solutions and suggestions on inspection and supervision were put forward.

KEY WORDS: food safety; risk analysis; supervision measures

随着中俄两岸人民物质文化生活的进一步丰富,入境旅客携带以盈利为目的食品入境现象日益增多,旅客携带的进境食品呈现出品种杂、批次多、数量少的特点。由于俄罗斯属于口蹄疫、禽流感等疫病的多发区^[1],入境旅客携带的食品有可能造成疫情传入,严重威胁着我国人民的身体健康和农牧畜业生产安全。而检验检疫部门目前无法实现对境外企业进行注册、备案等监管措施,无法做到从原材料、半成品到成品的溯源管理,造成了监管上的缺失。在此背景下,本文拟对中俄口岸入境旅客携带食品的种类及存在风险进行分析,进而提出降低边境口岸入境旅客携带食品存在风险的措施。

1 入境旅客携带食品种类

中俄两国人民在文化领域和生活方面不断深入,很多俄罗斯的特色食品,如巧克力、糖果、咖啡、奶酥、辣椒酱、啤酒、果汁、饼干等广受中国消费者青睐,入俄游客也喜欢购买特色食品赠给亲朋好友,与此同时入境旅客携带以盈利为目的的食品入境的现象也日益增多。

调查研究结果显示,中俄主要的各口岸辖区内食品携带数量较大有巧克力、咖啡、酒类和糖果类等食品(表 1)。入境后只有绥芬河及黑河等口岸检验检疫部门对进境携带食品按照监测计划进行了实验室抽

基金项目: 中国检科院院所基金项目

Fund: Supported by Chinese Academy of Inspection and Quarantine Institute Foundation Project

*通讯作者: 刘晖, 硕士, 主要研究方向为动植物检疫。Email: pushful@163.com

*Corresponding author: LIU Hui, Master, Heihe Entry-Exit Inspection and Quarantine Bureau, No.1 Kuixing Road, Aihui District, 164399, China. Email: pushful@163.com

表1 中俄口岸各辖区旅客携带入境食品情况调研

Table 1 Investigation on the situation of tourists carrying food in each jurisdiction of ports between China and Russia

辖区	食品种类	携带数量较大
绥芬河	奶粉、南韩饼、巧克力、饮料、鱼类罐头、矿泉水、面粉、酒	奶粉、巧克力、饮料、鱼类罐头
黑河	巧克力、糖果、咖啡、奶酥、辣椒酱、啤酒、果汁、饼干	巧克力、糖果、咖啡、辣椒酱
抚远	巧克力、糖果、咖啡、酒类、面粉	咖啡、巧克力、酒类
东宁	巧克力、酒类、面粉、咖啡	巧克力、咖啡、酒类

样检测,而对食品进境后的流向没有继续跟踪,造成对食品入境后的潜在风险没有有效控制。

2 入境旅客携带食品存在的问题

据各口岸出入境检验检疫局反映,很多商贩以巨大的市场需求为契机,雇佣多人多次出入口岸并携带大量食品入境销售,也就是俗称的“蚂蚁搬家”。据笔者所在口岸人员不完全统计,每年从口岸携带的入境销售食品大概有近千吨,部分商品从境外的批发市场甚至可能是通过非正常渠道获得。由于这些食品未经备案和登记,是否来自正规注册厂家,或是否存在冒用注册厂的商标现象都不得而知,这使入境食品存在风险进一步加大。

同时,近年来俄罗斯市场上销售含转基因成分的食品有所增加,且俄罗斯民众对进口食品依赖性较大,长期进口大量食品。在俄罗斯进口过程中有1/10的鱼和鱼产品以及一半的水果和浆果均为转基因产品^[2,3]。一旦我国进境旅客携带此类商品,可能会对我国农畜牧业以及人民群众的健康产生不可估量的危害。

笔者所在的黑河检验检疫局生物技术中心生物实验室对进境水果糖进行微生物检测时发现,该种水果糖菌落总数超出国家标准《GB9678.1-2003》限量的3倍以上。食品所含菌落总数的多少在一定程度上可反映出食品质量的优劣,若缺乏对入境食品有效的监管机制,我国人民的身体健康将受到严重的威胁。

