

我国食品质量安检中的问题及对策初探

邓力戈, 赵照鹏, 郭蔚丽

(河南省偃师市质量技术监督局 偃师 471900)

摘要: 本文分析了我国在食品质量安全检查中现存的问题进行了分析,并部分参考了国外在食品卫生监控体系中的运作,并提出了解决这些问题的应对措施,以期对我国食品质量安全检查体系的完善提供建议。

关键词: 食品安全;食品质量;监督;检验

Food security issues and countermeasures

Deng Lige, Zhao Zhaopeng, Guo Weilei

(Henan Province Yanshi Quality and Technical Supervision, Yanshi 471900, China)

Abstract: This article analyzes the food quality and safety inspection of the existing problems were analyzed, and some reference to the foreign food hygiene monitoring system in operation, in the end of the article put forward to solve these problems a little response to our country food Improve the quality and safety inspection system to provide advice.

Key words: food safety; food quality; supervision; detection

1 引言

近几年来,食品质量安全问题引发了人们的广泛关注,三聚氰胺事件更是在社会中引起了轩然大波。随着全球经济一体化,人们生活质量的提高,人们对食品质量安全检查提出了更为严格的要求。在这样的大环境下,联合国粮农组织(FAO)与世界卫生组织(WHO)联合成立的食物法典委员会(CAC)以及西方许多国家也都先后制定了涉及食品安全卫生的多项法律法规,建立了保障食品安全卫生的监控体系。我国人口众多,食品质量更是事关亿万民生的大事。因此,本文对我国食品质量安全检查中现存的一些问题做出分析,并对相应的应对措施进行初步的探索。

2 我国食品质量安检现状

食品质量安全状况是一个国家社会经济发

展水平和人民生活质量的重要标志。目前,我国食品质量安全检验工作可分为国家、省、市、县四级检验体系,主要机构包括:中国疾病预防控制中心营养与食品安全所是我国食品卫生检验评价的权威机构;省(自治区、直辖市)级食品卫生检验机构;地(市)级食品卫生检验机构;县(区)级食品卫生检验机构^[1]。

我国在此领域,经过十几年的发展,我国食品质量安全检验监管能力有了显著提高,并初步创立和完善了“以技术标准为基础、质量认证为形式、标志管理为手段”的质量保障体系。另外,引进了大量专业性强、科技含量高的检测设备,提高了检查人员的检测能力;可对单一食品的几百种物质的定性和定量分析,及对未知物的鉴别。

目前,我国立足于从源头上抓食品质量安全工作,建立食品质量安全检验监管体系和制度,全面加强食品质量安全立法和标准体系建设,为

保障食品质量安全、提升食品质量水平、规范进出口食品贸易秩序提供了坚实的基础和良好的环境。同时,对食品实行严格的质量安全监管,积极推行食品安全的国际交流与合作。食品安全检验检测是食品安全监管的重要手段之一,它为食品安全监管提供重要的技术支持。目前,我国食品安全检验检测体系的基本框架虽然已经初步形成,总体而言,目前中国食品质量安全总体水平稳步提高,食品质量安全状况不断改善,食品生产经营秩序显著好转。

但是,我们也应看到,我国食品质量安全检测中的不足之处,表现在:多个检测体系并存,基层检测能力较低从检测机构上看,我国目前食品安全专门检验检测机构主要分布在质监、卫生、农业等政府部门。从检测水平上看,省部级以上的检测机构设施先进、技术能力强,检测的效率和水平比较高。地级市以下特别是县级的检测机构设施落后、技术能力弱,检测的水平比较低。主要表现在人员专业素质不高、装备水平低、检测项目少等等。

总而言之,食品安全检验检测机制、设施、技术力量和手段等还不够完善,食品安全检验检测体系建设还需要不断加强。这些不足之处很可能成为市场上的安全隐患,这样一来,很可能就会对社会和人民群众造成不可预测的影响。

3 我国食品质量安全检查中的现存问题及原因

3.1 我国食品质量安全现存问题

影响食品质量安全的因素是复杂的,包括从食品原料的生产、加工、贮藏、运输到最终消费等各个环节,在每个环节中以及各个环节之间都会出现安全问题。

3.1.1 食品原料生产过程。首先,现代农业中农药、兽药、化肥和动植物激素等的大量使用直接导致动植物食物中的化学品残留物过多。以蔬菜为例,菜农可能超量使用农药、激素与营养素,以避免病虫害,促进作物超常生长,这不仅使产品品质受到影响,而且化学品残留的安全问题尤为突出^[2]。其次,食品原料的生产过程还可能

