食品质量与食品安全性现状分析

杨 婕
（云南省普洱市综合技术检测中心 普洱 665900）

摘 要：食品质量与食品安全是整个世界都在关注与重视的问题。本文通过联系社会中发现的各种关于食品质量和安全的案件，分析食品质量与食品安全的现状及重要性，并对提出相应的对策。

关键词：食品质量；食品安全
中图分类号：F204 **文献标识码**：A **国家标准学科分类代码**：630.30

Analysis of food quality and food safety

Yang Jie
(*Yunnan Integrated Technical Test Center*, *Pu'er 665900*, *China*)

Abstract: Whole world have been faced with the problem of Food quality and food safety. In this paper, by discovering the variety of information on food quality and safety cases, analysis of food quality and food safety and the importance of the status quo, and proposed corresponding measures.

Key words: food; quality food safety

1 引 言

中国自古以来对于食品安全与食品质量都非常的重视。从“民以食为天”这句话中就可以看出食品对于人们的生存与发展有着最基本的要求。正是由于食品市场的巨大潜力，随着人们生活水平的不断提高，近几年我国食品加工业获得了空前的发展，使得各种新型食品层出不穷。每天只要我们打开电视，翻看报纸，都可以看到大量各式各样的食品广告。走上街头，不论是在商场、超市乃至街摊，食品都占据着市场的主要份额。而最近一个时期，随着各行各业透明度的进一步提高，食品的质量问题也频频被媒体所暴光，这直接导致了食品行业的安全问题成为人们最普遍关心的一大主题。中国政府历来重视食品质量与食品安全的管理与控制，但是随着近年来的食品事件的不断发生。“染色馒头”、“三聚氰胺”等事件层出不穷，人们对于中国的食品质量与安全产生了严重的质疑。本文通过详细分析当前我国食品质量与食品安全的问题的特点进行分析，通过笔者自己的理解，提出了改善当前人们质疑的食品安全的对策[1]。

2 食品质量与食品安全的特点

食品质量，是指食品固有特性满足要求的程度，包括食品的外观、品质、规格、数量、重量、包装以及安全卫生等。食品质量的内容主要包括以下3个方面：

2.1 食品的特性

食品特性指食品本身固有的，可以相互区分的各种特征，如外观特性、内在特性、适用性、质量特性等。外观特性包括大小、粗细、长短等形

态,黑白、黄绿、青红等颜色;内在特性包括老嫩、口感、纯度等;适用性包括使用范围、食用方法、食用条件等;质量特性包括营养成分、保健性能、保质期限、有毒有害物质含量等。食品特性有些可以通过人的感觉,如嗅觉、触觉、味觉、视觉、听觉等识别,有些只能通过仪器设备检测才能发现,如对人的生理影响或有关人身安全的特性;有些食品特性通过定性描述就很清楚,有些则需要定量说明。为表示食品质量,食品包含的一些成分不仅要说明有无,而且还要说明多少。

2.2 对食品的要求

消费者和社会对食品的要求,包括明示的要求和隐含的期望,可由不同的相关方提出。明示的要求是指在文件中明确规定的要求,如社会关于食品生产加工及其食品本身的安全、环境、自然资源等方面法律、规章、条例等规定;国家、行业或者地方关于食品的标准、规范和技术要求;市场对食品的要求,如市场准入条件、标识包装特点。隐含的要求或期望是指社会、消费者和其他相关方惯例或一般做法所考虑的需求或期望。隐含的要求或期望,是人们的意愿和期盼,是消费者对某类或某种食品长期形成的理解和要求,没有文件规定。如消费者一般认为,芹菜是绿色、细长具有特有清香气味、多纤维素的一种蔬菜,否则就不是芹菜。生产者为市场提供的芹菜不能脱离消费者对芹菜的这些基本理解。

2.3 满足消费者的程度

食品满足消费的程度,指食品满足明示要求和隐含期望的情况,它既包括满足规定要求的客观水平,也包括消费者对满足预期使用目的主观评价。质量是一种客观状态,其本身既不表示人们在主观上所做的优良程度评价、在定量上所做的技术评价、在效果上所做的适用性能评价,也不表示人们的主观质量要求。食品满足明示的要求,达到标准,说明食品质量合格。