3 中俄食品安全标准体系和法律监管体系的对比

通过对俄罗斯食品安全相关的标准体系和监管体系进行分析,有针对性地对我国相关的标准和体系提出改进,制定相应的旅客入境携带食品管理措施,对促进中俄贸易的顺利发展、降低我国进境食品中存在的风险具有重要意义。

3.1 中俄食品安全标准体系对比分析

俄罗斯的食品检测标准采用USSR标准体系(也称GOST),它也是被俄罗斯各州内部广泛承认和使用的标准体系。据俄罗斯农业科学院统计,在食品领域目前共有近900个俄罗斯国家标准和独联体跨国标准,大约300个行业标准和3000多个技术条件^[2]。通过作者所在课题组查阅俄罗斯大部分标准发现,该体系相对于我国标准体系较为完善和成熟,但由于实施年限久,其中许多标准的内容亟须根据国际标准进行修订和协调。而我国的标准体系是由行业标准、地方标准和国家标准共同组成,食品安全标准体系还不成熟,水平还比较低,有待于进一步的改进和完善。

在双方标准体系都存在不够完善的情况下,旅客携带食品进境,将会存在潜在的巨大风险。

3.2 中俄食品安全监管法律体系问题分析

2003年3月,俄罗斯建立了消费者权益保护和公益监督局,使国家的食品安全得到了有力的保障^[4]。近年,俄罗斯食品安全面临十分严峻的形势,俄罗斯国家实验室不断在本国产品中检出了大肠杆菌、金黄色葡萄球菌及酸度超标,以及发现食品中某些成分不符合质量要求。因此食源性疾病、食品中新生物和化学污染物的存在、转基因食品等带来的新问题,都是威胁俄罗斯食品安全的重要因素^[5]。

2003年和2009年调查研究分别发现俄罗斯在食品市场监管整治方面还存在很多问题,主要表现在:一是食品卫生检验检测不规范;二是在食品安全监管方面,食品成分超标检测技术以及食品中农药残留检测技术等相关的检测技术还欠缺;三是食品卫生安全标准数量低于国际标准。同时还存在执法不力、执法监控机制需要完善、技术手段缺乏以及检验手段落后、民间团体和新闻媒体监督力度不足等问题^[6,7]。

中国旅客携带入境食品相关法律存在着不确定性,各相关法规之间没有做到有机衔接,这就给不法

携带人以可乘之机^[8]。

检疫方面规定: 根据《动植物检疫法》制定的《出入境人员携带物检疫管理办法》(总局令第 56 号)、《禁止携带邮寄进境动植物及其产品名录》(农业部公告第 1712 号)等文件对旅客携带入境物品做出了规定。1712 号公告中, 禁止携带入境的食品包括肉类及其制品、水生动物产品、奶类(生奶、鲜奶、酸奶, 动物源性的奶油、黄油、奶酪等)、新鲜水果蔬菜等。

检验方面规定: 2006 年, 国家质检总局发布了《关于加强对旅客携带入境食品管理的公告》(总局公告 2006 年第 18 号), 要求经常进出境的边境居民、短期旅客, 其随身携带食品以旅途必须应用为限, 每日每种限 1 箱。超出限量的, 视为贸易行为。

国家质检总局《边境贸易出入境检验检疫管理办法(试行)》和海关总署第 56 号令《边民互市贸易管理办法》中对边民互市贸易的定义是指边境地区边民在我国陆路边境二十公里以内, 经政府批准的开放点或指定的集市上、在不超过规定的金额或数量范围内进行的商品交换活动。对边民互市贸易进口商品原则上仅实施现场检疫和查验, 对检验检疫高风险的边民互市贸易进口商品, 可视情况实施实验室监督抽查。

4 降低入境旅客携带食品风险措施

4.1 完善相关法规、规章体系建设

检验检疫部门应该对相关法规、规章的具体条款进行全面梳理和评估, 完善和修改衔接不顺、实施不便的根本问题, 如针对海运口岸、航空口岸及陆路口岸等不同情况制定有差别的工作程序。因为陆路口岸每日参贸人员数量比较庞大, 在管理上存在着难度。