受到来自大气、土壤和水体等环境污染而产生的间接污染,如水污染导致食源性疾患的发生、重金属超标等,海域的污染直接影响海产品的卫生质量。再次,生物技术可能带来的风险,如转基因食品的安全性一直是人们争论的焦点之一。

3.1.2 食品加工环节。一方面,由不规范操作引起的,例如加工设备的不卫生,不严格按操作规范生产,加工助使用量不符合标准等;另一方面,由加工过程中的添加物引起的,如超标使用添加剂或添加非食品级色素、香味剂、防腐剂、保脆剂等。

3.1.3 包装容器对食品的污染。由于食物的包装直接接触食品,包装容器本身不符合食品要求也可能造成食品的不安全,尤其是一些农贸市场现在使用的几乎都是不允许盛装食品的塑料袋,其颜色越深,用废旧塑料制成的可能性越大,危害也越严重,其危害甚至比直接污染还严重。

3.1.4 生产经营者有意掺杂使假。为了追逐经济利益,少数不法生产经营者为牟取暴利,不顾消费者的生命身体安危,人为地制造各种假冒伪劣食品。常见的情况有:用化学制剂对产品进行处理,以次充好,如用化学制剂处理虾仁、鱿鱼等干制海产品,奶制品中添加三聚氰胺等事件;将已经变质的食品进行处理,冒充合格产品,如曾出现的将变质过期月饼馅再制后重新生产月饼;在没有实验和科学依据的情况下,故意人为制造出“新产品”,如市场上曾经出现的毒大米、毒奶粉、地沟油、瘦肉精等即是人为加工处理而“制造”出来的,食用后会影影响人体健康。

3.1.5 食品储藏、运输过程。食品在储藏、运输中使污染物接触食品,或储藏不当导致食品变质,导致消费者食物中毒的事件已多次发生。

3.1.6 消费者消费过程。消费者在消费过程中的不安全有多种情况,有粗心将有毒、有害物误食引起的,也有保藏不当引起的,也有不懂各种食物合理搭配引起的等等。

3.2 对我国食品质量安全所存问题的原因探析

由于上文中对我国食品质量安全中的现存问题进行的分析,加上我国存在巨大的食品市场,导致食品质量安全隐患防不胜防,极有可能严重地危害人民群众身体健康和生命安全。比

如部分食品生产商滥用添加剂、色素、农药残留等,或销售商以假乱真、以次充好等等,这些严重的食品质量安全事故,必将影响到人民的身体健康。因此,我们必须严格加强对食品质量安全的检验监管,从源头上保障食品质量安全,从而为人民群众提供一个安全的消费氛围。目前,在我国食品质量安全上所存的问题,反应在检验监管中,原因在于:

3.2.1 缺乏一个统一的食物质量安全检验监管体系。在我国在目前状况是,在没有强有力的食品质量安全的检验监管体系的情况有,由政府承担了从制订检验监管食品质量安全标准、市场准入、信息发布、执法惩罚等全项职能,并分别交由多个部门分头管理,产生了大量的交叉重叠式检验监管,这样一来不仅浪费了政府资源,还使该项工作陷入了监管定位模糊的困境^[3]。目前,我国涉及到食品安全监管的政府部门有农业、卫生、食品药品监督管理局、质量监督、工商、环保、等多个部门,各职能部门之间缺乏沟通和信息交流,协调联动性不强,出现问题时相互推诿,形成了一种大家都监管大家都管不好的情况。

3.2.2 相关的法律、法规滞后。关于食品质量安全检查的法律法规,目前只有1995年颁布实施的《食品卫生法》和《卫生行政处罚办法》。这样一种配套的检验监管法律、法规、检测标准,不论是在标准的覆盖面,还是在危害分析原则的应用上,都与国际标准存有较大差距,这种滞后的法律法规,难以应付不断涌现的许多威胁食品质量安全的新问题。另外,原有的法律法规处罚力度不大,威慑力不够,可操作性差,已无法满足新形势的要求。同时,我国食品质量安全检测国家标准还不够全面,地方标准更少,已跟不上世界统一步伐。

