

# 剖析经济利益驱动食品安全问题及解决措施建议

李和平, 侯乐锡, 林燕奎

(深圳出入境检验检疫局)

**摘 要:** 本文在扼要阐述经济利益驱动食品安全问题同时, 针对食品安全问题产生原因, 将食品安全问题划分为技术范畴食品安全问题、经济利益驱动食品安全问题和蓄意污染破坏食品安全问题, 在总结技术范畴食品安全问题和经济利益驱动食品安全问题特征基础上, 重点剖析了经济利益驱动食品安全问题存在的三类共性和危害特点, 提出解决经济利益驱动食品安全问题的惩治预防应对措施和六点建议。

**关键词:** 经济利益驱动; 食品安全; 惩治预防

经济利益驱动食品安全问题专指为追逐经济利益, 在食品生产活动中采用掺假、偷工减料行为造成的食品安全问题。在经济发展进程中, 尤其是经济发展的初级阶段、法律法规不够完善的特定阶段, 经济利益驱动食品安全问题可能会成为经济发展过程中的突出问题。伴随着中国经济改革和经济快速发展, 经济利益驱动的食品掺假、偷工减料行为日益成为现阶段食品安全面临的巨大挑战和突出问题。

从造成食品安全问题原因看, 食品安全问题可以归为 3 类: 技术范畴食品安全问题, 经济利益驱动食品安全问题, 以及蓄意污染破坏食品安全问题。其中, 蓄意污染破坏食品安全问题指因敌视社会、以扰乱破坏经济为目的, 采用各种手段对食品安全进行蓄意破坏, 通过造成重大食品安全事件来达到扰乱正常社会秩序的目的。这类食品安全问题虽不常见, 但因涉及到国家安全, 其性质及应对措施与技术范畴食品安全问题及经济利益驱动食品安全问题性质及应对措施截然不同, 不在本文探讨。

因食品生产过程中的环境因素、技术因素、人为因素限制, 尽管在遵守各种规范、技术标准情况下, 仍不可避免出现和(或)产生的食品安全问题, 可以称之为“技术”范畴的食品安全问题, 也就是消费者容易理解和接受的食品安全问题, 这类食品安全问题是食品安全工作的主要目标、长期任务。尽管技术范畴食品安全问题不能被彻底解决, 但通过食品安全保障工作的不断完善、进步, 最终可以得到控制, 使之

符合、或在一定程度上符合公众的健康安全要求。

经济利益驱动食品安全问题就是食品生产活动中, 违反行业规范、道德规范、单纯追逐经济利益造成的食品安全问题, 其显著特点是: 全然不顾食品的公共安全特性和食品行业的社会责任追逐经济利益的最大化。为了追逐更大的经济利益, 频繁使用各种违背自然规律、催生动植物成熟的技术手段, 大量喷撒施用农药、滥用抗生素药物、甚至在动物饲料中添加激素, 上述各种行为造成了动植物体内化学物质和药物的过度残留; 更有不法商贩突破道德底线, 爆出了如三聚氰胺、苏丹红等骇人听闻的食品安全问题。

透过经济利益驱动食品安全事件本身, 可以看到经济利益驱动食品安全问题是人为的、明知故犯的一种破坏行为, 已经完全脱离了现有食品安全工作目标的范畴, 运用技术范畴的保障食品安全理念、规范、措施和手段来预防、控制、消除经济利益驱动食品安全问题, 根本无法达到预期效果。事实上, 近 10 年来国内发生的食品安全事件绝大多数都是以经济利益为目的的食品掺假、偷工减料行为。

## 1 经济利益驱动食品安全问题特征分析

纵观近年来发生的一系列食品安全事件, 如: 2004 年的阜阳婴儿奶粉事件、2005 年的苏丹红事件、2006 年的多宝鱼事件、2007 年的“三聚氰胺”污染谷物蛋白事件、2008 年的“三聚氰胺”奶粉事件、2009 年的甲醛血豆腐事件、2010 年的“皮革奶”事

\*作者简介: 李和平, 男, Email: hepingli\_lee@hotmail.com/ liheping@szciq.gov.cn

件、2011年的“地沟油”事件、以及2012年4月发生的“明胶”重金属铬超标事件,存在着食品生产行为负责人为追逐经济利益而故意污染破坏食品安全的共同特征,完全不是生产过程中偶然过失或不可避免原因造成的食品安全问题。相关食品安全事件的后续调查结果及其造成的后果表明为追逐经济利益“人为的、故意污染行为”已成为特定时期国内食品安全所面临的主要挑战。继续依照《食品安全法》沿用“违法金额处以五万元以下罚款或货值金额五倍以上十倍以下罚款”措施,已经不足以对这些故意违法行为形成威慑!因为这些违法行为给违法者带来的经济收益已远远大于相关处罚给违法者造成的损失。并且,在众多违法者中受到处罚的只是少数违法者,多数抱有侥幸心理的违法者仍逍遥法外,依然敢于铤而走险,致使食品安全形势依然严峻。食品安全保障工作始终处在疲于应对层出不穷食品安全事件的被动局面中。