4.2 加大对入境旅客携带食品的监管力度

备案管理: 对长期从事携带食品的入境人员进行备案管理。申报管理: 携带人应向口岸出入境检验检疫机构如实申报携带入境食品的品名、数量、金额、国别等信息。按照食品目录制定风险监控计划。

4.3 及时更新入境旅客携带食品风险信息, 调整相应规范

做好俄罗斯方面相关食品安全信息的收集工作, 关注由国内权威机构发布的关于俄方的各种通报、预警以及各类违法案件信息, 不同对俄口岸之间及时互通入境旅客携带食品情况, 发现问题及时发布给相关口岸, 提高所有对俄口岸入境食品相关信息的时效

性, 将这些有效措施应用到口岸进出食品的监管中, 提升工作质量, 有效防止不合格产品进境。

4.4 加强对进口食品市场的规范

有针对性地开展口岸入境检测和后续市场监督抽查, 对进境食品的销售、储存严格按标准要求进行监督管理, 从而使进口食品市场流通领域逐步得到规范, 避免进境食品的二次污染, 降低以食品为转载传入动植物疫病或对消费者健康构成的潜在风险。且在针对市场检查过程中发现有问题的食品应及时禁止该种食品在入境旅客中的携带, 阻断风险来源, 进一步整治市场秩序, 将入境食品带来的风险降到最低。

参考文献

- [1] 王殿华, 黄斗铎. 俄罗斯粮食安全与中俄食品贸易[J]. 俄罗斯中亚东欧市场, 2010, 12: 12-17.
Wang DH, Huang DX. Russian issue of food security and food trade between China and Russia [J]. Russ Centr Asian East Eur Market, 2010, 12: 12-17.
- [2] 王洪梅. 俄罗斯技术性贸易壁垒分析[J]. 对外经贸, 2012, 8: 49-51.
Wang HM. Analysis on the technical barriers to trade of Russia [J]. Foreign Econ Rel Trade, 2012, 8: 49-51.
- [3] 凤凰网. 俄罗斯对转基因食品的爱与恨[EB/OL]. <http://finance.ifeng.com/news/special/zhuanjyjin/industry/20100408/2023559.shtml>, 2010.04.08.
Ifeng.com. Love and hate on genetically modified foods in Russia [EB/OL]. <http://finance.ifeng.com/news/special/zhuanjyjin/industry/20100408/2023559.shtml>, 2010.04.08.
- [4] 李怀. 发达国家食品安全监管体制及其对我国的启示[J]. 东北财经大学学报, 2005, (1): 3-8.
Li H. Food safety regulation system in developed countries and the implications for China [J]. J Dongbei Univ Financ Econ, 2005, (1): 3-8.
- [5] 王淑珍, 于天祥, 奚奇辉. 俄罗斯食品安全法规体系研究[J]. 检验检疫学刊, 2011, 2: 59-62.
Wang SZ, Yu TX, Xi QH. Research of Russian food safety laws and regulations [J]. J Inspect Quarantine, 2011, 2: 59-62.
- [6] 赫罗莫夫, 高峰. 俄罗斯食品安全的外部因素[J]. 西伯利亚研究, 2003, 30(1): 43-44.
U. S. Khromov, Gao F. External factors in the Russia food security [J]. Siberian Stud, 2003, 30(1): 43-44.

[7] 高空. 俄罗斯食品安全法与食品市场整治[J]. 俄罗斯中亚东欧市场, 2009, 7: 48-53.

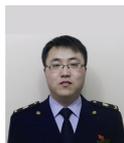
Gao K. Food security law and food market remediation of Russian [J]. Russ Centr Asian East Eur Market, 2009, 7: 48-53.

[8] 刘洋. 我国食品安全监管的问题及对策研究[D]. 郑州: 郑州大学, 2011.

Liu Y. Analyze the problems and solutions of supervision on China's food safety [D]. Zhengzhou University, 2011.

(责任编辑: 赵静)

作者简介



裴希超, 工程师, 主要研究方向为食品微生物检测。

E-mail: pushful@163.com



刘晖, 硕士, 主要研究方向为动植物检疫。

E-mail: pushful@163.com