3.2.3 经费相对不足,限制了检验技术能力。由于基层食品质量检测经费的不足,严重制约了食品质量安全检验监管的范围与技术方法的推广。虽然我国对食品质量安全检验的投入逐年增加,但缺乏对一些重要食源性危害的检测技术,如食品的农药多残留分析技术方法的推广难以满足目前食品质量安全的技术需求。一些县级及其以下检验监管部门更是无能力购置必要的检测仪器和设施,使检验监管工作流于形式,

即时检测能力差,检验周期过长,检验检测不准的情况时有发生。

4 完善我国食品质量安全检查监督体系的对策初探

针对上述问题,应在以下方面进行提供的完善:

4.1 建立一个统一的食物质量安全检验监管体系。新颁布的《食品安全法》也明确提出,要完善食品安全检验检测体系。因此,加强食品安全检验检测体系建设非常必要。应在同级质量技术监督机构下成立一个全面的、统一的、系统的食品质量安全检验监管机构。由这一机构专门负责食品质量安全检查,不仅是食品质量安全检查更加专业,也解决了现存的各部门沟通不利,协调性欠佳的情况。更对建立新型的食品质量安全检验监管体系有重要的作用。

4.2 早日完善相关立法、全面界定食品质量安全检测国家标准、地方标准。比如欧盟食品安全法规体系就很为健全,2000年1月12日欧盟发表了“食品安全白皮书”将食品安全作为欧盟食品法的主要目标形成了一个食品安全体系框架,到目前为止欧盟已经制定了13类173个有关食品安全的法规标准,其中包括31个法令128个指令和14个决定,其法律法规的数量和内容在不断增加和完善中^[4-5]。和此相比,我国在此方面亟待改善和推进。

只有尽快建立和健全食品安全法律和管理运作体系,形成统一协调、权责明晰的监管体系,改革食品安全应急处理机制,建立强制性的食品安全标准化体系以及完整统一的食品安全标准和检验检测体系、食品安全风险评估体系、食品安全信用体系食品安全信息监测、通报、发布的网络体系以及中介及研究单位的推动体系等,才能从根本上促进食品安全水平的全面提高。

4.3 提高检验技术能力,为保障食品质量安全提供强有力的支持无论是源头管理、市场准入、产品抽检等都要有相应的检验技术。当前,我国的食品质量安全问题也对质检机构的检验水平和能力提出了挑战,对质检机构提出了更高的要求。为适应新形势下的食品质量检验工作,质检机构一方面要加强硬件建设,不断充实新的检验

设备、先进的检验手段,另一方面还要提高专业检验人员的综合素质,比如为专业检验人员提供培训和提升的平台等,为食品质量安全检验监督寻找到最直接的保障。

参考文献

- [1] 汪志君、阚娟. 对中国食品安全问题的思考[J]. 农产品加工, 2005, (10): 132-134.
WANG ZH J, KAN J. On the reflections on china's food safety [J]. Agro-processing, 2005, (10): 132-134.
- [2] 刘为军, 潘家荣, 丁文锋. 关于食品安全认识、成因及对策问题的研究综述[J]. 中国农村观察, 2007, (5): 73-80.
LIU W J, PAN J R, DING W F. On food safety awareness, cause and review of the study[J]. China Rural Survey, 2007, (5): 73-80.
- [3] 吴苏燕. 食品安全问题与国际贸易[J]. 国际技术经济研究, 2004, (6): 6-11.
WU S Y. Food Security and International Trade [J]. International Technical and Economic Research, 2004(6): 6-11.
- [4] 范晓翔. 国内外食品质量安全控制现状分析[J]. 2010(1): 8-11.

FAN X X. Domestic and international food quality and safety control status of [J]. 2010(1): 8-11.

[5] 朱新鹏. 基于食品质量安全问题的探讨[J]. 2010(16): 190-191.

ZHU X P. On the issue of food quality and safety [J]. 2010(16): 190-191.

作者简介



邓力戈, 偃师市质量技术监督局助理工程师, 研究方向: 质量检测。

Deng Lige, male, assistant engineer of Yanshi Quality and Technical Supervision, and his research interests is quality inspection.

赵照鹏, 男, 河南省偃师市人, 职称: 技术员, 研究方向: 质量检测。

Zhao Zhaopeng, male, technician of Yanshi Quality and Technical Supervision, and his research interests is quality inspection.

郭蔚丽, 偃师市质量技术监督局助理工程师, 研究方向: 质量检测。

Guo Weili, female, of Yanshi Quality and Technical Supervision, and her research interests is quality inspection.