分析近些年国内发生的经济利益驱动食品安全事件共性,存在以下几种情况:(1)食品从业者或者“故意”将非食品原料添加到食品生产过程中、或者在食品中添加食品添加剂以外的化学物质和其他可能危害人体健康的物质,或者用回收食品原料作为原料生产食品;(2)食品从业者生产经营有毒有害物质含量超过食品安全标准限量的不安全食品和存在安全隐患的食品;(3)食品从业者不按照食品生产经营规范生产经营存在安全隐患的食品等等。这些存在严重问题“食品”造成了一系列骇人听闻的食品安全事件,总结相关经济利益驱动食品安全事件可以发现其特点:(1)不可预测性,按照正常的生产条件、生产情况,这些食品安全问题不应该存在,完全是食品从业者为追逐经济利益“故意污染”的行为,所以无法预知相关食品安全事件的发生;(2)挑战性,随着现代工业、现代科学的不断进步,各种加工技术手段、原料产品层出不穷、闻所未闻。这种情况下,经济利益驱动食品安全问题带来的是各种未知的、潜在的风险,使食品安全保障工作充满挑战;(3)巨大危害性,由于消费者、食品安全监管者对经济利益驱动食品安全问题事先不了解,这些食品安全事件造成的危害、影响常常是巨大的、深远的,对社会经济、甚至政府执政能力造成破坏。

面对形形色色的经济利益驱动食品安全问题、故意污染食品造成的食品安全事件,食品标准、质量体

系形同虚设,需要重新认识经济利益驱动食品安全问题,针对其产生的原因和性质,引入新的食品安全保障理念和针对性控制措施,即本文中探讨和提出的“惩治预防”措施。

## 2 经济利益驱动食品安全问题应对措施及建议

### 2.1 惩治预防措施应对经济利益驱动食品安全问题

惩治预防的核心是“惩治”措施加“预防”措施。在经济利益驱动食品安全事件突发期间、频发期间,应以惩治措施为主,预防措施为辅,对经济利益驱动食品安全问题形成高压态势,在较短时间内控制经济利益驱动食品安全事件发生,有效遏制经济利益驱动食品安全事件进一步蔓延;在经济利益驱动食品安全事件明显降低,食品安全形势逐步好转情况下,以预防措施为主,惩治措施为辅,在根除经济利益驱动食品安全事件同时,逐步恢复和实现以解决技术范畴食品安全问题为对象的食品安全工作局面。

具体讲,惩治就是采用打击刑事犯罪的手段来遏制故意污染破坏食品安全的行为。食品企业所有人或食品生产行为负责人为追求经济利益而故意污染破坏食品安全的情况,无论出于什么目的,都是一种犯罪、都要受到惩罚!尽管经济利益驱动原因造成的食品安全问题不是食品安全的长期工作任务、根本目标,但在经济发展的特定时期,这类食品安全问题已经成为食品安全的突出问题,在给社会经济造成严重危害的同时,也给公众健康安全带来巨大威胁。所以,严惩经济利益驱动食品安全问题是彻底解决现阶段食品安全问题的根本途径。

预防就是针对可能产生经济利益驱动食品安全问题各个薄弱环节进行分析,在食品安全利益相关各方之间加强信息沟通、建立信息共享机制,主动采取各种措施和手段预防经济利益驱动食品安全问题发生。具体讲,可以借鉴已经发生掺假行为(如:三聚氰胺、孔雀石绿、苏丹红,偷工减料行为)经验和教训;也可针对易发生掺假食品行业发布掺假预警白皮书,并制定相关行业的良好操作规范约束管理行业行为;定期召开多行业参加的预防经济利益驱动掺假行为研讨会。

在预防经济利益驱动食品安全事件问题上,尤其需要行业及行业成员之间的互相监督作用。相比行

业以外的人员,行业内人员更了解该行业的生产行为和市场情况,充分调动行业人员内部之间的监督作用,营造一个秩序良好的行业环境、市场氛围是保障食品安全的有效途径!

## 2.2 针对经济利益驱动食品安全问题建议

2011年公安部开展的“打四黑除四害”专项整治对故意污染食品违法问题起到了明显遏制作用。在继续巩固惩治故意污染食品违法问题效果、认真贯彻《国务院关于加强食品安全工作的决定》同时,首要任务是根除经济利益驱动食品安全问题滋生的环境。当前,行之有效的办法是:(1)建立经济利益驱动食品安全问题信息收集渠道和收集机制;(2)在地方政府方面,启动由政府牵头的食品安全—刑事安全治理模式;(3)建立包括个人、行业及行业协会、公安部门在内的食品安全信息交流平台;(4)充分调动和发挥同行的监督作用,预防行业性经济利益驱动食品安全问题;(5)尝试在国家层面建立针对经济利益驱动食品安全犯罪的情报信息中心,专门负责经济利益驱动食品安全犯罪信息分析、交流、协调工作;(6)对故意污染食品破坏食品安全行为进行严厉打击,彻底铲除故意污染食品、破坏食品安全的根源,从根本上树立故意污染食品就是违法、犯罪的全社会共识。

## 3 总 结

经济发展过程中所释放出来的利益诱惑是巨大的,以损害他人健康利益为代价,实现经济上的盈利和富足不可取;为追逐经济利益不择手段掺假、偷工减料故意破坏食品安全更是一种犯罪行为。尽管食品安全领域的经济利益驱动安全问题只是社会经济发展中存在若干问题的一个缩影,但也在一定程度上透视了社会中存在的非正常的“一切向经济利益看”的价值趋向问题。

面对经济利益驱动故意污染食品安全事件的严峻形势,国家从宏观层面提出了系列工作任务和要求:抓法制—建立权责利相对应的法律追究惩治体系;抓源头—从田间地头抓起,从动物饲料抓起;抓标准—建立最严格的食品药品安全生产标准;抓监管—加强食品质量风险预警,帮助企业完善质量安全控制体系。其中一个重点内容就是要求对食品中存在的安全问题做到早发现、早研判、早预警、早处理。屡次发生的为追逐经济利益而全然不顾职业道德、社会公德食品安全事件,一再敲响食品安全警钟,加强对经济利益驱动故意污染食品犯罪行为的惩治预防尤为重要。