3 我国食品安全存在问题及深层次原因分析

虽然我国一直以来都很重视和严格遵守食品安全的问题,也作出了许多的努力,但是由于我国的食品安全受到了多种经济因素、社会因素的制约,我国的食品安全还存在着各种问题有待于政府、社会人群、执行机关的监督与管理。

3.1 我国食品安全存在的主要问题

种植、养殖环节食品安全问题较为突出,农牧生产者违规使用农药、兽药的现象以及非法使用违禁药物现象较为常见;食品生产加工领域问题较为严重,食品加工企业绝大多数规模比较小,全国现有的700多万家小型食品加工作坊、摊点80%以上为10人以下的手工作坊,工艺落后,卫生条件极差,20%~30%没有达到行业标准,超量使用食品添加剂的现象比较严重,食品营养指标达不到要求等;食品流通秩序比较混乱,全国食品经营企业多达300余万家,大多数为个体工商户,缺乏必要的食品储运设施,经营管理落后,一些食品批发市场缺乏有效的安全检测手段和质量控制措施,餐饮消费环节食品卫生条件较差,一些餐饮经营者不具备经营资格,几乎所有的餐饮部门都不会对食品原料进行检查,缺乏对疾病的控制措施[2]。

3.2 我国食品安全问题深层次原因分析

从食品安全的深层次总结和分析的结果来看,我国食品安全的实质上就是由于我国市场监管失灵和政府存在部门之间的推诿而造成的食品安全漏洞。

3.2.1 不完全信息的存在导致败德行为的出现和市场混乱。

造成市场失灵的主要原因是市场信息的不对称、不完全性。在市场经济中,生产经营者追求利益最大化,消费者追求效用最大化,相互对立的两者之间只有在获得足够的有关食品特性的共同信息时,才能实现社会资源的有效配置。然而,由于食品安全质量特性,食品市场买卖双方同样面临着对食品安全信息了解的不完全性,但相比之下,食品生产者、加工者、销售者比消费者对食品的农药残留、微生物污染等相关食品安全性的信息了解更多。在个人利益最大化原则的驱动下,拥有信息优势的食品生产经营者会自觉不自觉地利用自身的信息优势,提供虚假、遗漏、过时或误导的信息,甚至采取不道德的手段生产和将那些假冒伪劣产品销售给顾客。

消费者在知情权和选择权等信息占有总是处于劣势，对于所选食品的安全性难以做出正确判断，有可能导致市场经济的“优胜劣汰”机制失灵，以致出现低质量的劣质食品驱逐高质量的优质食品的现象，最终导致食品市场秩序混乱。

3.2.2　食品安全问题的外部性导致市场失灵。

食品安全问题中存在的外部性问题体现在两个方面：一方面是食品市场上的正规（生产优质产品的）厂商对消费者和非正规厂商产生的正的外部性；另一方面是非正规厂商对于消费者和正规厂商产品的负的外部性。外部性是非排他的，因而不能通过市场机制自动设置价格来管理，从而导致了市场失灵。具体来说，由于正规厂商没有因为产生外部利益而得到补偿，而非正规厂商没有因为产生外部危害而会出代价，其结果是如果仅仅依靠市场的价格机制，不法食品供应商的行为可以损害他方，而无须考虑招致损害的机会成本，同时还可以得到正规厂商带来的边际收益。正规厂商的情形则相反。价格机制的失灵也即市场的失灵，在这种情况下，政府干预就成为必要条件。

3.2.3　消费者在与生产经营者的利益冲突中处于弱势。

市场经济规律作用条件下的企业与消费者之间，存在利益冲突，必然会有一些企业要不择手段地损害消费者利益。相比较之下，食品生产经营者为拥有强大经济力的组织体，单个分散的经济力薄弱的消费者难以与之抗衡，再加上法律知识缺乏，当其利益受到损害后，往往选择忍气吞声，或者大多数消费者心存“免费搭车”的念头，都想让别人先来提起诉讼，自己免费享受，最终结果可能谁也不去反映食品安全问题，保护自身权益。因此需要由国家承担保护消费者的职责，通过立法，行政等给消费者特殊保护，补救其弱者地位，维持企业与消费者之间的利益平衡，建立和维护健康有序的市场经济秩序[3]。

3.2.4　政府规制失灵。

造成食品市场秩序混乱的另一深层动因就是政府在市场经济中的规制、职能出现空缺，也就是说政府规制失灵。目前我国市场发育很不充分，表现为市场主体发育不良、现代企业组织不发、市场机制不能正常发挥作用。与此同时，由于政府功能定位不当，对于市场不能有效调节本应通过政府规制来调节的领域，政府规制没有及时跟进，如法律法规体系的建设滞后、食品安全标准的协调机制和食品安全信用体系不完善、监管机制缺乏协调性和连续性、食品安全的执行过程中缺乏规范化、执法处罚力度不够、社会监督和问题处理机制缺位以及有关引导食品工业发展特别是食品科技创新能力方面的产业政策欠缺等，食品市场秩序的管理出现真空状态，食品安全质量普遍偏低，无法从根本上解决食品安全问题。

4　当前需要采取的对策

4.1　完善从“从农田到餐桌”的全过程监管体系，提高食品质量安全的整体预防能力。

一要在食品质量安全法律法规中，将食品从原料到消费整个过程纳入进去，包括普通动物饲养、动物健康与保护、污染物和农药残留、新型食品、添加剂、香精、包装、辐射等方面的规定都明确界定，全过程监管。二要完善全过程的监管方法，建立预警系统、可追溯系统、检测系统、应急系统，推动食品质量安全市场准入制、食品质量安全认证制、食品召回制以及食品质量安全数据库的采用。三要落实过程化的监管责任制，对食品安全事故推行责任倒查制，防止食品质量安全问题环环转移的情况，加强薄弱环节管理[4]。

4.2　建立标准动态更新机制，增强对食品质量安全的过滤能力。

一要加快对现有标准重新审订和完善，使现有涉及食品质量安全的标准更加准确、科学、全面。二进建立标准动态更新机制，授权相应级别的执法部门和检验机构根据质量安全发展的新态势，增加检定标准，及时提高食品质量安全状况。为防止执法采用标准的随意性，上级部门可对更新的标准备案。三是促进企业加强质量管理的自律行为，对所有涉及食品质量安全的标准加注一句：不得含有对人体有害的物质。这样，生产者就不敢乱加工业原料等到食品中。

4.3 建立检验检测风险评估机制,提高对食品质量安全的预判能力。

检验检测不仅要看结论符不符合标准,更要分析这些样品会在若干年后产生什么影响,检验检测不仅是食品质量安全的事后结论手段,也是食品质量安全的事前预判手段。在国外,风险分析是国家制定食品质量安全政策的基础,发达国家在食品质量安全法令、法规和政策制定过程中都采用了预防方法。在加大检测设备投入的基础上,要引入场风险评估机制,提高检测机构的风险预判能力。检测能力增强,配以科学的风险评估方法,就可能尽量将问题食品阻断在试验室中。

5 小 结

综上所述,食品生产基地必须选择在环境无污染的地区,并且经过环境监测,达到食品产地环境条件后,才能发展食品生产。在生产过程中,要限制化肥的使用,尽量使用有机肥。同时,禁止使用剧毒、高毒农药,尽量使用低、中毒农药,并严格控制用量。对农作物病虫害,最好采用生物防治方法。

参考文献

[1] 陈丽华,李光宇,王世琨. 我国的食品质量安全现状分析[J]. 东北农业大学学报:社会科学版,2007,5(1):47-49.
CHEN L H, LI G Y, WANG SH K. Analysis of China's food quality and safety status[J]. Northeast Agricultural University: Social Sciences, 2007, 5(1):47-49.

[2] 王薇. 食品质量安全分析[J]. 畜牧与饲料科学,2009(2):80-81.
WANG W. Food quality and safety analysis[J]. Animal and Feed Science, 2009 (2): 80-81.

[3] 石毓梅. 浅论我国食品质量安全及控制体系[J]. 广西质量监督导报,2009(6): 38-40.
SHI Y M. The discussion of China's food safety, quality and its control system [J]. Guangxi Quality Supervision, Review, 2009 (6): 38-40.

[4] 张则钦. 推行农业标准化确保食品质量安全[J]. 世界标准化与质量管理,2008(7): 41-44.
ZHANG Z Q. The implementation of agricultural standardization to ensure food quality and safety[J]. World Standardization & Quality Management, 2008 (7): 41-44.

作者简介

杨婕,女,云南省墨江县人,工程师,研究方向:食品质量安全 。
Email: free-no1@163.com

Yang Jie, female, was born in Mojiang County, Yunnan Province, engineers of Integrated Technical Test Center, and her research interest is food quality and safety.